

**SEMINARIO: Seguridad
alimentaria en la Región MONA :
participación de la sociedad civil
y asociacionismo**



Seguridad alimentaria

01 de diciembre de 2011

KHALIL SHIHA

Director General de los Comités de Ayuda a la Agricultura Palestina.
Territorios Palestinos

Palestina, como Ribera occidental y franja de Gaza, se considera una estructura de desarrollo y de agricultura elaborada que es también conocida por su sector activo más amplio. Constituye la mayor parte de la economía palestina y genera una gran cantidad de producto interior de la ribera occidental y de Gaza.

La recesión de la economía y el descenso del nivel de vida se deben a las limitaciones de los movimientos internos y externos consecuencia de la ocupación, al acceso limitado a los mercados locales e internacionales, al control inadecuado de los recursos naturales, a los numerosos obstáculos económicos y técnicos a los que hay que hacer frente y a otras razones relacionadas con el entorno de habilitación legal y legislativa. Todo ello afecta negativamente y amenaza a la seguridad alimentaria, al acceso a unos alimentos nutritivos y seguros alejándonos de una vida activa y saludable.

La seguridad alimentaria se define como la capacidad de la **Autoridad Nacional Palestina (PNA)** de proporcionar acceso a las necesidades alimentarias esenciales a todo el pueblo palestino en todo momento, en condiciones naturales y de emergencia, con la adecuada calidad, en tiempo y lugar oportunos y a precios asequibles.

Hay múltiples factores relacionados con el conflicto que han contribuido a la situación actual de inseguridad alimentaria. Uno de los obstáculos más importantes es el de los recursos naturales. Como la agricultura de regadío se estima en un porcentaje del tamaño de la agricultura, ha habido limitaciones en cuanto a la tierra agrícola palestina y esta ha dependido de las cosechas de secano. Además, las fuentes de agua disponibles han estado limitadas y han sido de baja calidad debido al bombeo excesivo y a las actuales olas de sequía. Además está la disminución de la fertilidad del suelo

como consecuencia del fuerte consumo de fertilizantes y de la erosión que se ha producido recientemente.

La ocupación es un factor clave que obstruye el desarrollo agrícola y representa un obstáculo para los alimentos palestinos. Se ha producido un aumento reciente del número de puntos de control, la construcción del muro y de asentamientos, carreteras de derivación, zonas militares y de separación en Gaza. Además, ha habido un incremento de movimiento limitado de alimentos y servicios entre las zonas palestinas, se ha impedido que los pescadores de la Franja de Gaza pudieran pescar en aguas palestinas y se ha impedido que los patrones pudieran acceder a pastos naturales. Adicionalmente, el control en curso de materiales y entradas y los impedimentos a las importaciones, así como el control sobre las fronteras principales manteniéndonos lejos de los mercados internacionales se practican para debilitar las habilidades y capacidades de los palestinos para obtener recursos y mejorar la seguridad alimentaria.

Con las devastadoras consecuencias planteadas, los problemas técnicos suponen otro obstáculo clave. Por ejemplo, se ha contado con una infraestructura deficiente para la investigación alimentaria y agrícola y para la del sector de producción y almacenamiento de alimentos. Además, los incrementos de actividades agrícolas y de producción industrial debilitadas junto con la ausencia de bancos de semillas y la baja productividad de variedades de ganado están afectando a la vida de los palestinos, limitando la soberanía sobre los recursos alimentarios y haciendo que el acceso a unos alimentos seguros sea intrincado.

Hay obstáculos económicos que suponen una barrera que conlleva el deterioro de la agricultura y de la seguridad alimentaria. La financiación disponible es insuficiente para proyectos relacionados con la producción de alimentos y con las industrias agroalimentarias. No existen sistemas de respuesta en caso de desastre, (sistemas de seguros); en cambio, la inversión en este sector es insuficiente y lo más importante, no existe un plan de contingencia nacional. Hay pequeñas inversiones y adquisiciones y esto perjudica a su viabilidad y competitividad. Por un lado, los mercados son pequeños y por el otro no existen regulaciones en los mercados locales.

Existen obstáculos relacionados con el entorno de habilitación legal y legislativa. Falta legislación que rija la producción, distribución y consumo del proceso alimentario. No existe un consejo superior para la seguridad alimentaria. Finalmente, hay también inconsistencias y duplicación en la validez de autoridades entre los organismos responsables pertinentes en el sector de la producción, distribución y consumo de alimentos.

La consecución de la seguridad alimentaria está dentro del primer objetivo estratégico del PARC, “Mejorar el papel económico contribuyendo a conseguir seguridad alimentaria y un desarrollo agrícola sostenible” Por ello, y con el fin de asegurarse de que estén disponibles cantidades suficientes de alimentos sobre un base coherente, y que se obtengan recursos adecuados y se controlen recursos

alimentarios independientes, el PARC ha estado intentando superar los obstáculos, tanto si se deben a la ocupación, como a la falta de recursos o a la necesidad de una mejor supervisión económica.

El PARC era consciente de los impedimentos circundantes y siguió adelante con muchas estrategias:

- Nivel individual: reforzar la economía del hogar.
- Nivel de cooperativa: promoción de valores colectivos y de cooperativa.
- Nivel nacional: promoción de productos locales, control y certificaciones de calidad.
- Mejora de las oportunidades de marketing y de la competitividad de los productos palestinos (Comercio justo y grupos de solidaridad).

Además de las estrategias anteriores, el PARC ha estado activo en los campos siguientes:

- Desarrollo de recursos naturales y protección del medio ambiente (productividad del suelo, protección de semillas locales, diversidad de cosechas, cultivos comerciales, etc.).
- Programas de generación de capacidad para la organización de granjeros (hombres y mujeres).
- Proyectos generadores de ingresos (Programa de ahorro y de crédito, Microfinanzas).
- Campañas de presión y de apoyo.

A través de su intervención con estos campos, el PARC continúa en primer lugar con la reclamación y rehabilitación de terrenos y con la mejora de fortalecimiento del suelo frente a la desertificación. En segundo lugar, el PARC está intentando expandir el uso de técnicas de recolección de agua, y también de expandir las tecnologías de tratamiento de residuos sólidos y líquidos. El PARC sigue esforzándose por aumentar la productividad del suelo y por reforzar las oportunidades para invertir en sistemas de detección precoz de desastres naturales. Y finalmente la lucha por la batalla por una ley moderna sobre el uso de la tierra y también para un calendario agrícola son las prioridades para los mercados internos.

Además, el PARC presiona para el desarrollo de la investigación científica, para la creación del Banco de semillas locales y se esfuerza por organizar a los productores jóvenes para que puedan jugar un papel más importante en la consecución de unos retornos justos, teniendo en cuenta el estímulo de los patrones internos de producción y la estrategia de nivel de desarrollo para mejorar las diversas fuentes para las familias.

Finalmente, el PARC pretende el desarrollo de agricultura urbana en zonas urbanas y específicamente en el sector, así como activar el Consejo Nacional para la seguridad alimentaria, de nueva creación.

El PARC ha trabajado tanto en la Ribera Occidental como en la Franja de Gaza para conseguir seguridad alimentaria a través de las siguientes intervenciones:

- Proyectos de desarrollo de tierras.
- Proyectos de agua con fines agrícolas.
- Focalización de proyectos.
- Mujeres en el medio rural
- Muchos proyectos de seguridad alimentaria.

Finalmente, al tratar de invertir en producción, generar oportunidades de empleo y facilitar alimentos seguros disponibles saludablemente, los palestinos se enfrentan en la actualidad a problemas que les impiden conseguir la seguridad alimentaria. Sin embargo, la asociación conjunta de diferentes ONGs con los palestinos, generando sistemas de cooperativas y metodologías de trabajo, puede ayudar a desarrollar un mejor futuro para la seguridad alimentaria, en la que se superen todos los obstáculos.

La responsabilidad de todas las partes, organizaciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y sectores privados, que se basan en una relación integradora y participativa con responsabilidades claras y específicas y por la razón de la privación histórica palestina, las ONGs jugaron un papel vital en los años 80 y siguen jugando todavía este papel para la consecución de la seguridad alimentaria palestina aumentando la producción de alimentos localmente y mediante la provisión de empleo. Sin embargo, jugaron un papel limitado en el control de calidad de los alimentos (un papel de primera clase del Gobierno).

Las (ONGs y grupos de trabajo temáticos del sector) formaron muchas alianzas a través de instituciones de la sociedad civil y participaron en la formulación de políticas estratégicas para conseguir una seguridad alimentaria mínima y una soberanía mínima; en todo ello las ONGs jugaron un papel vital para la mejora de la seguridad alimentaria, especialmente en la Franja de Gaza, donde además el gobierno palestino no era capaz de jugar este papel.

Las organizaciones de la sociedad civil establecieron un modelo emulado por muchos programas de consorcios en el desarrollo de la tierra y del agua. Hay grandes perspectivas de que este esfuerzo mutuo de alianzas alcance mejores resultados.

La inversión del sector privado en el sector agrícola es un área prometedora y que supone todo un reto (diversidad climática y de cosecha) y se comenzó una iniciativa en el campo de la industria agropecuaria (hierbas medicinales, productos Global Gap).

Conclusión y recomendaciones:

- La mejor manera de conseguir seguridad alimentaria en Palestina es consiguiendo un Estado Palestino, terminando con la ocupación y con todos los procedimientos y las prácticas que impiden el mejor uso de la tierra y del agua y también el acceso e interconexión con el mundo exterior.

- Adopción de leyes de atención del medio agrícola que contribuyan a la producción de alimentos. Existen amplias perspectivas para una mayor producción a nivel local.
- Adopción de políticas y procedimientos que aseguren el enfoque en la agricultura para los alimentos.
- Protección del producto palestino y aumento de la competitividad por medio de una mayor calidad y de la provisión de mercados locales y regionales.
- Protección y desarrollo de recursos de agua (convencionales y no convencionales) con fines agrícolas.
- Activar los programas de boicot israelí y especialmente en los asentamientos, y ello proporcionará miles de puestos de trabajo a los palestinos.
- Centrar los esfuerzos en el desarrollo de las zonas más marginales y pobres, focalizándolos directamente a través de programas y proyectos de desarrollo para conseguir igual desarrollo y especialmente la implicación de las mujeres en el proceso de producción.
- Promoción de la agricultura urbana en campos de refugiados y a lo largo de la Franja de Gaza.
- Activar acuerdos comerciales entre la Autoridad Palestina y la Unión Europea para estimular y promover la agricultura en Palestina.
- Estimular la inversión del sector privado en la cadena de producción (tiendas, refrigeración, transporte).