



Informe ejecutivo

SEGURIDAD ALIMENTARIA EN *LA REGIÓN MONA*



Madrid, 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2011

Elaborado por
Félix Sánchez
Secretario Técnico READI

www.redreadi.org

I. Saludo de la Presidenta

II. Palabras introductorias

III. Presentación

IV. Estado de la cuestión

1. Algunos datos sobre la región MONA, con especial énfasis en los países del sur de la cuenca Mediterránea

2. Principales sistemas de producción agropecuaria en la región

V. La seguridad alimentaria: planteamiento en la región MONA

1. Causas de la seguridad alimentaria y sus consecuencias: caso del Líbano

2. Razones para la disminución de la contribución de la agricultura en el PIB dentro de la región MONA

2.1. Escasez de agua

2.1.1. Escasez de agua en la región MONA: Razones

2.1.2. Escasez de agua en la región MONA: Soluciones. Desalinización del agua marina

2.1.3. Escasez de agua en la región MONA: Soluciones. Reutilización de aguas residuales tratadas

2.2. Pérdida de competencia en la economía

2.3. Propiedad de la tierra

2.4. Accesibilidad a los terrenos agrícolas

2.5. Tecnología moderna

2.6. Industrias agrícolas

3. Actores implicados: con énfasis especial en el papel de las ONG

4. La mujer en el desarrollo y seguridad alimentaria

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

1. Mauritania

1.1. ¿Qué hacer y cómo?

1.2. Perspectivas después de marzo de 2012

1.3. Dinamismo de la sociedad civil

2. Marruecos

2.1. La seguridad alimentaria y el desarrollo rural sostenible en Marruecos

2.2. La experiencia de AMPFR en el ámbito de la promoción de la seguridad alimentaria

2.2.1. Institucionalización del grupo

2.2.2. Promoción del papel de la mujer rural

2.2.3. Enfoque de intervención eficiente

2.2.3.1. Acciones de sensibilización e información

2.2.3.2. Actividades y proyectos generadores de ingresos

3. Jordania

3.1. Problemáticas a abordar

3.1.1. Escasez de agua

3.1.2. Mala estrategia de gestión y uso de los recursos hídricos

4. Líbano

4.1. Estado del tema: relacionado con la seguridad alimentaria, especialmente con respecto a la producción agrícola y el acceso y distribución de recursos de agua en la región

4.2. Intervención de la Fundación Rene Moawad

4.3. Trabajo de la Asociación PRODES

5. Territorios Palestinos

5.1. Obstáculos a la seguridad alimentaria

5.2. Trabajo de PARC para dar solución a los problemas planteados

VII. ONG y organismos multilaterales que trabajan en seguridad alimentaria

VIII. Recomendaciones

1. Específicas para los Territorios Palestinos

2. Específicas para Marruecos

3. Específicas para Mauritania

4. Específicas para Jordania

5. Específicas para el Líbano y generales

IX. Conclusiones

I. Saludo de la Presidenta

Como Presidenta de la READI me da mucha alegría presentar la tercera edición de una serie de publicaciones sobre el desarrollo en la región MONA y sus principales retos, visto desde el ángulo de las ONG locales y otros actores de la sociedad civil que trabajan sobre el terreno. Esta iniciativa comenzó en el año 2009, en el marco de un proyecto que había sido cofinanciado por la Comunidad de Madrid y el Ayuntamiento de Madrid. La primera y la segunda publicación abordaron las temáticas de la Educación, la Igualdad entre hombres y mujeres, el Estado de Derecho, y el estatuto de la mujer en el derecho laboral. En esta ocasión la temática se ha centrado en la seguridad alimentaria en la región MONA.

Quisiera agradecer el apoyo que nos han estado brindando desde 2009 la Comunidad de Madrid y su Director General de Cooperación para el Desarrollo. En esta ocasión contamos con la presencia de D. Javier Goizueta, que es el nuevo Director General de Cooperación de la Comunidad de Madrid. Se ha incorporado hace unos meses, y desde el primer día ha desplegado una actividad intensísima para conocer a todo el sector de las ONG madrileñas.

Tenemos la suerte de que se trate de una persona que ha trabajado en el sector de la Cooperación y en el terreno. D. Javier Goizueta ha trabajado en África, conoce bien el trabajo de las ONG y, por lo tanto, está especialmente sensibilizado y comprometido con la labor que realizamos.

Para nosotros este apoyo de la Comunidad de Madrid es importantísimo, y por eso también agradecemos su presencia aquí, alentando a que conozcan quiénes somos la READI y qué hacemos. La variedad de organizaciones que están aquí representadas plasma la diversidad territorial que conforma esta Red, una diversidad de países con diversidad de objetivos.

Igualmente, agradezco de manera especial la presencia de todos los socios de la READI que asistieron al seminario y colaboraron de una manera muy activa con el aporte de sus experiencias y reflexiones sobre una temática de tanta importancia. También agradezco el apoyo con que otros muchos miembros de la READI han acogido la iniciativa y que se han adelantado a enviar sus ponencias, ya que no les fue posible desplazarse a Madrid.

Con el deseo de que esta serie de publicaciones nos ayuden a todos a trabajar más y mejor por el desarrollo de la región MONA.

Muy cordialmente,

A handwritten signature in blue ink, reading "Macarena Cotelo Suils".

Macarena Cotelo Suils
Presidenta
READI

II. Palabras introductorias

Me alegro mucho de ver a todos aquí reunidos como cada año. Han pasado ya 10 años, desde la fecha del 14 de septiembre de 2001, cuando la FPSC decidió crear la READI con vuestro apoyo y partenariado; y tengo la gran satisfacción de ver que la asociación sigue tan viva, aportando cada año sugerencias e ideas concretas, y añadiendo su grano de arena para lograr entre todos alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el Mediterráneo.

Como bien sabéis, la Fundación Promoción Social de la Cultura no solamente hace proyectos de cooperación al desarrollo en los países del Mediterráneo, pero siempre ha querido promover y estrechar las relaciones institucionales y humanas entre las dos orillas, y por ello la Fundación ha impulsado la creación de la READI.

La READI actualmente es una ONG de desarrollo enteramente autónoma, con sus propios proyectos, pero sigue contando con todo el apoyo de la FPSC, a todos los niveles, para el logro de sus objetivos.

Cada una de vuestras organizaciones representa un amplio sector social de cada uno de los países representados. El trabajo de cada una en partenariado con la FPSC nos ha permitido juntos poder influir en el desarrollo de vuestros respectivos países gracias a la puesta en marcha de proyectos de amplio alcance social abarcando la inserción e integración de sectores importantes de poblaciones vulnerables, además de colaborar activamente en la creación de nuestro espacio común mediterráneo de diálogo, reflexión y amistad, y de aportar a la comunidad internacional, mediante las Naciones Unidas, las conclusiones de nuestras reflexiones conjuntas.

Desde 1992, La Fundación ha destinado a la zona del Mediterráneo, el 54% de sus recursos aplicados en cooperación al desarrollo. La FPSC ya ha ejecutado en partenariado con muchos de vosotros, más de 198 proyectos en 10 países de Oriente Medio y Norte de África (Palestina, Líbano, Jordania, Iraq, Siria, Mauritania, Argelia, Marruecos, Túnez y Egipto).

De estos proyectos, un gran número ha contribuido directamente a los Objetivos del Milenio. Cabe resaltar que la contribución ha sido más relevante en tres de estos objetivos: el acceso a la educación, la erradicación de la pobreza y la igualdad entre hombres y mujeres.

Este año la situación en todos los países del Sur y del Norte del Mediterráneo no deja de ser preocupante. Al Sur, las revueltas, han asolado casi todos los países, y han dejado su rastro de muertos, guerras civiles y destrucción. Todavía en muchos de ellos, la situación sigue inestable, ya sea económicamente, políticamente o socialmente. Mientras en la orilla Norte la crisis económica está dejando a muchas familias en paro y sin recursos.

Desgraciadamente esta situación no parece que tenga rápida ni fácil solución y, sobre todo, parece indicar que puede durar algún tiempo más.

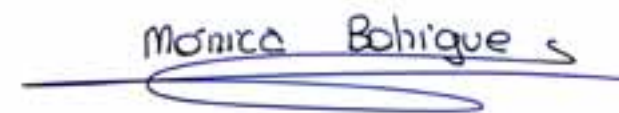
Cabe recordar que las revueltas en el mundo árabe empezaron por la inmolación de Mohamed Bouazizi, el vendedor de verduras, desesperado porque le habían quitado su medio de subsistencia y que ya no sabía como mantener y dar a comer a su familia.

De las causas más importantes de las revueltas actuales han sido el incremento del paro juvenil y el aumento de los precios de los alimentos. Así que el tema de reflexión común para este año, la

seguridad alimentaria, es crucial para millones de hogares que están sufriendo los efectos negativos de la subida del precio de los alimentos.

Para nosotros otra vez reunidos aquí, se trata de nuevo de aunar nuestros esfuerzos para que juntos podamos ofrecer nuestras conclusiones y recomendaciones concretas para seguir en la construcción en el Mediterráneo de una sociedad que conviva en paz y que defienda la justicia, los derechos fundamentales y las libertades públicas, y así podremos vencer la tentación de enfrentamientos.

Os deseo a todos un trabajo muy fructífero.



Mónica Bohigues
Secretaria General
Fundación Promoción Social de la Cultura

III. Presentación

Hoy en día, somos conscientes de que la situación alimentaria a nivel mundial se ve afectada por condicionantes, principalmente la subida de los precios debido a varios factores como el cambio climático, el desarrollo de biocombustibles y las políticas nacionales tendentes a proteger los mercados, así como la crisis económica y financiera.

Los desafíos que hoy presentan en el Mediterráneo los problemas relacionados con la paz, la educación y la capacitación profesional, el acceso de la mujer a la vida social y a la actividad económica, el respeto de las libertades individuales o la preservación del medioambiente son graves cuestiones que reclaman un diálogo riguroso y eficaz en una y otra orilla.

La región de Oriente Medio es conocida como una región altamente diversificada dentro del mundo en términos de ecología, estructuras políticas y estabilidad, así como en diversidad económica.

El estado de la sanidad y de la nutrición de esta región viene determinado por todos estos factores. Los problemas de recursos

que afectan a la calidad de la vida diaria de las personas de la región se centran principalmente en el suministro de alimentos y en la educación, así como en la disponibilidad y utilización de unos servicios sanitarios preventivos y curativos eficaces, de higiene y de aguas limpias seguras.

En lo más alto de la lista se encuentran los que se manifiestan como problemas de seguridad alimentaria, principalmente **recursos de agricultura** y de **agua**.

La seguridad alimentaria existe cuanto todas las personas disponen en todo momento de acceso físico, social y económico a una cantidad suficiente de alimentos seguros y nutritivos que satisfagan sus necesidades y sus preferencias de alimentación para una vida activa y saludable.

La noción de seguridad alimentaria es el signo de un desarrollo notable de la reflexión sobre los derechos del hombre y la atención prestada al aspecto cualitativo de sus necesidades. En este sentido, los derechos a la alimentación y a la seguridad alimentaria serían una prolongación de su derecho inalienable a la vida,

y uno de los aspectos elementales que marcan su dignidad absoluta. En principio, todos los bienes del mundo deben destinarse al hombre, a su bienestar y a la plenitud total de su persona: plenitud física, mental, social y espiritual, a todo lo que favorece la plena realización de su esencia humana, su propia misión en el seno de la creación. Hablar hoy de “seguridad alimentaria” es tratar la calidad de la existencia humana y tocar uno de los puntos más fuertes de la aportación femenina. Es permitir que podamos decir “sí, tengo derecho a la vida, a una vida siempre mejor, a una vida a la medida de mi dignidad”.

Hablar hoy de “seguridad alimentaria” después de la revolución industrial, tras haber privilegiado durante mucho tiempo lo social o lo económico en detrimento del propio hombre, tras haber optado durante mucho tiempo por producir y consumir antes que por los derechos del hombre a la tierra, podría ser el indicio de una rectificación que empieza a salir a la luz a nivel de la escala mundial de los valores. Sin duda se trata de un cambio dictado a la fuerza, por necesidad, incluso por supervivencia, pero que a pesar de todo significa que el hombre intenta recuperar su lugar, como fin último, en el centro de todas las actividades comunitarias.

Por ello, la READI ha buscado afianzar el diálogo a través de diversos “encuentros” donde cada año se dan cita responsables po-

líticos, organizaciones sociales, empresas e instituciones universitarias de países de una y otra orilla del Mediterráneo.

Gracias a la Comunidad de Madrid y al Ayuntamiento de Madrid, la READI, junto con el asesoramiento del Centro de Estudios de Oriente Medio de la Fundación Promoción Social de la Cultura, puso en marcha en 2009 un seminario que trató de la *Educación y de la Equidad de Género en la región de MONA*. El año pasado, 2010, volvió a organizar otro encuentro para reflexionar con sus socios del Sur sobre la *Mujer y el Derecho Laboral en la región de MONA*. Este año dada la importancia y la preocupación internacional sobre la Seguridad Alimentaria ha decidido reunir a sus socios para escuchar sus experiencias en este sector y tratar de arrojar luz a las muchas iniciativas ya puestas en marcha por los grandes organismos como la FAO. El seminario contó con la presencia del Director General de Cooperación de la Comunidad de Madrid, **Sr. D. Javier Goizueta**, quien, con ocasión de su saludo de bienvenida al inicio del seminario, pronunció unas cálidas palabras de aliento al trabajo que tanto la READI como sus socios realizan en la región.

El presente informe ejecutivo es fruto del compromiso de la READI con el desarrollo de la región y la búsqueda de nuevas formas de colaboración desde un modelo de trabajo basado en el partenariado. En la elaboración de este documento se han

usado diversas fuentes. Pero la aportación de la READI a los otros documentos de índole parecida que ya existen, reside en la síntesis realizada de toda la documentación actualizada que hay publicada sobre la seguridad alimentaria en la región MONA, especialmente en lo que se refiere a la descripción de la situación y a sus causas y consecuencias. De especial ayuda para la elaboración del apartado dos del segundo bloque, "Principales sistemas de producción agropecuaria en la región", ha sido el informe preparado por John Dixon, Aidan Gulliver y David Gibbon: *Farming Systems and Poverty, improving farmers' livelihood in a changing World*.

En este informe ejecutivo se han volcado las experiencias y buenas prácticas de los socios de la READI, expertos en desarrollo agropecuario y recursos hídricos, que vienen de la región MONA y trabajan por su desarrollo, concretamente en el campo que nos ocupa.

El trabajo ha sido elaborado y coordinado por **Sr. D. Félix Sánchez**, *Secretario Técnico de la READI*, con las contribuciones de varios socios de la READI: **Sra. Dña. Jumana Trad**, *Presidenta de Honor de la READI*; **Sr. D. George Odeh**, *Director General de Ad Diyar Consultants*. Territorios Palestinos; **Sr. D. Abdelkarim Chida**, *Presidente de Fondation El Kef pour le Développement*. Túnez; **Sr. D. Khalil Shiha**, *Director General de Palestinian Agricultural Relief Committees. (PARC)*. Territorios

Palestinos; **Sr. D. Mohamed Saleck Ould Brahim**, *Presidente de la ONG ADECA*. Mauritania; **Sra. Dña. Bárbara Drake**, *Jefe de Misión en Jerusalén de la FPSC*; **Sra. Dña. Malika Ben Mahi**, *Presidenta de la Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale (AMPFR) y Vicepresidenta de la READI*. Marruecos; **Sra. Dña. Jocelyne Khoueiry**, *Miembro fundador y Presidenta de La Libanaise Femme du 31 Mai*. Líbano; **Sra. Dña. Caroline Daher**, *Coordinadora del Programa de formación de mujeres*. ALDEC. Líbano.

IV. Estado de la cuestión

1. Algunos datos sobre la región MONA con especial énfasis en los países del sur de la cuenca Mediterránea

La agricultura y los servicios son dos factores económicos principales que contribuyen al PIB en la mayor parte de los países de la región MONA. La agricultura contribuye hasta en un 30% del PIB o más, tal y como es el caso de Cisjordania y Gaza. Dentro de los sectores de fabricación no relacionados con el petróleo en los países de la Región MONA, los sectores más importantes son el de los productos textiles y el de prendas de vestir.

En la tabla inferior se muestran algunos indicadores de agricultura para todos los países de la región MONA. La participación de la agricultura de la región en el PIB está disminuyendo en la mayoría de los países de la región MONA.

Tabla: Algunos indicadores de agricultura en todos los países de la región MONA¹

Nº	Países	1970	2000
Participación de la agricultura en el PIB (%)			
1	Argelia	9.21	8.77
2	Egipto	29.42	16.70
3	Irán	11.9	15.11
4	Iraq	-	-
5	Israel	-	-
6	Jordania	11.64	2.26
7	Líbano	9.01	11.94
8	Libia	2.39	5.04
9	Mauritania	29.27	21.94
10	Marruecos	19.93	13.83
11	Arabia Saudí	4.54	4.94
12	Sudán	43.61	41.15
13	Siria	20.16	22.65
14	Túnez	17.03	12.35
15	Turquía	39.54	15.36
16	Yemen	-	14.07
Media		12.61	11.12

¹- = no disponible; Fuente: base de datos de WDI (2004).

El último informe 2011 de la FAO sobre *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* pone en alerta al mundo avisando que la crisis alimentaria y económica de los últimos años están obstaculizando los esfuerzos por alcanzar el Objetivo de Desarrollo del Milenio consistente en reducir a la mitad para el año 2015 la proporción de personas que pasan hambre. Según el informe, la volatilidad de los precios y su desproporcionada subida probablemente se mantendrán en los próximos años. Por ello, se advierte que los pequeños agricultores y consumidores pobres serán cada vez más vulnerables a la pobreza. De hecho, los pequeños países dependientes de la importación, y especialmente del continente africano padecen una grave situación de inseguridad alimentaria.

La región MONA comprende un total de 21 países² con una proporción de población equivalente a la de la Unión Europea. Cuenta con una población de más de 300 millones de personas, de las cuales 130 millones habitan en áreas rurales. De este total de habitantes, 84 millones de personas dependen de la agricultura, la ganadería y la pesca, como medio de subsistencia. Esta situación es particularmente dramática en la mayor parte de los países que describe este documento más abajo.

²Países generalmente incluidos en la región MONA son: Argelia, Bahrein, Djibouti, Egipto, Irán, Iraq, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Libia, Marruecos, Omán, Qatar, Arabia Saudí, Etiopía, Sudán, Siria, Túnez, Emiratos Árabes Unidos, y Yemen.

En esta región, se viene observando últimamente una tendencia al asentamiento en los núcleos urbanos y en las principales áreas rurales. Este “efecto llamada” que han sufrido importantes núcleos urbanos, con el consiguiente incremento de la densidad de población, unido al acceso desigual a la tierra, ha provocado una seria degradación de la tierra y de los recursos forestales en la mayor parte de la región, al tiempo que ha beneficiado sólo a aquellos pocos en posesión de tierras.

¿Cuáles son las causas que hacen que aumente el riesgo de fractura de una orilla Sur del mediterráneo pobre y por desarrollar, y la orilla Norte, rica y próspera? Se produce, sin duda, un aumento vertiginoso de la población que tiende a asentarse en pequeños núcleos densamente poblados. Este fenómeno, junto a la expansión de las actividades económicas ligadas a la ciudad están reduciendo las tierras agrícolas en beneficio de un acelerado proceso de urbanización; como es el caso, por ejemplo, de la fértil llanura de Mitidja en Argelia, donde el hormigón sigue creciendo. A lo que se suma el agotamiento del suelo, los problemas de la herencia (muchas fincas son de propiedad común), las consecuencias de la nacionalización (evidente en los casos de Argelia y Egipto, entre otros), y, sobre todo, la escasez de recursos hídricos.

En esta región, predominan las zonas áridas y semiáridas con escasas precipitaciones. Las zonas más húmedas, de clima Mediterráneo, representan solo el 10% del área total de la región MONA, y se caracterizan por sus veranos secos y de larga duración, e inviernos húmedos y moderados. En estas zonas húmedas vive más de la mitad de la población agrícola. El 90% de las áreas restantes se caracterizan por ser secas, y albergan a menos del 30% de la población total de la región. Existen áreas dispersas de riego, normalmente en el interior de zonas áridas o semiáridas, y donde se concentra una buena parte de la población.

Se producen cultivos de secano durante la estación invernal, por ser más húmeda. Las zonas de más riego, en cambio, se cultivan durante todo el año. Los principales cultivos de secano son: trigo, cebada, leguminosas, aceitunas, uvas, frutas y vegetales. Durante los meses de verano se produce una amplia gama de cultivos subtropicales en las zonas de regadío, incluyendo fruta y vegetales. El ganado es, sobre todo, ovino y caprino.

A diferencia de otras áreas en desarrollo, la región del Medio Oriente y Norte de África constituye una zona en donde la incidencia de la pobreza no es particularmente severa. El desarrollo de antiguas civilizaciones, cuya agricultura se basaba en el riego, en la mayor parte de esta región, sentó la base para el establecimiento de sistemas agrícolas intensivos que todavía se mantienen en la actualidad.

La incidencia de la desnutrición en áreas rurales ha estado asociada principalmente a la pérdida de los cultivos, causada por la sequía, o las plagas. No obstante, el rápido incremento poblacional sumado a las mejoras registradas en la tasa de supervivencia infantil, así como a un descenso generalizado de la mortalidad son factores que amenazan este equilibrio histórico. A pesar de que las ciudades se han constituido en un foco de atracción para la gente joven, las tasas de desempleo en áreas urbanas son particularmente altas. Si bien alrededor del 2% del total de la población se ubica por debajo del umbral internacional de pobreza, medida según el parámetro de 1\$/día, un número estimado en un 9% de la población -la mayor parte de ellos situados en entornos rurales- se ven afectados por la desnutrición.

La pobreza en áreas rurales es generalizada en relación a las áreas urbanas. Un gran porcentaje de hogares de bajos ingresos está conformado por agricultores o pastores nómadas que dependen de la agricultura como su principal fuente de alimentación y subsistencia. La pobreza está condicionada principalmente por la falta de acceso a los limitados recursos en suelos y sobre todo en agua, y se debe también a la baja productividad. La pobreza se exacerba debido a la inestabilidad en el patrón de lluvias, a las pocas opciones existentes en cuanto a cultivos y ganadería y a la continua degradación de los recursos naturales.

El acceso a una extensión de tierra suficiente para sustentar a las familias, cada vez más numerosas, constituye ya un serio problema en varios países de la región. La tenencia de la tierra está sesgada, pues un número reducido de agricultores posee grandes extensiones de las mejores tierras. A esto se suma que la naturaleza altamente fragmentada de las propiedades conduce a prácticas ineficientes en el manejo del suelo. Los mercados son por lo general defectuosos y las políticas tienden a favorecer las necesidades urbanas -en su mayor parte la provisión de alimentos de bajo costo. Los productores de cereales y los pastores nómadas son particularmente vulnerables al impacto causado por el subsidio a los cereales importados.

El acceso a los recursos hídricos, tanto en términos de cantidad como de calidad, continúa siendo un problema clave tanto para la economía agrícola como nacional. El potencial relativamente bajo para incrementar la producción en secano ha llevado a las economías a depender de otros motores de crecimiento económico, incluyendo la extracción de petróleo, la minería, actividades manufactureras, intercambios y otras actividades comerciales.

2. Principales sistemas de producción agropecuaria en la región

Se han identificado ocho principales sistemas de producción agropecuaria que se han delimitado de manera general. Los sistemas se caracterizan en la tabla y su ubicación geográfica se muestra

en el mapa que puede encontrarse en la siguiente dirección:

<http://www.fao.org/farmingsystems/FarmingMaps/MNA/01/FS/index.html>

Sistema de Producción Agropecuaria de Regadío

Debido a la naturaleza árida y semiárida de la mayor parte del Norte de África y del Medio Oriente, el Sistema de Producción Agropecuaria de regadío es responsable de la mayor parte de la producción agrícola de la región. El sistema cuenta con patrones de riego a pequeña y a gran escala. El sistema a gran escala está conformado por 8,1 millones de ha de tierra cultivable irrigada y sostiene a una población agrícola de aproximadamente 16 millones, lo que tiene como resultado una alta concentración demográfica y una reducida área predial. La incidencia de la pobreza en ambos subsistemas es moderada.

Tradicionalmente, las áreas localizadas al interior del **Subsistema de Riego a Gran Escala** han dependido principalmente de aguas superficiales permanentes, por ejemplo los valles del río Nilo y Eúfrates; no obstante, la intensificación de los sistemas tradicionales *karez* o *qanat* también han permitido la evolución de áreas de riego a gran escala en zonas con abundante agua subterránea. Más recientemente, la disponibilidad de tecnologías de perforación profunda y bombeo ha permitido el desarrollo de nuevas áreas basándose en la presencia de acuíferos. Los patrones de riego a gran escala se encuentran dispersos por toda la

región e incluyen áreas de producción de cultivos de alto valor comercial y de exportación y áreas de cultivo intensivo de vegetales y fruta.

El patrón de uso del agua varía según la zona. No obstante, en toda la región la existencia de políticas inadecuadas en lo referente a distribución y fijación de precios del agua y la presencia de sistemas manejados de manera centralizada se han traducido en el uso ineficiente del recurso hídrico. Se han presentado importantes externalidades económicas y medio ambientales debido a la sobreutilización de los acuíferos que no han sido recargados, mientras que en un sinnúmero de casos, el riego excesivo ha causado el descenso de la capa freática, la salinización del suelo y problemas de sodificación.

El **Subsistema de Riego a Pequeña Escala** también se presenta de manera dispersa en la región, y a pesar de no tener la importancia de los patrones a gran escala en términos de población o de la cantidad de alimentos y otros cultivos producidos, constituye un elemento significativo para la supervivencia de los habitantes tanto de áreas áridas como de las remotas zonas montañosas. Este subsistema, que puede tener varios siglos de antigüedad, por lo general se presenta en las riveras de riachuelos permanentes, en los oasis y en áreas en donde el riego por inundación y por desviación de aguas es factible. El sistema también depende de la presencia de acuíferos superficiales,

y de pozos entubados, aunque por lo general éstos no alcanzan la profundidad que presentan en los patrones a gran escala. Los principales cultivos producidos en áreas de riego a pequeña escala son cereales varios, plantas forrajeras, frutales y vegetales. Estas áreas también se constituyen en importantes puntos focales para la actividad socioeconómica; no obstante, la intensa competencia por el uso de la limitada base de recursos hídricos que se da a nivel local entre los pequeños agricultores rurales y otros usuarios, es cada vez más evidente.

Sistema de Producción Agropecuaria Mixto de Tierras Altas

Este sistema es el más importante de la región en términos de población -cuenta con 27 millones de personas ligadas a la agricultura- pero representa únicamente el 7% del área total, es decir, 74 millones de ha, lo que ha tenido como resultado una densidad poblacional moderadamente alta. El sistema presenta un área cultivada de 22 millones de ha, de las cuales aproximadamente cinco millones cuentan con riego. El sistema está conformado por dos subsistemas que en muchas áreas se superponen. El primero se caracteriza por el cultivo de cereales y leguminosas de secano, a lo que se suma la producción en terrazas de cultivos arbóreos, fruta y olivos, alternados con viñedos. En Yemen, este subsistema incluye la producción de *quat* y café, que son los cultivos arbóreos tradicionales más importantes de las regiones montañosas.

El segundo subsistema se basa en la ganadería (principalmente ovina) en tierras manejadas comunalmente. En algunos casos, tanto los pastores como el ganado son trashumantes y migran de manera estacional desde las *estepas* situadas en áreas bajas, ocupadas durante la estación húmeda del invierno, hacia las áreas altas en la estación seca. Este tipo de ganadería es todavía importante en Marruecos. La pobreza dentro de este sistema es generalizada debido a que por lo general los mercados se encuentran muy distantes y a que el desarrollo de la infraestructura es deficiente; además, la degradación de los recursos naturales constituye un serio problema.

Sistema de Producción Agropecuaria Mixto de Secano

A pesar de albergar al 18% de la población regional, el Sistema de Producción Agropecuaria Mixto de Secano ocupa tan sólo el 2% del área regional, lo que resulta en una alta densidad poblacional. El área cultivada alcanza los 14 millones de ha, incluyendo cultivos arbóreos y viñedos; el sistema además alberga a ocho millones de bovinos. A pesar de que el sistema se caracteriza por su agricultura de secano, en la actualidad, gracias a las nuevas tecnologías de perforación y bombeo, un área cada vez mayor (aproximadamente 0,6 millones de ha) cuenta con riego complementario en el invierno para la producción de trigo, y en verano cuenta con riego durante todo el ciclo de producción de cultivos comerciales. Durante la estación seca los rebaños de ganado ovi-

no migran desde las estepas. Las áreas más húmedas (con una precipitación anual de 600 a 1.000 mm) se caracterizan por poseer cultivos arbóreos (olivos y frutales), melones y uvas. Además, existen cultivos con riego complementario de patata, vegetales y flores bajo cubierta. Otros cultivos que se producen son el trigo, cebada, garbanzo, lenteja y, entre los cultivos forrajeros, vicia y alfalfa. La pobreza es moderada, pero tendría una mayor incidencia de no existir el acceso generalizado al ingreso proveniente de actividades extra-prediales, relacionadas con la migración por trabajo estacional.

Tabla. Principales Sistemas de Producción Agropecuaria de Medio Oriente y África del Norte

Sistemas de Producción Agropecuaria	Superficie (% de la región)	Población Agrícola (% de la región)	Principales Formas de Subsistencia	Incidencia de la Pobreza
Con riego	2	17	Fruta, vegetales, cultivos comerciales	Moderada
Mixto de Tierras Altas	7	30	Cereales, leguminosas, ganado ovino, empleo extra-predial	Generalizada
Mixto de Secano	2	18	Cultivos arbóreos, cereales, leguminosas, empleo extra-predial	Moderada (para los pequeños agricultores)
Seco Mixto	4	14	Cereales, ganado ovino, empleo extra-predial	Generalizada (entre los pequeños agricultores)
Pastoreo	23	9	Ganado ovino, caprino, cebada, empleo extra-predial	Generalizada (para pastores a pequeña escala)
Disperso (Árido)	62	5	Camélidos, ganado ovino, empleo extra-predial	Limitada
Pesca Costera Artesanal	1	1	Pesca, empleo extra-predial	Moderada
Basado en Áreas Urbanas	>1	6	Horticultura, avicultura, empleo extra-predial	Limitada

Fuente: Estadísticas de la FAO, apreciación de expertos.

Nota: La incidencia de la pobreza se refiere al número de personas afectadas por la misma y es una evaluación relativa para la región.

Sistema de Producción Agropecuaria Seco Mixto

El sistema comprende áreas secas subhúmedas que presentan precipitaciones anuales que fluctúan entre los 150 y 300 mm. El sistema alberga a una población agrícola de 13 millones de personas con 17 millones de ha de tierra cultivada. La densidad poblacional tiende a ser menor que en el resto de los principales sistemas aptos para la agricultura y el promedio del área predial tiende a ser mayor. Los principales cereales de secano producidos son: cebada y trigo, producidos en rotación y generalmente con un período de barbecho de uno o dos años; pero el riesgo de sequía es alto y existe una considerable inseguridad alimentaria. El sistema de ganadería que alberga a 6 millones de cabezas de ganado bovino y a un número mayor de rumiantes menores interactúa de manera dinámica con los sistemas de cultivo y plantas forrajeras. En años favorables, se cultiva cebada de secano como grano, pero en los años en que las precipitaciones son insuficientes para una maduración adecuada, es usual dárselo al ganado como pienso. Las variedades locales de cebada están especialmente bien adaptadas a este sistema. El desarrollo de cultivos de mayor valor comercial como frutas y vegetales se ha visto limitado por la escasez de lluvia y por un desarrollo deficiente de las redes de mercado. La pobreza es generalizada entre los pequeños agricultores.

Sistema de Producción Agropecuaria de Pastoreo

El Sistema de Producción Agropecuaria de Pastoreo caracterizado por la cría de ganado ovino y caprino, además de un porcentaje más reducido de ganado bovino y camélidos, se extiende por casi un cuarto del total del área regional -equivale aproximadamente a 250 millones de ha. Este incluye extensas áreas de estepa semiárida y se caracteriza por presentar una baja densidad poblacional con la presencia de áreas más densamente pobladas alrededor de las zonas irrigadas. Existen aproximadamente 2,9 millones de ha de tierra irrigada dispersas bajo cultivo en todo el sistema, lo que aumenta la población agrícola -que alcanza aproximadamente 8 millones de personas- y alberga a una población ganadera de 2,5 millones de bovinos. Existen fuertes nexos con otros sistemas de producción debido a la fluctuación en la carga ganadera, tanto por la migración de rebaños hacia áreas más húmedas, como por la venta de animales a lotes de pastoreo más numerosos de las áreas urbanas. La migración estacional es una medida especialmente importante para minimizar los riesgos y depende de la disponibilidad de pastos, agua y rastrojo de los sistemas circundantes aptos para la agricultura. En la actualidad, los rebaños están parcialmente manejados y financiados por capital urbano. En áreas donde existe disponibilidad de agua se han desarrollado pequeñas zonas de cultivo para complementar la dieta y el ingreso de las familias dedicadas a la cría de ganado.

No obstante, existen pocas zonas de este tipo y la pobreza del sistema es generalizada.

Sistema de Producción Agropecuaria Disperso (Árido)

El Sistema de producción Agropecuaria Disperso (Árido) ocupa más del 60% del área regional e incluye bastas zonas desérticas. Aproximadamente 4 millones de personas (alrededor del 5% de la población agrícola regional) vive en el sistema, en oasis y en un sinnúmero de sistemas de riego (en especial en Túnez, Argelia, Marruecos y Libia). Aproximadamente 1,2 millones de ha irrigadas se dedican a la producción de dátiles, otras palmas, cultivos forrajeros y vegetales. A esto se suma un estimado de 2,7 millones de cabezas de ganado bovino; los pastores nómadas que habitan en el sistema crían además, camélidos, ovinos y caprinos. El sistema permite el pastoreo de rebaños nómadas durante las estaciones favorables y después de tormentas ocasionales. El límite entre los sistemas de pastoreo y de agricultura dispersa es bastante difuso y depende de las condiciones climáticas. La pobreza es por lo general baja debido a la limitada presión demográfica.

Sistema de Producción de Pesca Costera Artesanal

Los pescadores artesanales a pequeña escala se han asentado a lo largo de las costas del Mediterráneo y del Océano Atlántico por

miles de años y han complementado sus ingresos, provenientes de la venta de pescado, con una producción de cultivos y ganadería a pequeña escala. Existen aproximadamente un millón de habitantes que viven de este sistema, que cuenta con un área de 11 millones de Ha. El sistema de pesca artesanal se ha reducido debido a que la industria pesquera en alta mar ha recibido la inyección tanto de tecnologías modernas como de capitales.

Sistema de Producción Agropecuaria Basada en Áreas Urbanas

Un pequeño porcentaje de los habitantes urbanos, estimado en menos de 6 millones de personas, se dedica a la producción hortícola y a la ganadería a pequeña escala, en especial de fruta, vegetales y avicultura. El aporte de este sistema al PIB agrícola es reducido en la actualidad. No obstante, el crecimiento de los lotes de pastoreo y de la producción de fruta, así como el cultivo intensivo de vegetales en áreas urbanas, podría ser más importante durante las próximas décadas. En ocasiones el sistema presenta nexos con sistemas de producción peri-urbana y rural.

V. La seguridad alimentaria: planteamiento en la región MONA

La región MONA y en especial los países árabes de la cuenca mediterránea Sur se enfrentan al importantísimo reto de asegurar el acceso de su población a los alimentos, lo que, entre otras cosas, supone una gestión adecuada del precio de los alimentos, que desde 2007 está sufriendo una subida desorbitada.

Los retos de la seguridad alimentaria varían en cada uno de estos países según sus situaciones políticas y culturales, así como sus recursos y riesgos de tolerancia.

Las causas que llevan a esta región a un estado de alarma en la comunidad internacional, según ponen de manifiesto los informes elaborados por el Banco Mundial, la FAO e IFAD³, entre otros, son varias. Entre ellas podríamos citar:

- El 50% de las calorías consumidas por estos países proceden de las importaciones, y en especial las importaciones de cereales: el 35% de las calorías

consumidas en países árabes vienen sólo del trigo. Por tanto, la dependencia en importaciones de cereal es muy alta, siendo los países árabes los mayores importadores de cereal en el mundo.

El informe resalta la urgencia de actuar para mejorar la seguridad alimentaria en los países árabes porque las proyecciones del balance de alimentos de la región indican que la dependencia de las importaciones aumentará en casi un 64% en los próximos veinte años.

De hecho, según las últimas estimaciones de la Organización Árabe para el Desarrollo Agrícola, el mundo árabe tiene ya un déficit de alimentos que se estima en cerca de 37 mil millones de dólares. Por sí mismos, los cereales representan el 56% del déficit alimentario, seguidos por los aceites vegetales (10%), leche y derivados (9%) y azúcar refinado (8%).

³Improving Food Security in Arab Countries, the World Bank, FAO and IFAD, Enero 2009.

En la mayoría de los países mediterráneos, los cereales constituyen la base de la dieta. Con la mitad de la superficie total cultivada, los cereales son en gran medida los principales productos agrícolas de la cuenca. El crecimiento de la producción de cereales en el Mediterráneo ha sido relativamente fuerte en los últimos cuarenta años. En la actualidad, los países mediterráneos producen alrededor de 175 millones de toneladas de cereales, es decir, aproximadamente el 8% de la producción mundial.

Pero si la zona del Mediterráneo ha duplicado su producción de cereales desde 1960, al mismo tiempo, ha cuadruplicado sus importaciones netas de cereales. En efecto, ante la explosión del crecimiento de la población en muchos países, la demanda total de cereales, tanto para consumo humano o de ganadería, se ha incrementado en más del doble desde 1961 en la zona Mediterránea. Resultado, el Mediterráneo ya compra casi el 22% de las importaciones mundiales de cereales, mientras que representa sólo el 7% de la población del mundo.

En este contexto, cinco países juegan un papel estratégico: Francia, España, Italia, Egipto y Turquía, representan el 80% de la demanda de la cuenca Mediterránea, pero proporcionan en paralelo el 90% de la producción de

cereales en la región. Sin embargo, con la excepción de Francia, todos los países del Mediterráneo poseen déficits en términos de producción de cereales. Las proyecciones del futuro muestran que el déficit podría agravarse en los años futuros.

- Los países árabes están más expuestos que otros países a las fuertes oscilaciones en los precios de los productos agrícolas, y su vulnerabilidad, probablemente se agravará en los próximos años por un fuerte crecimiento demográfico, una baja productividad agrícola, y su dependencia de los mercados globales de materias primas.

Los pobres en la región son más vulnerables a la subida de los precios de los alimentos: puede suponer en sus gastos entre el 35 y el 65% de sus ingresos.

Los problemas son múltiples. Entre ellos:

- La carencia de infraestructuras y métodos adecuados que faciliten el transporte de las mercancías, o un mejor aprovechamiento de la tierra y del agua.
- La falta de políticas de apoyo a las familias, de manera que ayuden especialmente a las familias más pobres a gestionar

sus recursos y maximizar el rendimiento, impidiendo que para obtener los alimentos las familias tengan que sacrificar la educación de sus hijos o la salud. En 2009 el gasto de estas familias en alimentos oscilaba entre el 35 y el 65 % de sus ingresos, como señalábamos más arriba.

Algunas de las propuestas para afrontar esta situación se resumen de la siguiente manera:

- Promover la educación. La educación es el primer pilar del desarrollo, en este caso se estima que los gobiernos árabes pueden reducir la demanda de cereales educando a las familias en materia de nutrición. A la crisis alimentaria de 2007-2008, se ha asociado un incremento de 4 millones de personas desnutridas en los países árabes.
- Mejorar el suministro de alimentos proporcionados por la agricultura doméstica y mejorar los medios de vida rurales, fomentando la investigación y el desarrollo para optimizar la producción.
- Reducir la exposición a la volatilidad del mercado, mejorando la eficiencia de la cadena de suministro y utilizando de forma más eficaz los instrumentos financieros para cubrir los riesgos.

Los programas de educación sanitaria deberían ponerse en marcha para alentar a las familias a elegir una dieta más equilibrada y menos dependiente de los cereales. Además de la educación, se recomienda a los gobiernos cuidar y fomentar las redes de protección social para suavizar los impactos de la crisis de los precios y asegurar que las familias pobres no ponen en peligro la salud o educación de los niños para sufragar gastos de alimentos.

Cabe resaltar que hay diferentes factores que han contribuido, y lo seguirán haciendo en el futuro, a la reducción del mercado de los cereales, debido al cambio climático y su impacto en los principales países productores de cereales, a la fluctuación en el precio del petróleo, que encarece el precio del transporte, y también a la transformación del cereal por su uso como biocombustible para las maquinarias agrícolas, etc.

Los biocombustibles están transformando el uso tradicional de la tierra como fuente de alimento a fuente de producción de alimentos, y, por tanto, están contribuyendo a un mayor empequeñecimiento del mercado de cereal como alimento. Las políticas que promueven los biocombustibles tales como el etanol y el biodiesel provocarán probablemente serios cambios estructurales en el futuro, con un gran impacto en la producción del cereal como alimento, contribuyendo a un mayor encarecimiento y escasez del trigo, cereales de grano grueso, semillas para aceite, azúcar, y otros.

La crisis financiera internacional también ha tenido un impacto grande en este encarecimiento del precio de los alimentos. La crisis financiera ha disminuido o cuanto menos ralentizado la producción y comercialización de alimentos. Esta situación, unida a la alta dependencia de los países árabes de la importación, y al hecho de que, debido a la crisis financiera, las compañías internacionales de alimentos y los países exportadores de alimentos han recortado los créditos, hacen que los países con menos recursos se encuentren en serias dificultades para financiar sus importaciones de cereales y otros productos. Estos hechos preocupan seriamente a la comunidad internacional, a sabiendas que la dependencia de las importaciones en los países árabes va en aumento.

Los factores de demanda y de suministro incrementan los riesgos de seguridad alimentaria en los países árabes. La demanda ha subido debido al crecimiento demográfico, a la tendencia a la urbanización, y al aumento de los ingresos.

En cambio, el incremento en la producción de los alimentos, en particular los cereales, topan con serias dificultades debido a la escasez de tierras fértiles donde poder cultivar, a la competencia con la urbanización rápida y a la alarmante escasez de agua, hay que tener en cuenta que estamos en una de las zonas más desérticas del planeta, lo que presenta serias dificultades a estos países para producir ellos mismos la demanda de cereales que su población necesita.

La región MONA es la más seca del mundo con unos recursos de aguas renovables por debajo del nivel crítico de 1.000 m³ por persona al año, como ha definido la Organización Mundial de la Salud (OMS).

El agua está en el corazón de los problemas ambientales en todo el planeta, y sobre todo en el Sur del Mediterráneo, donde, en 2025, un tercio de la población total de la cuenca podría ser "pobre" de agua. Mientras que la presión sobre los recursos va en aumento, el riesgo de provocar conflictos sociales y políticos por el acceso al agua, requiere urgentemente medidas eficaces para la gestión y la racionalización en el uso del nuevo oro azul.

Esta circunstancia dificulta la seguridad alimentaria aún más en la región, contribuyendo, junto con los factores descritos más arriba, a la dependencia de los países árabes de mercados extranjeros para responder a la demanda de cereal, situación que continuará en el futuro con notables agravantes, a menos que se pongan en marcha medidas urgentes.

Se prevé que durante el período 2000-2030, la población regional se duplique. Esto podría tener un impacto negativo bastante importante en áreas que presentan suelos frágiles o vulnerables o tierras escarpadas, y también influirá en los recursos hídricos en toda la región. Se prevé que las áreas ubicadas alrededor de los principales asentamientos humanos se verán afectadas por distintos tipos de degradación medio ambiental y de déficit de agua.

La riqueza de los recursos naturales y la diversidad de los paisajes del Mediterráneo hacen de ella una ecorregión única en el mundo. Sin embargo, con el desarrollo humano e industrial, el patrimonio medio ambiental poco a poco se está perdiendo. A pesar de los esfuerzos internacionales, desde hace casi treinta años, para proteger este ecosistema único, sigue siendo frágil y su deterioro continúa como resultado de una mayor presión demográfica sobre el medio ambiente. El impacto del cambio climático, las amenazas a la biodiversidad de la zona, la erosión de los suelos o las emisiones causadas por el consumo de energía son pruebas sólidas de la creciente vulnerabilidad de la zona del Mediterráneo. Históricamente, casi todos los países mediterráneos han sido sociedades campesinas. Algunos todavía lo son, de ahí la importancia de los espacios y las sociedades rurales en el Mediterráneo.

A pesar de las condiciones adversas, los países de la zona, pueden tomar medidas para aumentar la producción de alimentos para su uso doméstico, incluso con las limitaciones impuestas por la escasa disponibilidad de agua y tierra. Una manera de seguir mejorando la productividad agrícola son las inversiones en investigación y desarrollo. Así por ejemplo, la mejora tecnológica impulsaría la producción de cereales y otros productos agrícolas.

Los países deberían también poder gestionar de forma más activa sus déficits alimentarios al invertir en infraestructura para pro-

ducir, almacenar y transportar los alimentos. Aproximadamente el 75% del precio al por menor de alimentos es atribuible a la producción, el transporte y la comercialización. Las posibles inversiones podrían centrarse en la tierra, las infraestructuras, o la tecnología, e incluso podría extenderse a apoyar la investigación y el desarrollo en esos países, con el potencial para impulsar las exportaciones agrícolas hacia los países árabes más ricos.

1. Causas de la seguridad alimentaria y sus consecuencias: caso del Líbano

A un nivel más reducido o micro nivel, la inseguridad alimentaria en partes de la región MONA es con frecuencia consecuencia de las condiciones sociales, incluyendo la inestabilidad política, la guerra y el enfrentamiento civil, los desequilibrios macroeconómicos y la desarticulación comercial, la degradación del medio ambiente, la pobreza, el crecimiento de la población, la desigualdad de género, la educación inadecuada y la deficiente sanidad. En términos generales, estas son las causas raíz de la inseguridad alimentaria en la región en la actualidad.

Como la **seguridad alimentaria** se define en general como el acceso de las personas a una cantidad suficiente de alimentos de buena calidad para tener una vida saludable y productiva, son muchas las causas que se pueden asociar a la seguridad alimentaria y especialmente el sector agrícola.

El sector agrícola por ejemplo en Líbano representa el 5% del producto interior bruto (PIB), y emplea un porcentaje estimado del 8% de la fuerza laboral del país. Alrededor del 70% de las necesidades alimentarias de Líbano se satisfacen mediante importaciones y la diversidad de artículos importados es bastante notable. Aunque el sector agrícola de Líbano tiene potencial para ser uno de los más productivos de la región, está subdesarrollado y gestionado deficientemente. Solamente se explotan un 55% de las áreas productivas, con frecuencia de una manera ineficiente y derrochadora.

El sector agrícola sufre de la falta de financiación, recibiendo menos del 1% del presupuesto estatal. La financiación del sector privado y los préstamos bancarios para la agricultura son limitados.

La transformación agroalimentaria / el procesamiento de alimentos considerados como parte principal de la agricultura y de la industria agroalimentaria de Líbano están desarrollados, pero necesitan de reconstrucción y asistencia.

El Mercado de distribución local sufre de la ausencia de control de calidad del gobierno, de la falta de regulaciones de marketing, y de la competencia de productos de menor precio procedentes de la frontera y de países vecinos. El mercado minorista está dominado por grandes supermercados y puntos de venta locales de tamaño medio.

2. Razones para la disminución de la contribución de la agricultura en el PIB dentro de la región MONA

Siendo optimistas, se podría decir que los otros sectores económicos han crecido mucho más que la agricultura. El sector de servicios, el turismo ha crecido drásticamente como en el caso de Egipto, Marruecos y otros. Asimismo, el incremento de los precios del petróleo ha hecho que la industria relacionada con el petróleo crezca más en los países productores de petróleo.

Pero, ¿es esto lo que ha ocurrido realmente? Las razones de la caída de la productividad de la agricultura son las siguientes:

- Escasez de agua.
- Pérdida de competencia en la economía más grande a nivel del país.
- Propiedad de la tierra.
- Accesibilidad a terrenos agrícolas.
- Tecnología moderna.
- Industrias agrícolas.

2.1. Escasez de agua

La región MONA se considera que es la región con mayor escasez de agua del mundo, con los niveles más altos de déficit de agua. Las proyecciones indican que la disponibilidad de agua *per capita* caerá a la mitad no más tarde de 2050.

2.1.1. Escasez de agua en la región MONA: Razones

- Uso excesivo de aguas superficiales y de acuíferos subterráneos.
- Alta variabilidad y bajo índice de lluvias a lo largo del espacio y del tiempo.
- Uso ineficiente del agua dulce: Prácticas de irrigación deficientes, pérdidas en los sistemas de entrega de agua y consumo excesivo.
- Contaminación de los recursos de agua dulce.
- Alrededor del 60% de los caudales de agua de la región atraviesan fronteras internacionales, complicando aún más el reto de la gestión de recursos.

³Banco Mundial, Informe año 2000.

2.1.2. Escasez de agua en la región MONA: Soluciones. Desalinización del agua marina

La región MONA lidera el mundo en inversiones en tecnología de desalinización, con países como Arabia Saudí que es la sede del 30% de la capacidad de desalinización del mundo y que es el mayor productor de agua desalinizada.

Los países de la región MONA producen una cantidad creciente de agua para uso municipal e industrial eliminando la sal del agua marina o salobre.

Con un coste medio de 0.50\$/m³, se trata de una fuente onerosa de agua para irrigación, pero puede ser más barata que desarrollar nuevos suministros³.

2.1.3. Escasez de agua en la región MONA: Soluciones. Reutilización de aguas residuales tratadas

Egipto, Kuwait, Jordania, Arabia Saudí, Omán, Siria, Túnez y los Emiratos Árabes Unidos reutilizan en cierta medida las aguas residuales domésticas tratadas.

Los países del Golfo utilizan alrededor del 40% del agua residual tratada para la irrigación de cultivos no comestibles, para forrajes y para paisajismo.

En Túnez, alrededor del 30% del agua residual tratada se reutiliza en agricultura y en otros usos.

La resistencia pública a la utilización de aguas residuales tratadas es fuerte pero está disminuyendo.

Se está empezando a aceptar la necesidad de la reutilización debido a la escasez, en especial cuando se utiliza para cultivos de productos no comestibles, jardines y similar, en lugar de para el cultivo de alimentos.

No hay ninguna necesidad de aumentar el uso de agua tratada en la agricultura.

2.2. Pérdida de competencia en la economía

Muchos países de la región MONA son de pequeño tamaño con disponibilidad limitada de terrenos para la agricultura, tal y como es el caso del este de los países mediterráneos: tales como Jordania, Líbano, Territorios Palestinos, Siria y muchos de los países del Golfo, además de Arabia Saudí.

Son, por tanto, países vulnerables a competidores de mayor tamaño de la región y del exterior.

Existe un programa transnacional para la producción agrícola integrada, así como políticas integradas a nivel de estado; tributación libre de la agricultura, políticas de producción agrícola integrada.

2.3. Propiedad de la tierra

La propiedad de la tierra a nivel de los pequeños granjeros está reduciendo cada vez más su tamaño, con cada generación, debido a la ley de herencia. La tierra heredada del padre se dividirá por el número de hijos que tenga.

La tierra del pequeño granjero se está haciendo demasiado pequeña para cultivarla.

En otros países de la región MONA, el tema de la propiedad de la tierra es diferente en el sentido de que hay muy pocas personas que poseen tierras que son más grandes y que no las cultivan adecuadamente.

En Jordania se está intentando tener la propiedad de las tierras del Valle del Jordán suficientemente grandes para cultivarlas a través del proyecto del Valle del Jordán.

2.4. Accesibilidad a los terrenos agrícolas

Las carreteras agrícolas no son las mejores del mundo dentro de los países de la región MONA. Esto limita el uso de máquinas para la producción agrícola y limita también los terrenos agrícolas.

Las carreteras agrícolas aumentarán el terreno cultivado así como las productividades.

El Estado tiene que asignar fondos para la construcción de carreteras agrícolas.

En otros países de la región MONA la limitación de los terrenos agrícolas se debe a razones políticas como es el caso de Palestina, donde Israel está limitando la entrada de los granjeros en las tierras del Valle del Jordán, lo cual limita, a su vez, el movimiento de productos a los mercados y obstruye la actividad agraria.

No debemos olvidar la mención del muro de separación que Israel está construyendo en Cisjordania, que ha bloqueado el acceso a más del 10% de los terrenos agrícolas palestinos.

2.5. Tecnología moderna

La agricultura se convierte en una industria con el uso de tecnologías modernas, tanto a nivel de plantación como a nivel de producción.

Existen variaciones en cuanto al uso de tecnología moderna entre los países de la región MONA. Algunos países utilizan la tecnología más que otros. Existe la necesidad de utilizar tecnología avanzada para aumentar la productividad en los países de la región MONA.

2.6. Industrias agrícolas

Hay variaciones en cuanto a la existencia de una industria de apoyo de la agricultura entre los países de la región MONA.

3. Actores implicados: con énfasis especial en el papel de las ONG

Los mercados mundiales juegan un papel importante en la seguridad alimentaria y tienen impacto en los medios de vida y en el bienestar de las personas, tanto a través de los precios de los alimentos, comprados en última instancia por los consumidores, como en las condiciones de los productores agrícolas en las economías en desarrollo.

Además de las fuerzas de los mercados globales, la seguridad alimentaria se ve afectada por las partes interesadas a todos los niveles, desde organizaciones internacionales a gobiernos centrales, gobiernos de nivel local y organizaciones de la comunidad.

A nivel nacional hay un gran número de actores implicados que ejercen una profunda influencia en la seguridad alimentaria: diferentes Ministerios de línea central, en particular el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Sanidad, así como Autoridades de Gobiernos Locales, instituciones públicas y privadas dedicadas al procesamiento agrícola y alimentario, centros de investigación, laboratorios certificados, etc.

Asimismo, las ONG locales juegan en Líbano un papel principal, esforzándose por conseguir fondos para apoyar y capacitar a las comunidades locales, especialmente las marginalizadas y las situadas en zonas rurales y en las zonas más pobres del país, trabajando en sectores de procesamiento agrícola y alimentario que están estrechamente relacionados con la seguridad alimentaria.

4. La mujer en el desarrollo y seguridad alimentaria

A priori se debe percibir el papel de la mujer y la importancia de éste en la "seguridad alimentaria", más allá de los análisis y de las estadísticas sociológicas y económicas. Ese papel representa el vínculo de la identidad femenina con la vida, su perennidad

y su dimensión ética, de donde la importancia del estudio publicado por la FAO señalando que *"las mujeres producen entre el 60% y el 80% de los alimentos de los países en desarrollo y más del 50% de los de todo el mundo. Sin embargo, no hace mucho tiempo que su papel decisivo de productoras y suministradoras de alimentos y su contribución vital a la seguridad alimentaria del hogar han recibido toda la atención que merecen"*.

Según un informe publicado por la FAO, que en el Líbano las mujeres rurales se han convertido en las principales protagonistas de la producción agrícola, desde la plantación hasta la comercialización, lo que se explica por el importante éxodo rural de los hombres y por el aumento del número de viudas de guerra, y que más del 10% de los hogares rurales estaba encabezado por mujeres en 1987.

Según el estudio de la FAO, gracias a sus contribuciones las mujeres juegan un papel clave en la seguridad alimentaria:

- **"Preservan la biodiversidad y los recursos filogenéticos ampliamente reconocidos como factor esencial para la seguridad alimentaria"**. Al ser responsables de la provisión de alimentos y cuidados a sus familias, las mujeres suelen disponer de un conocimiento especial del valor y de la diversidad de uso de plantas para la nutrición y la salud. Por lo tanto, son las guardianas del tradicional conocimiento de plantas indígenas.

- **Procesan y preparan los alimentos.** El procesamiento de los alimentos contribuye a garantizar la seguridad alimentaria ya que reduce las pérdidas de alimentos, aporta variedad dietética y proporciona importantes vitaminas y minerales. Además de las tareas de machacar y moler granos básicos, ahumar pescado y carnes, que suelen llevar mucho tiempo, las mujeres procesan y conservan fruta y verdura producidas. Además, en prácticamente todo el mundo son responsables de la preparación de alimentos para sus hogares y por consiguiente, de la salud y bienestar de sus familias.
- **Atienden las necesidades básicas del hogar.** Las mujeres llevan a cabo la casi totalidad de las tareas necesarias para la seguridad alimentaria del hogar y para asegurar buenas condiciones de nutrición y salud. Estas tareas incluyen recogida de madera, acarreo de agua, limpieza, cocina, cuidado de niños y enfermos.
- **Son asalariadas.** A menudo las mujeres se hacen cargo del suministro de alimentos a sus familias, produciéndolos o generando ingresos para comprarlos. Tanto las mujeres rurales como urbanas, que realizan trabajos retribuidos, dedican una parte sustancial de sus ingresos a la compra de alimentos para sus familias. Además, se reconoce cada vez más que los hombres y las mujeres rurales tienen

responsabilidades diferentes a la hora de atender las necesidades básicas de sus hogares, siendo las mujeres las responsables del suministro de alimentos.

Los planificadores del desarrollo han observado que el aumento de los ingresos del hogar generado por el empleo de los hombres en los cultivos comerciales no supone necesariamente un incremento de los ingresos disponibles para la compra de alimentos. En cambio, cuando las mujeres ejercen control directo sobre los ingresos, tienden a gastarlos en el bienestar de la familia, sobre todo en la mejora del nivel nutricional de sus miembros más vulnerables.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

1. Mauritania

En un contexto internacional marcado por el alza súbita de los precios de los alimentos, el alto costo de las importaciones de los países más pobres ha aumentado en más del 20% en 2010. La perspectiva de inseguridad alimentaria se hace cada vez más patente y alarmante, incluso de pesadilla, principalmente en los países con déficit crónico de alimentos como Mauritania.

Con un déficit estructural del 70% de las exigencias alimenticias, Mauritania se enfrenta a menudo a unas crisis de inseguridad recurrentes, ligadas a las condiciones climáticas como sequía, inundaciones y plagas de langostas del desierto, sobre todo. Estos diferentes factores de vulnerabilidad se ven empeorados por una subida espectacular, superior al 50%, de los precios de los principales alimentos en el mercado local.

El aumento de la población, la pobreza y las prácticas de producción no duradera han llevado al deterioro del medio ambiente que, a su vez, perjudica aún más la seguridad alimentaria y

la salud. Las condiciones de vida en las regiones más apartadas del país son especialmente duras para las poblaciones rurales que padecen frecuentemente periodos de escasez de alimentos. La alta incidencia de las enfermedades infecciosas como malaria, infecciones respiratorias agudas, parásitos intestinales, diarreas y/o patologías endémicas como la fiebre del valle del Rift (FVR), debilitan la situación alimentaria y nutricional en estas regiones, reduciendo por una parte la capacidad de trabajo y los ingresos, y aumentando por otra los costes relacionados con la salud.

Casi el 30% de la población mauritana se ve afectada directa o indirectamente por la inseguridad alimentaria, es decir, en la incapacidad de hacer frente a sus necesidades alimenticias básicas durante todo el año. Esta situación se agrava debido al contexto nacional de pobreza, la falta de inversión en los sectores sociales y productivos, entre otros de la agricultura y la agroalimentaria.

Aunque el fenómeno tienda a extenderse a las zonas urbanas, cobra más importancia en la sociedad rural. Estrechamente ligada a la pobreza, la inseguridad alimentaria se encuentra en su

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

mayor parte en las zonas rurales, afectando a los hogares de bajos ingresos, siendo éstos los que menos pueden acceder a los alimentos básicos y a los productos de primera necesidad.

En 2008, la inseguridad alimentaria moderada que ha aumentado afecta a 126.000 personas más y la tasa global de desnutrición severa supera el 15% en algunas regiones. Los grupos más vulnerables son: las mujeres, los niños de corta edad (el 25% de los niños menores de 5 años presentan bajo peso para su edad y el 30% un retraso del crecimiento), los jóvenes y los desempleados, los pequeños productores, las personas de avanzada edad, los discapacitados o enfermos.

Según el último estudio sobre la prevalencia de la inseguridad alimentaria, realizado conjuntamente por el PAM (Programa Mundial de Alimentos) y el Gobierno de Mauritania en enero de 2011, conforme al Sistema de Seguimiento de la Seguridad Alimentaria (Food Security Monitoring System), alrededor del 30% de los hogares están en situación de inseguridad alimentaria. Casi la mitad de las familias no tienen acceso garantizado al agua potable y padecen enfermedades diarreicas, malaria e infecciones respiratorias agudas que son responsables de la muerte de un gran número de niños de corta edad y de mujeres.

La subida de precios de los alimentos, el alza súbita de los precios energéticos y la disminución de los ingresos observados en

el país en 2007 y 2008, empeoraron los factores de vulnerabilidad estructurales. El precio de los principales alimentos subió más del 50% en 2007, y las familias que ya no conseguían satisfacer sus necesidades alimentarias adoptaron estrategias de alto riesgo: reducir la cantidad y calidad de los alimentos.

Los pobres que destinaban más del 80% de sus ingresos a la alimentación se vieron obligados a reducir sus gastos en salud y educación y a vender sus bienes. Lo que provocó una disminución de sus consumos de carne, legumbres y productos lácteos y un fuerte aumento de su dependencia de los cereales importados.

Por consiguiente, el hambre y la desnutrición -especialmente el "hambre oculta" ligada a regímenes alimenticios pobres- siguen siendo graves temas de preocupación en ese país. Aunque el porcentaje de niños menores de cinco años con bajo peso haya pasado del 47% en 1990 al 24% en 2006, se produjo un cambio total de la situación en 2007, con un aumento de esta tasa superior al 30%.

En 2011, debido a la mala repartición de las lluvias a nivel espacial y temporal, que afectó fuertemente el desarrollo de los cultivos, se espera una producción de cultivos pluviales muy inferior al 50% respecto a la media anual y una escasa regeneración de los pastos por la misma razón. La trashumancia, que normalmente empieza en el mes de diciembre para los nómadas y en marzo

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

para los criadores semi-sedentarios, ya se ha iniciado en el sur y el este del país.

El nivel de río Senegal sigue siendo relativamente bajo (tres metros por debajo del estándar estacional). La corta duración de inmersión en las tierras se traduce en una importante disminución de la productividad de los cultivos de decrecida (*walo*). La situación en materia de acrídidos es tranquila y ninguna enfermedad epizootica anormal ha sido advertida desde del último mes de julio. Las familias pobres que representan alrededor del 60% de la población de las zonas de cultivos pluviales y agro-pastorales son las más afectadas por esta situación.

Según unas previsiones, el número de personas susceptibles de encontrarse en situación de inseguridad alimentaria en enero de 2012 podría triplicar el del año en curso (250.000 personas en enero de 2011). Esta cifra también es superior a la media quinquenal (586.000 personas) y más cerca de la media del periodo 2005/06-2009/10 (aproximadamente 700.000 personas). En 2012, el pico de las necesidades de asistencia de emergencia se situará entre los meses de abril y agosto.

1.1. ¿Qué hacer y cómo?

Para todas las partes implicadas locales, regionales y nacionales, la inseguridad alimentaria es un tema de alta prioridad. Además,

la crisis alimentaria mundial y las condiciones climáticas desfavorables recrudecen el carácter urgente de la inseguridad alimentaria que afecta generalmente a las familias o a los individuos más pobres y vulnerables, pero que precariza el conjunto de la población y la economía de Mauritania.

Esta situación exige que se diseñen y se implementen programas integrados de seguridad alimentaria y nutricional con intervenciones orientadas a las principales causas estructurales identificadas más arriba. Por lo que el Gobierno de Mauritania, con la ayuda de las partes implicadas en el desarrollo, debería poner urgentemente en marcha una política de seguridad alimentaria y nutricional que requiere un mayor apoyo, una coordinación y una evaluación mejoradas, para aumentar la eficacia de los servicios de prevención y de tratamiento de la desnutrición.

La cobertura, orientación y elaboración de las necesidades de intervención en la seguridad alimentaria deben ser fuertemente mejoradas para que las familias con niños subalimentados puedan satisfacer sus necesidades fundamentales. Con el fin de cambiar esta tendencia al alza de la desnutrición, del hambre y de la pobreza en Mauritania, la respuesta global a la crisis alimentaria debería incluir también la integración sistemática de intervenciones sectoriales en materia de ayuda alimentaria, salud, agricultura, educación y asuntos sociales tanto a nivel

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

nacional como local. Para que sea coherente y sostenible, esta respuesta debería articular unas políticas y acciones locales y globales, así como garantizar sinergias para proteger y fomentar el sector de la seguridad alimentaria con un enfoque integrado de estrategia nacional de seguridad alimentaria y de plan nacional de inversiones.

A pesar de la agudeza de la situación coyuntural, Mauritania, apoyada por la FAO y el PAM, estudia actualmente la elaboración de una Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria (SNSA) y un Programa Nacional de Inversión Agrícola (PNIA), que están plenamente justificados y reflejan el compromiso político al más alto nivel y el de la sociedad civil para combatir la inseguridad alimentaria y afrontar los retos de los objetivos de SNSA y de ODM 1, suscritos por el Gobierno mauritano.

La consideración del carácter multidimensional de la seguridad alimentaria implica que se desarrolle un plan de acciones prioritarias y un programa de inversión para el 2015 para relanzar la producción de alimentos y dedicarse a las diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria, es decir:

- La disponibilidad de alimentos en calidad y cantidad suficientes.
- El acceso a todos, incluidos los grupos más vulnerables y con bajos ingresos.

- La utilización y la calidad sanitaria de los alimentos, para contribuir a una alimentación equilibrada y saludable para todos.
- La estabilidad de los abastecimientos, que implica una medida política y unos mecanismos de prevención/gestión de las crisis y de las catástrofes naturales.

En 2008, Mauritania fue el país piloto para recibir la iniciativa REACH aprobada por la FAO, la OMS, UNICEF y el PAM, y un facilitador REACH fue nombrado en el seno de la Oficina del coordinador residente para trabajar con las partes implicadas: gobierno, agencias de la ONU, ONG y organizaciones de la sociedad civil, y para desarrollar una estrategia común con el fin de reducir el hambre y la desnutrición infantil.

La iniciativa consistió en la constitución de un equipo multisectorial, compuesto por los principales actores: gobierno, agencias de las Naciones Unidas y ONG nacionales e internacionales activas en el sector. El equipo preparó un plan de acción para la nutrición para demostrar que la adopción de una serie de intervenciones en la seguridad alimentaria y nutricional puede ser mejorada y ampliada para que tenga un impacto significativo y por lo tanto, permitir al país que recupere su progreso hacia la meta del ODM 1: “reducir a la mitad la tasa de desnutrición en niños”. Además, este trabajo permitió mejorar la coordinación entre los participantes y los miembros del equipo que tenían que identificar las zonas de

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

conflicto o la ausencia de intervenciones y, a la vez, sacar provecho de sus mutuas experiencias.

La percepción de las poblaciones frente a la seguridad alimentaria es variable. Sin embargo, resulta que es la principal prioridad de todos los interlocutores locales que aplican estrategias de supervivencia en periodos de transición o a consecuencia de catástrofes naturales.

En general, se observa que las mujeres son las principales víctimas de esta situación, pero son también las principales protagonistas en la lucha contra la inseguridad alimentaria, en calidad de productoras y responsables de la alimentación del hogar. Por esta razón, las políticas agrícolas y de seguridad alimentaria deben implicarlas y hacerlas partícipes de su aplicación.

Se han evidenciado varios factores condicionantes: el acceso a los medios de producción y al sistema de crédito, o bien la insuficiencia de acceso a los mercados debido a medios financieros demasiado escasos. A los que hay que añadir el peso de las tradiciones y costumbres alimenticias que a su vez influyen directamente en la situación alimentaria de las familias.

Para hacer frente al aumento de los precios, el Gobierno mauritano y el PAM a través del CSA alimentan anualmente a unas 350.000 personas de la franja vulnerable objetivo: 200.000 es-

colares, a través de su asistencia en los comedores escolares, y más de 100.000 receptores se benefician de ello en forma de "Alimentos por Trabajo" para mejorar sus medios de subsistencia.

Se llevó a cabo también la Operación "Tiendas de Solidaridad", una iniciativa de venta a precios módicos destinada a poner a disposición los principales alimentos básicos a precios subvencionados en un 30-50% para un cierto abanico de productos (aceite, arroz, trigo, azúcar). Se abrieron unos 600 puntos de venta en todo el país.

Una dotación de 12 a 15 millones de dólares del Gobierno debería posibilitar el funcionamiento de estas tiendas durante algunos meses. Independientemente de los problemas de reparto espacial y de distribución de cantidades diarias limitadas, la estrategia de venta subvencionada no permitirá necesariamente que las familias más pobres puedan acceder a los alimentos en la medida en que, a lo mejor, no disponen de suficientes ingresos para acceder a ellos, incluso a un precio reducido.

Están previstos otros programas del Gobierno y de las partes implicadas para hacer frente al problema de accesibilidad alimentaria, cuyos presupuestos quedan por ubicar. El reto mayor será prestar una asistencia bien focalizada y coordinada a corto y medio plazo.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

1.2. Perspectivas después de marzo de 2012

La evolución de la inseguridad alimentaria entre mediados de marzo 2012 y el final del año de consumo en septiembre de 2012 dependerá en gran medida de las siguientes hipótesis:

- Los precios de los cereales registrarán un aumento medio del 25% con respecto al año pasado, con un pico en julio/agosto.
- Los precios de la alimentación de origen animal suben desde septiembre de 2011 y alcanzarán un pico en julio/agosto 2012 probablemente superior a 7.000 MRO/unidad, con respecto al mismo periodo del año pasado.
- El programa Operación Solidaridad y/o las tiendas Ramadán seguirán hasta agosto 2012.
- La prevalencia de la desnutrición aguda global será probablemente superior a los niveles de base de la zona agro-pastoril y de la zona de los cultivos pluviales. Por lo que el pico de necesidades de asistencia de emergencia se situará entre los meses de abril y agosto 2012.
- El Gobierno y el PAM realizarán distribuciones gratuitas focalizadas (de marzo a julio). Se cuenta con que serán

superiores a las de los años 2010 y 2011, pero insuficientes y tardías para satisfacer todas las necesidades alimenticias hasta septiembre de 2012.

1.3. Dinamismo de la sociedad civil

Frente al enorme déficit alimentario situado en el 70%, se llama a la concienciación de todas partes implicadas en la vida nacional mauritana, en particular la de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) que dan prueba de real dinamismo para redefinir su papel y elaborar una nueva misión a la medida de sus ambiciones con las poblaciones.

Esta situación de déficit estructural constituye una verdadera preocupación para la autoridades del país que han iniciado hace algunos meses un principio de concertación para implicar las OSC en la elaboración de documentos de referencia de la nueva Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria (SNSA) y la aplicación de su Programa Nacional de Inversión Agrícola (PNIA).

Este enfoque permitiría que todos los actores participen en el proceso de toma de decisión y compartan responsabilidades, para encargarse del tema muy sensible de la seguridad alimentaria del país. El Estado podría reorientar sus inversiones y tener acceso a más subvenciones procedentes de distintos donantes para hacer frente a la inseguridad alimentaria, tanto

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

más cuanto que el objetivo actual no lista con mucha precisión las zonas de inseguridad, el número de personas afectadas, su situación geográfica, su perfil socioeconómico.

Desde esta perspectiva, varias redes de organizaciones de la sociedad civil, federaciones agrícolas de líderes de opinión, imanes, han promovido recientemente, por invitación de la ONG *SOS Abbere*, una iniciativa central denominada "Alianza contra el hambre en Mauritania". Gracias a la creación de esta red contra el hambre y la desnutrición, nunca la sociedad civil se había comprometido tanto y de forma tan concienzuda con un problema social.

Esta alianza que simboliza aún más el compromiso y la implicación de la sociedad civil nacional en los verdaderos problemas de desarrollo del país, es el embrión de una futura alianza nacional contra el hambre en Mauritania, que verá la luz en concertación con el Gobierno mauritano, la FAO, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa Mundial de Alimentos (PAM según las siglas en francés), la Biodiversidad Internacional, y otras partes implicadas en la problemática del hambre en nuestro país. Partiendo de esta nueva extensión de la lucha contra el hambre, esta alianza avivará la esperanza y ayudará a realizar este objetivo noble y determinante para la estabilidad nacional y mundial.

Las OSC de Mauritania piensan que los factores que favorecen la persistencia del hambre y la desnutrición así como el incremento de la pobreza residen principalmente en:

- Un entorno institucional y un marco regulador inadecuados.
- Una falta de organización y estructuración de los sectores productivos.
- Una falta de valorización de los recursos nacionales.
- Una mala calidad de la educación y de los comportamientos alimentarios.
- La injusticia y la falta de equidad.
- Un bajo poder adquisitivo de las poblaciones.
- La ausencia de oportunidades de empleos.
- Una falta de estructuras independientes especializadas para completar los esfuerzos del Estado en la lucha contra el hambre.
- La ausencia de una plataforma de concertación y toma de decisión nacional independiente y participativa entre los diferentes actores implicados.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

Estos factores motivan a los dirigentes, organizaciones de la sociedad civil nacional, gente de buena voluntad, personalidades, líderes de opinión y los imanes que aspiran a un desarrollo sostenible y una buena justicia social, a compartir sin dilación sus competencias y recursos en el marco de la lucha contra el hambre en Mauritania.

En esta lógica, las partes interesadas, incluidas las ONG nacionales, están explorando actualmente las mejores líneas de financiación de las actividades del programa PNIA tanto en el Marco Estratégico de Lucha Contra la Pobreza (CSLP, según las siglas en francés), el Business Meeting, la NEPAD, y otras iniciativas innovadoras.

Así, se están estudiando actualmente unas nuevas líneas para priorizar la accesibilidad alimentaria a las personas más vulnerables y especialmente los programas “cash & voucher” que permitirían garantizar una mejor alimentación de la población mauritana favoreciendo los mercados nacionales.

Esta lógica que viene a consolidar otros programas ya existentes, como el de Alimentos por Trabajo (VCT según las siglas en francés) pretende mejorar el poder adquisitivo de los receptores, especialmente en las zonas rurales garantizándoles una autonomía financiera a través de un abanico de pequeños proyectos de carácter ambiental, como la realización de

plantaciones de acacias para la producción de goma arábiga, la fijación de dunas y la ejecución de canales de irrigación. Algunos de estos programas se centran especialmente en los sistemas agro-pastoriles. Asimismo, la profesionalización de los sectores agrícolas existentes (arroz, sorgo, niébé-caupí) permitirían al PAM comprar localmente antes que aprovisionarse en los mercados internacionales.

Gracias a este nuevo dinamismo de la ayuda internacional, se abre una esperanza para el país, ya que además de los donantes tradicionales (OCDE), los países árabes se implican cada vez más en la asistencia en la lucha contra la inseguridad alimentaria en Mauritania en un momento en que, últimamente, la aportación de los donantes tradicionales ha disminuido. La idea de involucrar el sector industrial productivo, especialmente las industrias extractivas, en la lucha contra la inseguridad alimentaria está también avanzando. Se han entablado conversaciones sobre el tema y esta eventualidad podría dar lugar a una mejor redistribución de las riquezas entre los ciudadanos de un país. Por lo menos es lo que aconsejaría el PAM a las autoridades políticas del país. En efecto, sería inhumano que empresas siguiesen enriqueciéndose al lado de los autóctonos que se mueren de hambre.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

2. Marruecos

Para hacer frente a los efectos e impactos de estos condicionantes, desde los años setenta Marruecos ha logrado introducir un dispositivo de subvenciones, de normativa y de control de los principales alimentos, con miras a asegurar el suministro de estos productos, garantizar la estabilidad de los precios de las materias primas y por lo tanto, proteger a los consumidores. Asimismo, ha decidido proseguir con su política de las grandes obras de desarrollo ya establecida y que consiste en promover la inversión, los sectores prometedores y las acciones de orden social, en particular la Iniciativa Nacional de Desarrollo Humano.

Además, Marruecos ha elaborado una visión integrada basada en el desarrollo de la región y en una panoplia de estrategias y planes de desarrollo importantes, entre los cuales se pueden mencionar el desarrollo de la agricultura (Plan Marruecos Verde), una estrategia para garantizar la autosuficiencia energética, una estrategia nacional en materia de agua, la carta nacional de la industria, el programa de nuevas tecnologías digitales, una estrategia pesquera, una estrategia turística, una estrategia en materia de industria artesanal, etc.

La aplicación de estas estrategias y programas de desarrollo pretende principalmente aumentar los ingresos y el poder adquisitivo

del ciudadano marroquí y garantizarle el acceso al empleo y, por tanto, mejorar su seguridad alimentaria.

2.1. La seguridad alimentaria y el desarrollo rural sostenible en Marruecos

Existe un Grupo que ha jugado un papel impulsor del nuevo avance de la agricultura nacional y del desarrollo de la sociedad rural. Se creó en 1998 y está constituido por la Oficina del Coordinador residente de las Naciones Unidas y la mayoría de sus órganos, algunos Ministerios del Gobierno (Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, Ministerio de Agricultura y Pesca, etc.), el Alto Comisionado para el Plan, la Cámara de Consejeros de Marruecos, algunas ONG específicas, la Federación de las Cámaras de Agricultura, etc. Sus actividades se centran a nivel consultivo para el análisis y el examen de cuestiones de seguridad alimentaria.

Este Grupo temático tiene a nivel nacional la experiencia, los recursos, las cooperaciones, etc., que le permiten realizar aportaciones consolidadas y tener una repercusión real. En este contexto, se ha convertido en un mecanismo de reflexión y de decisión para el programa de este país.

Contribuye a la recolección de datos y de indicadores fundamentales para el informe de Marruecos en materia de seguridad alimentaria. También ha trabajado con el Gobierno y

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

los interlocutores de la sociedad civil en diferentes fases preparatorias de los programas (como el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2002-2006, UNDAF).

El Grupo temático es el indicado para desempeñar ese papel: se le considera cada vez más como el principal órgano consultivo del país. El Grupo se ha beneficiado también de una ventaja comparativa ya que puede acceder directamente al documento sobre el desarrollo del país, en el ámbito social y económico.

Con el fin de centrar mejor su atención sobre la situación del desarrollo en Marruecos, el Grupo temático sobre seguridad alimentaria y desarrollo rural ha formado dos subgrupos: el subgrupo sobre *"Seguridad alimentaria y desarrollo rural"*, coordinado por el representante del PAM en Marruecos, y el segundo sobre *"Gestión de los recursos naturales y medio ambiente"*, coordinado por el representante adjunto del PNUD.

Los trabajos del Grupo han reconocido el papel impulsor de la agricultura y del sector rural en el desarrollo en Marruecos. Además, las asociaciones creadas durante el proceso de preparación podrían, en un futuro, participar de nuevo en los esfuerzos comunes.

2.2. La experiencia de AMPFR en el ámbito de la promoción de la seguridad alimentaria

La *Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale* (AMPFR) es una organización no gubernamental (ONG), apolítica y sin ánimo de lucro. Se creó para ofrecer a las mujeres rurales un apoyo en distintos ámbitos, que se deriva de las múltiples actividades y capacidades de sus equipos de campo.

Consciente del papel que puede desempeñar en el desarrollo sostenible, convencida de que la garantía de una seguridad alimentaria no puede ser posible sin una estrategia de intervención, y que la problemática de la seguridad alimentaria atañe tanto a las poblaciones urbanas como rurales, AMPFR contribuye a la realización de varios programas según un enfoque integrado de desarrollo.

Asimismo, la preocupación constante por promover a las mujeres rurales mejorando sus condiciones de vida, conduce necesariamente a AMPFR a intervenir con acciones en el tiempo y el espacio. Estas se caracterizan por un seguimiento puntual y una evaluación continua para lograr un resultado mejor y creíble. En este marco, la experiencia de AMPFR en materia de realización de acciones según un enfoque integrado de desarrollo y de promoción de la seguridad alimentaria, se resume de la siguiente manera:

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

2.2.1. Institucionalización del grupo

Desde su creación, la Asociación ha optado por una estructura descentralizada para alcanzar los objetivos que se le asignan, entre otros la mejora de la alimentación de la población rural y mantener un contacto directo con las mujeres rurales, que tienen parte de responsabilidad en esta mejora.

2.2.2. Promoción del papel de la mujer rural

De la siguiente manera:

- Sensibilizando a los diferentes actores sobre la particularidad y la importancia de las aportaciones de la mujer rural al desarrollo agrícola en general y la lucha contra el hambre y la pobreza en particular.
- Priorizando el papel estratégico de las mujeres rurales en las actividades de producción, la valorización y protección del patrimonio cultural y natural, etc.

No hace falta decir que las actividades emprendidas a favor de la mujer rural, como las actividades y los proyectos generadores de ingresos, las acciones de sensibilización y de información en lo que respecta a sus derechos, especialmente su derecho a la alimentación, etc., crean un dinamismo dentro de nuestro grupo y refuerzan la importancia de la mujer rural en el proceso de

desarrollo de su región. Llega a ser más autónoma, capaz de defenderse y afrontar cualquier situación.

2.2.3. Enfoque de intervención eficiente

AMPFR privilegia el enfoque participativo basado en la participación de las mujeres rurales en la identificación, elaboración y realización de actividades, proyectos o programas que les atañen con objeto de priorizar:

- La igualdad de acceso y control de los recursos naturales y productivos.
- La creación y potenciación de las redes de información y de comunicación que unen la mujeres entre sí y con las instituciones públicas de planificación.
- El empoderamiento y la integración de las mujeres rurales como agentes del desarrollo para que puedan estar mejor representadas y participar de forma más activa en la toma de decisiones y en las actividades empresariales y generadoras de ingresos.
- La mejora de las condiciones de vida de las jóvenes rurales, sobre todo la formación y el acceso a los servicios de apoyo a la producción.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

- El movimiento femenino a través de *Les Femmes Ressources Disponibles* (Las Mujeres Recursos Disponibles) a nivel local.

Los principales enfoques se pueden resumir como sigue:

2.2.3.1. Acciones de sensibilización e información

AMPFR realiza acciones de mucha trascendencia, dirigidas a un gran número de hombres y mujeres rurales. Abarcan temas generales relativos a obstáculos que deben ser superados o a resultados logrados que deben extenderse al ámbito de la producción agrícola (vegetal y animal), el desarrollo rural, la promoción de la seguridad alimentaria, etc.

Se trata de las siguientes acciones:

- Campañas intensivas de sensibilización e información especialmente durante la Jornada Mundial de la Alimentación. Estas campañas tratan temas como el aumento de las superficies cultivadas, la gestión responsable de la tierra, el control del agua, la mejora de las infraestructuras rurales y el acceso al mercado, etc.
- Jornadas de información sobre los problemas actuales de la mujer rural, especialmente su contribución a la seguridad alimentaria y la creación de asociaciones para conseguir esta seguridad.

- Mesas redondas organizadas para favorecer los intercambios de ideas, experiencias y conocimientos en colaboración con los socios de AMPFR. Tratan de las diversas exigencias que hacen peligrar la mejora de la alimentación de las mujeres rurales y de la búsqueda de soluciones.

- Reuniones informativas o talleres de trabajo, orientados sobre temas concretos: mejora del acceso a la alimentación, salud, higiene, suministro y comercialización de alimentos, etc.

Estas acciones se realizan en colaboración con los organismos y Departamentos Ministeriales involucrados como los de Salud, Agricultura, Educación Nacional, las Colectividades y Autoridades locales, etc. Están respaldadas por guiones audiovisuales (proyección de películas, diapositivas, distribución de pancartas, folletos, octavillas, etc.)

AMPFR se encarga de reproducir y difundir los documentos elaborados con motivo de estas acciones sobre la seguridad, para extender la información a los distintos agentes nacionales e internacionales.

Las acciones de investigación y de estudios son llevadas a cabo por el equipo nacional constituido por consejeros técnicos, investigadores, etc., reputados por sus diferentes competencias.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

Enfocadas a la transferencia de tecnología sencilla y no muy costosa, estas acciones permiten a AMPFR satisfacer en algunos ámbitos las necesidades específicas de la mujer rural, como la creación de pequeños huertos y vergeles, el control del agua y de los suelos, la intensificación de la producción vegetal y animal, la utilización de recetas de cocina, etc.

2.2.3.2. Actividades y proyectos generadores de ingresos

A través de actividades y proyectos generadores de ingresos para las mujeres rurales más desfavorecidas, en asociación con organismos nacionales e internacionales, AMPFR pretende mejorar las condiciones de vida de éstas y por consiguiente las de sus familias gracias a unos ingresos adicionales y a la integración en las actividades del proyecto de acciones de formación, educación y alfabetización para fomentar la autonomía de estas mujeres. A título de ejemplo, podemos mencionar:

- Creación de unidades de cría de cabras de raza mejorada y de producción de queso de granja, gestionadas en común por mujeres rurales en las regiones donde la cría de cabras se presta a ello. Estas unidades están enfocadas a la disminución de los trabajos agrícolas en beneficio de las labores domésticas, el aumento de la renta, la introducción

de una raza productiva y la gestión conjunta de las actividades del proyecto.

- Creación de colmenares para una mejor producción de productos apícolas en colaboración con las estructuras locales del Ministerio de Agricultura que han conducido a la creación de cooperativas de comercialización de productos apícolas.
- Creación de proyectos de cría de ovejas de raza mejorada, sobre la intensificación de la cría de ovejas de la raza D'man y su implementación en el sur de Marruecos, en asociación con las estructuras locales del Ministerio de Agricultura. Tienen por objeto fomentar la participación de las mujeres rurales en el desarrollo de su región mediante innovaciones técnicas que le permitirán aumentar sus ingresos y por tanto, garantizar una alimentación saludable a precios asequibles.

3. Jordania

Los índices de desnutrición en niños son del 5% para Jordania, y los porcentajes de pobreza manejados por las autoridades nacionales (Gobierno Jordano) muestran que el 41.5% de la población jordana es considerada pobre.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

3.1. Problemáticas a abordar

3.1.1. Escasez de agua

Jordania es uno de los países del mundo donde la falta de recursos hídricos es un problema de naturaleza permanente.

Las únicas fuentes de recursos hídricos renovables de las que dispone el país son acuíferos naturales, situados en el subsuelo y en la superficie. Actualmente afectados por sobre-explotación. El consumo de agua supera en un 20% la capacidad de renovación de los acuíferos.

Falta de inversión en fuentes alternativas no convencionales (tratamiento de aguas grises, recogida de agua de lluvia, etc.)

3.1.2. Mala estrategia de gestión y uso de los recursos hídricos

Falta de coordinación entre las autoridades nacionales y las autoridades locales. Ausencia de políticas nacionales sobre el precio del agua y las cuotas de agua para agricultura. Incapacidad para promover la sensibilización a nivel nacional.

Uso de técnicas agrícolas poco apropiadas. Técnicas de riego poco eficientes. Falta de estudios de idoneidad de las especies cultivadas/tipos de terreno/disponibilidad de agua. Uso inapropia-

do de pesticidas. Dificultad de acceso de los agricultores a nuevas técnicas agrícolas (uso de tensiómetros, planificación eficiente del calendario agrícola, agricultura orgánica, etc.).

Malas condiciones de los sistemas de agua. Fuertes pérdidas (15-25% del volumen de agua) por malas condiciones de las redes de distribución. Pérdidas elevadas de agua debido a fugas en las tuberías. Frecuentes fallos en el proceso de bombeo desde pozos, por sobrecarga. De otra parte, los agricultores pagan por hora de bombeo. Se produce un elevado incremento del precio del metro cúbico de agua.

4. Líbano

4.1. La producción agrícola y el acceso y distribución de recursos de agua en la región

De acuerdo con el estudio del país titulado "**Pobreza, crecimiento y distribución de ingresos en Líbano**", publicado por el Centro de Pobreza Internacional – Programa de Desarrollo de Naciones Unidas, el 28% de la población libanesa puede considerarse pobre y el 8% se puede considerar extremadamente pobre, lo que significa que 300.000 individuos son incapaces en Líbano de satisfacer sus necesidades básicas alimentarias y no alimentarias.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

Los pobres se concentran principalmente entre los desempleados, y entre los trabajadores no cualificados, especialmente en los sectores de la agricultura y de la construcción.

La agricultura, uno de los principales pilares del crecimiento económico libanés, está amenazada con no seguir siendo más una fuente principal de dicho crecimiento.

Los granjeros están dejando sus comunidades rurales con la esperanza de encontrar un puesto de trabajo en ciudades grandes, algo que se está convirtiendo en una de las principales razones para la inseguridad alimentaria.

Los granjeros libaneses son granjeros minifundistas, atados a un ciclo de baja productividad, a altos costes de producción, a la falta de bienes y servicios y a un débil poder de mercado. Los problemas a los que se enfrentan son diversos y enormes, y todos ellos afectan directa o indirectamente a la seguridad alimentaria; pasamos a listar algunos de ellos:

- Los granjeros libaneses se definen como granjeros minifundistas, ya que cuentan con menos de 1 ha de terreno, apuntando que las tierras dedicadas a la agricultura en Líbano están sufriendo de fragmentación, algo que limita la introducción de mejoras.
- Los granjeros minifundistas son víctimas del crecimiento de los precios de entrada, por ejemplo, el precio del combustible, de los fertilizantes, etc. Este aumento de los costes de entrada es suficiente con frecuencia para anular cualquier ganancia de los granjeros.
- En algunas áreas rurales, los granjeros pobres no cuentan con el saber hacer adecuado y se adhieren con frecuencia al conocimiento heredado, que puede afectar notablemente a sus costes de producción (altos) y también a la calidad y a la cantidad de producción (ingresos bajos o inexistencia de ingresos). Además, la mayor parte del tiempo no pueden demandar servicios adecuadamente, ya que no están organizados en grupos de granjeros.
- Los proveedores de servicios de extensión son casi exclusivamente ONG: su intervención sigue siendo limitada debido a las limitaciones de sus capacidades financieras y de su distribución geográfica. Los agricultores confían con frecuencia en el asesoramiento del personal de ventas de compañías privadas para pesticidas y fertilizantes, cuyo objetivo de marketing sobrepasa los beneficios de los granjeros.
- Plantación repetida de los mismos cultivos en diferentes zonas en el mismo periodo, en ausencia de cualquier tipo de planificación a nivel nacional.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

- El sector agrícola está afectado por importaciones subvencionadas que menoscaban a los productores internos y que suponen un factor de desmotivación para que inviertan en producción.
- Además, los granjeros se enfrentan a un cierto número de retos más recientes: cambio climático, degradación de la tierra y agotamiento de las aguas subterráneas, mientras que la demanda de alimentos está aumentando.
- Ausencia de políticas y estrategias agrícolas, y papel minúsculo de los ministerios interesados en la planificación y organización.

4.2. Intervención de la Fundación Rene Moawad

Como la mayoría de las ONG libanesas que trabajan en Líbano, la Fundación RMF (*Rene Moawad Foundation*) ha tenido un importante papel a nivel nacional. Uno de los objetivos principales de la RMF era conseguir el Desarrollo Económico a través del Desarrollo de la Agricultura.

La agricultura es uno de los sectores económicos principales en todas las zonas rurales. Alrededor del 40% de nuestra población depende directa o indirectamente de los ingresos de este sector, aun cuando haya perdido competitividad en los últimos años, de-

bido a los altos costes de producción y a la baja valoración de los productos agrícolas en los mercados, sin apuntar a la falta de una Política Agrícola real, ya que el Gobierno libanés no presta una atención suficiente a este sector vital.

Los cultivos principales de Líbano incluyen verduras, (tomates, patatas), frutas (limones, plátanos, uvas, manzanas), aceitunas, tabaco, cereales (principalmente trigo). Las industrias agrícolas principales son vino, aceite de oliva y aceitunas de mesa, producción de productos lácteos, productos enlatados especialmente legumbres (garbanzos y judías) y producción ganadera.

De acuerdo con todo ello, RMF puso el énfasis principal en lo siguiente:

- Sector animal, producción de forraje y procesamiento de productos lácteos.
- Producción de frutas, especialmente manzanas.
- Sector de las aceitunas y del aceite de oliva.
- Industria agroalimentaria y capacitación de las mujeres.
- Plantación hidropónica, como nueva técnica en la agricultura.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

La intervención de RMF en los 5 sectores mencionados anteriormente abarcó la totalidad de los ciclos de producción y procesamiento por medio de lo siguiente: generación de capacidad y apoyo técnico a los granjeros, servicios de extensión, establecimiento de proyectos piloto, introducción de nuevas tecnologías, creación de cooperativas y capacitación de las ya existentes, creación de redes de marketing a nivel nacional e internacional.

Los proyectos de desarrollo llevados a cabo dentro del marco de los temas citados habían tenido un efecto positivo en los temas de seguridad alimentaria a nivel nacional, a través de lo siguiente:

- Auto-eficiencia en términos cuantitativos; para algunos de estos productos (manzanas, aceite de oliva, forrajes, productos lácteos) había importaciones limitadas y la producción local se hizo suficiente para el consumo local.
- Se mejora la calidad de los productos, respetando las normas internacionales de seguridad alimentaria y de normalización, permitiendo el acceso al mercado internacional.
- La implantación de nuevas técnicas, especialmente las relacionadas con plantación intensiva y explotación máxima del uso de la tierra, permitieron superar las dificultades

encontrada debido a la fragmentación de las tierras, uno de los obstáculos más importantes a los que se enfrentaba la agricultura en Líbano.

Además de estas actividades, la RMF es miembro en la Alianza Nacional Contra el Hambre y la Pobreza en Líbano, con el objetivo principal de reducir la pobreza y el hambre y asegurar la seguridad alimentaria.

4.3. Trabajo de la Asociación PRODES

En Líbano el sector público se desentiende de las zonas rurales, pero algunas ONG locales están realizando un esfuerzo continuo en los sectores de la agricultura, turismo, medio ambiente, etc. Sin embargo, la formación y la educación, a pesar de ser unos factores fundamentales para el desarrollo, generalmente son ignoradas.

La producción alimentaria se añade a estos factores y constituye un objetivo crucial para el desarrollo de las zonas rurales. De hecho, las mujeres representan el primer eslabón de la cadena de producción de los productos alimenticios a través de sus tareas diarias.

Las mujeres están implicadas en la agricultura y la ganadería, son responsables de la recolección, de la transformación agroa-

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

limentaria y del almacenamiento de productos bajo una forma conocida como “Mouneh”. Todos los productos cultivados durante el verano se recolectan en otoño y se someten a un proceso de conservación para su almacenamiento durante todo el invierno. Este concepto es muy significativo; por una parte, permite conservar la diversidad ecológica y del patrimonio gastronómico y por otra, garantiza una cierta seguridad alimentaria para las familias, sobre todo, durante los periodos de inestabilidad económica. Además, puede suponer una fuente de ingresos para las mujeres, cuando se comercializan y se venden estos productos.

Asimismo, las mujeres tienen unos conocimientos fundamentales acerca de especies indígenas y locales de plantas salvajes, y acerca de los medios de utilización y almacenamiento en forma de plantas desecadas o de aceites extraídos. Además, son entendidas en la utilización multidimensional de sus productos y sus otros aspectos comestibles.

Se encargan también de varios servicios relacionados con la alimentación como la preparación de comidas y menús, la restauración y la comercialización de los productos, etc.

La problemática reside en la ausencia de una estrategia organizativa y de control de este sistema de producción de servicios, lo que conduce a la marginalización de estas tareas y a un efecto negativo sobre la seguridad alimentaria de nuestra sociedad.

Las causas que se han especificado en las zonas rurales de Líbano y se han podido observar durante diferentes actividades y proyectos llevados a cabo en estas localidades, se resumen en los siguientes puntos:

- El acceso limitado de las mujeres a los recursos primarios de producción como el agua, la tierra y el uso de suelos, limitan la producción de productos alimenticios y disminuye el concepto de autosuficiencia de las familias rurales. Es por ello que las mujeres buscan unos ingresos extras para poder satisfacer las necesidades vitales de sus familias.
- Dependencia de la producción agrícola. El trabajo en el campo se encuentra actualmente en declive debido a una falta de apoyo y de subvenciones, y se enfrenta a la competencia del mercado interno y externo. Lo que obliga a tener una estrategia de creación de nuevas iniciativas de empleo y a asegurar unos ingresos estables que conducen a cierta seguridad económica y alimentaria.
- Utilización de medios tradicionales de producción y de transformación de alimentos. Estos medios tecnológicos “rudimentarios” fatigan, requieren mucho tiempo y no proporcionan un alto rendimiento, pero, sobre todo, no permiten el control de los estándares internacionales de producción e higiene. Además, este *know-how* podría

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

perderse debido a una falta de documentación concreta, práctica y científica.

- La falta de creatividad, de nuevas iniciativas y oportunidades de trabajo en las zonas rurales obligan a las mujeres a dejar su pueblo para buscar un empleo en otro lugar. Por ello, dedican menos tiempo a los labores de conservación de las especies, la preservación de la diversidad ecológica y del medio ambiente.
- La dificultad de acceso a los microcréditos tiene una influencia en todas las tareas antes mencionadas, ya se deba al hecho de reducir la producción, de limitar la gama de productos, de no poder comprar nuevos medios tecnológicos o al hecho de utilizar insumos nefastos para el medio ambiente, etc.

Estos problemas nos obligan a establecer unos ejes de trabajo y unas actividades concretas en las zonas rurales a través de nuestros proyectos y a realizar un partenariado con varias asociaciones para poder aspirar a la seguridad alimentaria de la sociedad.

Por ello, PRODES ha elaborado un programa de formación y de divulgación sobre la producción alimentaria en todos sus aspectos. Se organizan ciclos de formación, conferencias y demostraciones para las mujeres y las jóvenes de los pueblos, que abarcan

temas importantes para la seguridad alimentaria como nutrición, preparación de menús equilibrados, normas de higiene en la cocina, conservación de alimentos, etc.

La intendencia de la producción, la organización y la gestión de compras, el almacenamiento y la comercialización son también temas de formación indispensables para las mujeres, ya que generalmente son ellas las que se encargan de las compras de alimentos para la casa y de la comercialización de sus productos.

Además, PRODES ha creado una cocina para la formación profesional y la producción. La repartición arquitectónica y los equipos cumplen con los estándares de higiene y seguridad. Será un espacio de formación para ciclos de producción culinaria y seminarios de intercambio de culturas gastronómicas permitiendo a las participantes adquirir nuevas ideas y elaborar nuevos menús equilibrados.

PRODES ha establecido también un partenariado con otras iniciativas locales para intentar aunar los esfuerzos en esta dirección y compartir las experiencias. Asociaciones como WADA Asociación de mujeres de Deir El-Ahmar, Batrouniyat, Souk El-Taïeb, y otras intercambian continuamente sus proyectos. Libros que permiten documentarse sobre las tradiciones alimenticias, como "El Mouneh", "Manakish" son referencias útiles para la conservación del patrimonio gastronómico. Dichas asociaciones

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

locales fomentan la participación de las mujeres en el sector agroalimentario y favorecen el inicio de una producción modesta pero justa. Estas iniciativas pueden ser compartidas con otros países árabes para reforzar el papel de las mujeres en la producción de alimentos.

La creación de nuevas oportunidades de trabajo resulta ser también un factor importante para lograr la seguridad alimentaria, activando la microeconomía de los pueblos y asegurando fuentes de ingresos adicionales para las familias que conducen a estabilizar las rentas. Por ello, PRODES organiza campañas de sensibilización y de orientación sobre la importancia del sector turístico en estas regiones y hace hincapié en las altas potencialidades turísticas a explotar, como los servicios de restauración, el alojamiento y la producción gastronómica local.

Estos programas de formación continua se complementan con un plan de seguimiento de las microempresas de producción y de servicios gestionados por mujeres. Este seguimiento es llevado a cabo por expertos en nutrición, higiene, producción culinaria, comercialización, etc., con el fin de garantizar una cierta calidad de los productos y mejorar los estándares de producción adoptados por las mujeres.

PRODES establece también vínculos de comunicación con las instituciones de microcréditos que permiten que las mujeres realicen

una inversión asequible para renovar las máquinas de producción utilizadas, utilizar nuevos medios tecnológicos o bien crear una nueva microempresa.

Todas estas iniciativas privadas deben ser apoyadas por los programas de varios actores implicados en la seguridad alimentaria, principalmente las instituciones gubernamentales como el Ministerio de Agricultura, Economía, Turismo, Salud, Medio ambiente y la Cámara de Comercio. Una estrategia nacional e internacional, unificada y concreta, con ejes de trabajo prácticos, resulta indispensable para la promoción integral de la seguridad alimentaria del país.

Mientras tanto, la interacción de iniciativas privadas locales y el intercambio entre los distintos países de la región enriquecen y consolidan las acciones concretas llevadas a cabo en el terreno por las asociaciones.

Desde el año 2002, uno de nuestros objetivos prioritarios ha sido ofrecer programas de formación dirigidos a mujeres que viven en las zonas rurales. En 2009, se abrió en Jbeil un centro de formación destinado a todas las mujeres sin distinción de comunidades o creencias religiosas, para ofrecer una formación cualificada a mujeres procedentes de distintos pueblos de Líbano. Se organizan también programas de formación itinerantes en los pueblos.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

Desde sus inicios, unas 3.600 mujeres han participado en distintos programas de formación ofrecidos por PRODES.

5. Territorios Palestinos

A la luz de varios informes nacionales e internacionales y de la estrategia nacional para la seguridad alimentaria, 1/3 de hogares palestinos no tienen seguridad alimentaria y tienen una gran dependencia de la asistencia, y esto no es probable que cambie hasta que se acometan las causas-raíz de su inseguridad alimentaria, principalmente, la crisis de los medios de vida y la disminución de los ingresos en efectivo.

Palestina, como Cisjordania y Franja de Gaza, se considera una estructura de desarrollo y de agricultura elaborada que es también conocida por su sector activo más amplio. Constituye la mayor parte de la economía palestina y genera una gran cantidad de producto interior de Cisjordania y de Gaza.

La recesión de la economía y el descenso del nivel de vida se deben a las limitaciones de los movimientos internos y externos consecuencia de la ocupación, al acceso limitado a los mercados locales e internacionales, al control inadecuado de los recursos naturales, a los numerosos obstáculos económicos y técnicos a los que hay que hacer frente y a otras razones relacionadas con

el entorno de habilitación legal y legislativa. Todo ello afecta negativamente y amenaza a la seguridad alimentaria, al acceso a unos alimentos nutritivos y seguros alejándonos de una vida activa y saludable.

La seguridad alimentaria se define como la capacidad de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) de proporcionar acceso a las necesidades alimentarias esenciales a todo el pueblo palestino en todo momento, en condiciones naturales y de emergencia, con la adecuada calidad, en tiempo y lugar oportunos y a precios asequibles.

5.1. Obstáculos a la seguridad alimentaria

Hay múltiples factores relacionados con el conflicto que han contribuido a la situación actual de inseguridad alimentaria. Uno de los obstáculos más importantes es el de los recursos naturales. Como la agricultura de regadío se estima en un porcentaje del tamaño de la agricultura, ha habido limitaciones en cuanto a la tierra agrícola palestina y esta ha dependido de las cosechas de secano. Además, las fuentes de agua disponibles han estado limitadas y han sido de baja calidad debido al bombeo excesivo y a las actuales olas de sequía. Además está la disminución de la fertilidad del suelo como consecuencia del fuerte consumo de fertilizantes y de la erosión que se ha producido recientemente.

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

La ocupación es un factor clave que obstruye el desarrollo agrícola y representa un obstáculo para los alimentos palestinos. Se ha producido un aumento reciente del número de puntos de control, la construcción del muro y de asentamientos, carreteras de derivación, zonas militares y de separación en Gaza. Además, ha habido un incremento de movimiento limitado de alimentos y servicios entre las zonas palestinas, se ha impedido que los pescadores de la Franja de Gaza pudieran pescar en aguas palestinas y se ha impedido que los patrones pudieran acceder a pastos naturales. Adicionalmente, el control en curso de materiales y entradas y los impedimentos a las importaciones, así como el control sobre las fronteras principales, manteniendo lejos la economía palestina de los mercados internacionales; y estas medidas se practican para debilitar las habilidades y capacidades de los palestinos para obtener recursos y mejorar la seguridad alimentaria.

Con las devastadoras consecuencias planteadas, los problemas técnicos suponen otro obstáculo clave. Por ejemplo, se ha contado con una infraestructura deficiente para la investigación alimentaria y agrícola y para la del sector de producción y almacenamiento de alimentos. Además, los incrementos de actividades agrícolas y de producción industrial, debilitadas junto con la ausencia de bancos de semillas y la baja productividad de variedades de ganado, están afectando a la vida de los palestinos, limitando la soberanía sobre los recursos alimentarios y haciendo que el acceso a unos alimentos seguros sea intrincado.

Hay obstáculos económicos que suponen una barrera que conlleva el deterioro de la agricultura y de la seguridad alimentaria. La financiación disponible es insuficiente para proyectos relacionados con la producción de alimentos y con las industrias agroalimentarias. No existen sistemas de respuesta en caso de desastre, sistemas de seguros; en cambio, la inversión en este sector es insuficiente y lo más importante, no existe un plan de contingencia nacional. Hay pequeñas inversiones y adquisiciones, y esto perjudica a su viabilidad y competitividad. Por un lado, los mercados son pequeños y por el otro no existen regulaciones en los mercados locales.

Existen obstáculos relacionados con el entorno de habilitación legal y legislativa. Falta legislación que rija la producción, distribución y consumo del proceso alimentario. No existe un consejo superior para la seguridad alimentaria. Finalmente, hay también inconsistencias y duplicación en la validez de autoridades entre los organismos responsables pertinentes en el sector de la producción, distribución y consumo de alimentos.

5.2. Trabajo de PARC para dar solución a los problemas planteados

La consecución de la seguridad alimentaria está dentro del primer objetivo estratégico de PARC (*Palestinian Agricultural Relief Committee*), "Mejorar el papel económico contribuyendo a conseguir seguridad alimentaria y un desarrollo agrícola

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

sostenible”; por ello, y con el fin de asegurarse de que estén disponibles cantidades suficientes de alimentos sobre un base coherente, y que se obtengan recursos adecuados y se controlen recursos alimentarios independientes, PARC ha estado intentando superar los obstáculos, tanto si se deben a la ocupación, como a la falta de recursos o a la necesidad de una mejor supervisión económica.

PARC era consciente de los impedimentos circundantes y siguió adelante con muchas estrategias:

- Nivel individual: reforzar la economía del hogar.
- Nivel de cooperativa: promoción de valores colectivos y de cooperativa.
- Nivel nacional: promoción de productos locales, control y certificaciones de calidad.
- Mejora de las oportunidades de marketing y de la competitividad de los productos palestinos (Comercio Justo y grupos de solidaridad).

Además de las estrategias anteriores, PARC ha estado activo en los campos siguientes:

- Desarrollo de recursos naturales y protección del medio ambiente (productividad del suelo, protección de semillas locales, diversidad de cosechas, cultivos comerciales, etc.).
- Programas de generación de capacidad para la organización de granjeros (hombres y mujeres).
- Proyectos generadores de ingresos (Programa de ahorro y de crédito, Microfinanzas).
- Campañas de presión y de apoyo.

A través de su intervención con estos campos, PARC continúa en primer lugar con la reclamación y rehabilitación de terrenos y con la mejora del fortalecimiento del suelo frente a la desertificación. En segundo lugar, PARC está intentando expandir el uso de técnicas de recolección de agua, y también expandir las tecnologías de tratamiento de residuos sólidos y líquidos. PARC sigue esforzándose por aumentar la productividad del suelo y por reforzar las oportunidades para invertir en sistemas de detección precoz de desastres naturales. Y finalmente la lucha por una ley moderna sobre el uso de la tierra y también para un calendario agrícola son las prioridades para los mercados internos.

Además, PARC presiona para el desarrollo de la investigación científica, para la creación del Banco de semillas locales y se es-

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

fuerza por organizar a los productores jóvenes para que puedan jugar un papel más importante en la consecución de unos retornos justos, teniendo en cuenta el estímulo de los patrones internos de producción y la estrategia de nivel de desarrollo para mejorar las diversas fuentes para las familias.

Finalmente, PARC pretende el desarrollo de la agricultura urbana en zonas urbanas y específicamente en el sector, así como activar el Consejo Nacional para la seguridad alimentaria, de nueva creación.

PARC ha trabajado tanto en Cisjordania como en la Franja de Gaza para conseguir seguridad alimentaria a través de las siguientes intervenciones:

- Proyectos de desarrollo de tierras.
- Proyectos de agua con fines agrícolas.
- Focalización de proyectos.
- Mujeres en el medio rural.
- Muchos proyectos de seguridad alimentaria.

Finalmente, al tratar de invertir en producción, generar oportunidades de empleo y facilitar alimentos seguros disponibles saludablemente, los palestinos se enfrentan en la actualidad a problemas que les impiden conseguir la seguridad alimentaria. Sin embargo, la asociación conjunta de diferentes ONG con los palestinos, generando sistemas de cooperativas y metodologías de trabajo, puede ayudar a desarrollar un mejor futuro para la seguridad alimentaria, en la que se superen todos los obstáculos.

La responsabilidad de todas las partes, organizaciones gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y sectores privados, que se basan en una relación integradora y participativa con responsabilidades claras y específicas y por la razón de la privación histórica palestina, las ONG jugaron un papel vital en los años 80, y siguen jugando todavía este papel para la consecución de la seguridad alimentaria palestina aumentando la producción de alimentos localmente y mediante la provisión de empleo. Sin embargo, jugaron un papel limitado en el control de calidad de los alimentos (un papel de primera clase del Gobierno).

Las ONG y grupos de trabajo temáticos del sector formaron muchas alianzas a través de instituciones de la sociedad civil y participaron en la formulación de políticas estratégicas para conseguir una seguridad alimentaria mínima y una soberanía mínima;

VI. Descripción de la situación de algunos países de la región donde los miembros de la READI trabajan

en todo ello, las ONG jugaron un papel vital para la mejora de la seguridad alimentaria, especialmente en la Franja de Gaza, donde además el gobierno palestino no era capaz de desempeñar este papel.

Las organizaciones de la sociedad civil establecieron un modelo emulado por muchos programas de consorcios en el desarrollo de la tierra y del agua. Hay grandes perspectivas de que este esfuerzo mutuo de alianzas alcance mejores resultados.

La inversión del sector privado en el sector agrícola es un área prometedora y que supone todo un reto (diversidad climática y de cosecha), y se comenzó una iniciativa en el campo de la industria agropecuaria (hierbas medicinales, productos Global Gap).

VII. ONG y organismos multilaterales que trabajan en seguridad alimentaria

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura lidera los esfuerzos internacionales para acabar con el hambre mediante la ayuda a países en desarrollo en la modernización y mejora de su agricultura, silvicultura y prácticas pesqueras, a fin de garantizar la seguridad alimentaria para todos.

Las actividades de la FAO se enmarcan en cuatro áreas: asistencia técnica; información sobre alimentos, nutrición, agricultura, pesca y silvicultura; asesoramiento independiente a gobiernos en políticas agrícolas; y hacer de foro neutral donde gobiernos, organizaciones internacionales y ONG puedan discutir temas agrícolas y alimentarios. Para ello trabaja en partenariat con actores externos: sociedad civil; sector privado; y autoridades locales. Existe una Unidad para la coordinación de los Recursos y el Partenariado Estratégico (TCDS) con las ONG, organizaciones de la sociedad civil, sector privado y otros actores externos.

La oficina regional para Oriente Próximo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura programó desde el 15 al 18 de Noviembre de 2011 el primer Foro Regional de Agro-Industrias (RAIF) para el Oriente Medio y Norte de África

(MONA). El foro tuvo lugar en Beirut, Líbano. Este Foro (RAIF) fue organizado como una acción de seguimiento para el Foro Global de Agro-Industrias (GAIF) que fue organizado por la FAO, UNIDO (Organización para el Desarrollo Industrial de las Naciones Unidas), IFAD (Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola) y el Gobierno de la India en Nueva Delhi en 2008. La READI espera poder aportar nuevas reflexiones y experiencias a las conclusiones extraídas tras la celebración de este importante Foro.

La READI nace en Madrid el 13 de septiembre de 2001 durante el seminario *La convivencia en el espacio euro-mediterráneo*, como una de las primeras acciones de la Estrategia de cooperación al desarrollo en el Mediterráneo 2001-2004, que la Fundación ha ejecutado en varios países de la región.

En el marco de apoyo a los procesos de cooperación en el Mediterráneo, la READI trata de favorecer el diálogo, la cooperación y la solidaridad, a través de acciones concretas dirigidas a potenciar el desarrollo humano desde una perspectiva conjunta y una responsabilidad compartida.

VII. ONG y organismos multilaterales que trabajan en seguridad alimentaria

Pretende llevar a cabo nuevas formas de cooperación entre las organizaciones de la sociedad civil, los gobiernos y el sector empresarial, y cuenta ya con 40 asociaciones miembros de países del Norte y Sur del Mediterráneo.

VIII. Recomendaciones

1. Específicas para los Territorios Palestinos

La mejor manera de conseguir seguridad alimentaria en Palestina es consiguiendo un Estado Palestino, terminando con la ocupación y con todos los procedimientos y las prácticas que impiden el mejor uso de la tierra y del agua, y también el acceso e interconexión con el mundo exterior. Para ello es necesario:

- La adopción de leyes de atención del medio agrícola que contribuyan a la producción de alimentos. Existen amplias perspectivas para una mayor producción a nivel local.
- La adopción de políticas y procedimientos que aseguren el enfoque en la agricultura para los alimentos.
- La protección del producto palestino y el aumento de la competitividad por medio de una mayor calidad y de la provisión de mercados locales y regionales.
- La protección y el desarrollo de recursos de agua (convencionales y no convencionales) con fines agrícolas.
- Activar los programas de boicot a los productos israelíes fabricados en los asentamientos, y ello proporcionará miles de puestos de trabajo a los palestinos.
- Centrar los esfuerzos en el desarrollo de las zonas más marginales y pobres, focalizándolos directamente a través de programas y proyectos de desarrollo para conseguir igual desarrollo y especialmente la implicación de las mujeres en el proceso de producción.
- La promoción de la agricultura urbana en campos de refugiados y a lo largo de la Franja de Gaza.
- Activar acuerdos comerciales entre la Autoridad Palestina y la Unión Europea para estimular y promover la agricultura en Palestina.
- Estimular la inversión del sector privado en la cadena de producción: tiendas, refrigeración, transporte.

La seguridad alimentaria tiene que abordarse centrándose en el acceso a los alimentos en Cisjordania y en la Franja de Gaza. Aunque las barreras al comercio y la producción de alimentos están relacionadas y dependen de los desarrollos en la esfera política, las agencias humanitarias disponen de opciones viables para mejorar las condiciones socioeconómicas de los hogares.

Las opciones de actuación para contrarrestar el debilitamiento de la situación socioeconómica y su inseguridad alimentaria deberían asignar prioridades basándose en su capacidad para abordar las causas estructurales de la inseguridad alimentaria, por ejemplo, la crisis de medios de vida con el debilitamiento del empleo y de los ingresos. Se ha de tener presente que la Autoridad Palestina (PA) apoya firmemente los esfuerzos de donantes y de agencias internacionales para equilibrar las respuestas a corto plazo con las políticas de desarrollo.

Para hacer frente a la situación cada vez más deteriorada se habrían de tomar, además, las siguientes medidas:

- Proteger los medios de vida y mitigar la pobreza, por ejemplo, por medio de planes de generación de empleo sostenible y mediante la promoción de actividades productivas y de generación de ingresos, microempresas y microfinanzas. El apoyo a las industrias y al sector privado requiere un estrecho diálogo sobre políticas y un fuerte

compromiso de las diferentes partes interesadas con los procesos a largo plazo. Dentro de este marco, se deberían proteger los medios de vida basados en la agricultura/pesca para mantener cierta capacidad estratégica de producción de alimentos en la mayor parte de familias rurales.

- El apoyo de un mecanismo de defensa de protección contendría la escalada de necesidades humanitarias y del número de casos, y ayudaría a proteger los derechos a la tierra y a los recursos de agua. En particular, habría que tener en cuenta lo siguiente:
 - Debería promoverse el reforzamiento de los productos, la avicultura, las verduras y el aceite de oliva de Palestina, y se debería proporcionar apoyo a los hogares de granjeros pobres para mantener la capacidad productiva en esos vibrantes sectores con una perspectiva comercial.
 - Inversión en la diversificación de los patrones de producción de alimentos para mejorar: (1) la seguridad alimentaria local contra la fragmentación de los sistemas alimentarios, y (2) la fuente de ayuda alimentaria adquirida localmente (por ejemplo, de los granjeros a los pobres, productos alimentarios complementarios de alto valor nutritivo para la alimentación escolar).

- Mejora de la tecnología para aumentar la productividad agrícola dentro de los límites naturales de los recursos de tierra y agua, enfocando la atención principal en la expansión de las oportunidades de ingresos de la agricultura, aumentando la producción y mediante el marketing de las cosechas de alto valor que también sean adecuadas para el consumo local. Esto ayudará a sustituir parte de las importaciones por la producción local, pero también maximizará los ingresos procedentes de las exportaciones, permitiendo de ese modo el acceso económico a alimentos que no se pueden producir localmente.
- Promover el uso de recursos de agua no convencionales (recolección de aguas, aguas residuales, reutilización de aguas residuales tratadas).
- Promover la visión del nexo agua-alimentos-energía, usando por ejemplo energía solar para la desalinización de aguas salobres.

*La capacidad cada vez más limitada de la Autoridad Palestina para proporcionar guía y supervisión técnica en el diseño e implementación de planes de obras públicas es probable que menoscabe la calidad y la durabilidad. Las agencias de implementación deberían encontrar soluciones

alternativas —directamente y/o a través de ONG/firmas consultoras locales— para mantener unas normas técnicas mínimas.

- Deberían apoyarse los mercados y el comercio de alimentos para: (1) abordar las vulnerabilidades de los comerciantes en las áreas de crédito y de la cadena de suministro, y (2) regular los precios de los alimentos y su asequibilidad para proteger el poder de compra de los pobres.
- Coordinación inter-sectorial: Las estrategias entrelazadas de agua, agricultura, energía y bienestar social son importantes para armonizar y optimizar el impacto.
- Son muy necesarios unos programas de distribución de alimentos dinámicos, flexibles y de implantación viable para hacer frente a las incertidumbres (por la acción del hombre o de origen natural).

2. Específicas para Marruecos

El gobierno marroquí debe hacer que participen las ONG en el proceso de toma de decisión, y facilitar su contribución a todos los niveles. Los organismos y las instituciones financieras internacionales deberían también proporcionar los recursos financieros y

técnicos necesarios para una participación efectiva y eficaz de las ONG involucradas en la promoción y el desarrollo de la mujer rural, que es el alma del desarrollo socioeconómico de su entorno y la garante de la seguridad alimentaria de su hogar.

3. Específicas para Mauritania

Se recomienda:

- Realizar una actualización regular de los precios de mercados, de la disponibilidad alimentaria, de la evolución acridina y la epidemia de la FVR.
- Hacer un seguimiento de los flujos transfronterizos senegaleses y malienses de cereales (arroz, mijo y sorgo).
- Llevar a cabo en las próximas etapas la elaboración de escenarios sobre la evolución de la situación alimentaria en los tres próximos años en las zonas más vulnerables y realizar, si es necesario, una evaluación de las necesidades (EFSA14) en caso de choques debidos al fenómeno de la inflación desenfrenada de los precios de los alimentos y de los hidrocarburos.
- Tomar medidas para el aprovisionamiento de insumos NTS con el fin de mejorar la producción a corto y medio plazo. Se

requiere identificar los receptores más vulnerables y determinar las necesidades en insumos para favorecer las condiciones de producción durante la próxima campaña agrícola.

- Proseguir con la implementación de acciones estratégicas de desarrollo ligadas a la seguridad alimentaria/nutrición en el país (educación, desarrollo rural, salud-nutrición, empleo).
- Movilizar los recursos financieros y los sistemas de coordinación para hacer frente a un posible deterioro de la situación alimentaria de las poblaciones más vulnerables durante el periodo de transición.
- Reforzar las acciones para aliviar situaciones de crisis alimentarias: *cash-for-work*, *food-for-work*, ventas a precios módicos, bancos de cereales/SAVS, diversas distribuciones focalizadas, etc., en las zonas de inseguridad alimentaria durante el periodo de transición.
- Reforzar las acciones nutricionales de prevención y de asistencia a niños menores de 5 años y a mujeres embarazadas y lactantes desnutridas en las zonas de riesgo.
- A medio plazo, iniciar una encuesta analítica con el apoyo de los actores, sobre las causas de desnutrición, por lo menos

en los wilayat con alta prevalencia de desnutrición y en las regiones con prevalencia sin cambios.

- Reestructurar los mecanismos de gestión de las crisis y de intervención en situaciones de catástrofes nacionales, para promover la implicación de las ONG en el proceso de diseño y de implementación de las políticas en la materia.
- Acelerar el proceso de validación de la nueva Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria (SNSA, según las siglas en francés) y su programa de acción (PNIA) para enfrentarse a los retos relativos a la inseguridad alimentaria para el periodo 2015-2030.

4. Específicas para Jordania

En Jordania se está intentando tener la propiedad de las tierras del Valle del Jordán suficientemente grandes para cultivarlas a través del proyecto del Valle del Jordán. Este intento se remonta a la década de 1990, se recomienda un caso de estudio para examinar esta experiencia y copiarla como solución para los terrenos agrícolas fragmentados en otros sitios de la región MONA.

5. Específicas para el Líbano y generales

¿Cómo apoyar formas de desarrollo de economías agrícolas locales y nacionales basadas en la producción y procesamiento a

nivel local, y en la creación de redes de marketing locales para hacer posible la construcción?

A pesar de los desafíos con los que han tenido que enfrentarse, los granjeros minifundistas libaneses tienen un potencial enorme para satisfacer no solo sus propias necesidades de alimentación, sino también para hacer una contribución principal a los mayores niveles globales de producción de alimentos que serán necesarios. Sin embargo, se necesita introducir una serie de cambios significativos y efectuar una serie de intervenciones.

Es necesaria una reinversión masiva en agricultura mediante:

- El estímulo de un papel mucho más importante para el sector privado. Los bancos, por ejemplo, podrían recibir mayores estímulos para proporcionar servicios financieros clave a los granjeros, promocionando una agricultura sostenible, por ejemplo, servicios de créditos de bajo coste, o seguros contra inclemencias climáticas asequibles.
- El gobierno y los donantes tienen que equilibrar de nuevo de manera significativa sus fondos actuales para conseguir prestar un apoyo mucho mayor para una agricultura sostenible, acometiendo en particular los temas de seguridad alimentaria (subsidios del gobierno y programas de extensión) a través de:

- La reorientación de los sistemas agrícolas hacia modos de producción que sean altamente productivos, altamente sostenibles y que contribuyan a la realización progresiva del derecho de la persona a una alimentación adecuada.
- La colaboración entre ministerios, establecimientos de investigación agrícola, proveedores de servicios de extensión, ONG, instituciones, donantes internacionales, etc.
- El gobierno debería emitir leyes y reglamentos para proteger los mercados locales contra importaciones baratas.
- Es necesario contar con políticas de competencia nacional para asegurarse de que los mercados no estén dominados por un pequeño número de compañías.
- Iniciativas que permitan la creación y el acceso a mercados que ofrezcan precios justos para productores a pequeña escala, y políticas comerciales globales que salvaguarden la posición de los productores nacionales en sistemas de alimentos nacionales.
- La búsqueda de nuevas soluciones para sustituir la energía eléctrica por energía solar o bioenergía, reduciendo de ese modo los costes de producción (especialmente el consumo de combustible) y la contaminación del medio ambiente.

IX. Conclusiones

El ámbito de la agricultura y de la seguridad alimentaria nos muestra que la mujer está sumamente presente y eficiente. Las investigaciones publicadas por la FAO nos confirman que “la participación de las mujeres en el sector agrícola en Medio Oriente, está todavía subestimada debido a que su trabajo en la agricultura de subsistencia no está remunerado: en Turquía, las mujeres representan el 55,3% de la mano de obra agrícola no remunerada; en Marruecos, el 53,2%; en Egipto, el 50,7%; en el Líbano, el 40,7%; en Sudán, el 34,7%; en Iraq, el 30,7% y en Mauritania, el 28%”.

“Asimismo, las mujeres desempeñan las tareas que más tiempo suelen llevar, las más laboriosas en el ámbito de la producción agrícola y del cuidado de animales: la siembra, la aplicación de fertilizantes, la escarda, la recolección, el transporte, la trilla, el cribado, la limpieza, la clasificación y el ensacado”.

Reconocer, apoyar, fomentar y acompañar con medidas concretas, la presencia y el papel de la mujer en la seguridad alimentaria, lo que significa permitir que la aportación femenina específica dé sus frutos para mejorar la vida del hombre y de la sociedad.

A través de la calidad alimentaria preparada en el hogar para los seres queridos y amados, es también contrarrestar el espíritu del mercado que ha logrado invadir nuestras casas, nuestro cuerpo y nuestra salud.

En lo concerniente a la seguridad alimentaria, la agricultura juega un importante papel en la mayor parte de los países de la región MONA.

Existe la necesidad de una política agrícola de integración entre diferentes Estados dentro de la región MONA, así como de actualización continua de las políticas agrícolas nacionales.

Hay una creciente necesidad de encontrar soluciones a los problemas de suministro de agua dulce. Necesidad de aumentar el sistema de desalinización y de reutilizar agua tratada como solución a la escasez del agua.

El uso de tecnología es inevitable para aumentar las productividades agrícolas y para comercializar los productos agrícolas.

Es primordial para las ONG preparar el terreno para contribuir a la autosuficiencia de las poblaciones que ayudan. Es bien conocida la frase que ilustra este punto “enseñar a la gente a alimentarse antes que alimentarla”. Si el ejemplo mencionado con esta frase es importante, no podemos olvidar que debemos explicar también a las poblaciones cómo proteger su entorno, para que sus posibilidades de autosuficiencia a largo plazo no se vean comprometidas. También resulta esencial formar a la población rural en:

- La transferencia de tecnologías sencillas, no muy costosas y más eficientes, para aumentar su productividad.
- Los procedimientos de acceso a los insumos y al crédito, para que puedan conservar y vender sus productos.
- La protección de su producción contra los imprevistos climáticos, controlando el agua, mediante pequeñas obras realizadas por la mano de obra local.

Por esto, las ONG interesadas deben crear redes y asociaciones con el fin de participar en los esfuerzos comunes y contribuir a la realización de los planes de acción nacionales, para garantizar la promoción de la mujer rural y su entorno, que contribuirán a asegurar la seguridad alimentaria.

En el contexto actual de volatilidad de los precios de los alimentos y de déficit agroalimentario, es poco probable que algunos países, Mauritania entre ellos, logren el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (erradicar el hambre y la pobreza extrema).

La seguridad alimentaria es el asunto más esencial que debería ser abordado con seriedad antes de hablar acerca de democracia, derechos humanos, gobernanza y políticas; ya que afecta de forma directa y profunda a la dignidad humana.

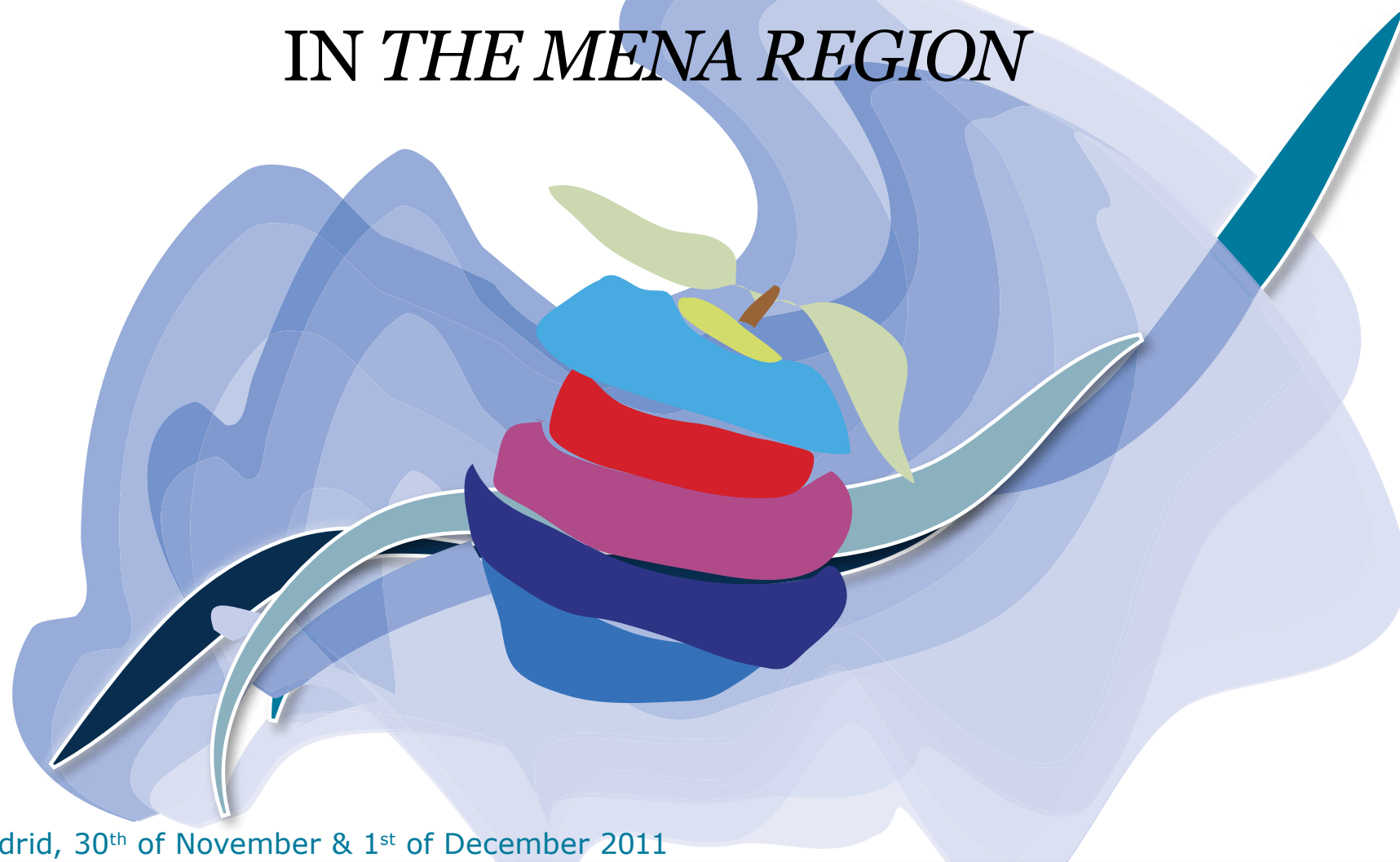
Para acometer el tema de la seguridad alimentaria con el mejor enfoque posible, es esencial la colaboración y coordinación entre las entidades afectadas a nivel nacional, y en gran medida entre los países de la región MONA.

Se debería asumir la coordinación en la implementación de proyectos de desarrollo, los diferentes países deberían respetar la creación de calendarios agrícolas para evitar la competencia y el estancamiento de productos en el mismo período del año, asegurando al mismo tiempo la autosuficiencia, y mejorando los intercambios junto con el beneficio mutuo.



Executive Report

FOOD SECURITY IN *THE MENA REGION*



Madrid, 30th of November & 1st of December 2011

Report by
Félix Sánchez
Technical Secretary of READI

www.redreadi.org

I. President's greetings

II. Words of welcome

III. Presentation

IV. State of the question

1. Some facts about the MENA region with special emphasis on the southern Mediterranean Basin countries

2. Major farming systems in the region

V. Food security: approach in the MENA region

1. The causes of food security and its consequences: the case of Lebanon

2. Reason of decreasing agriculture contribution in GDP within MENA

2.1. Scarcity of Water

2.1.1. Water scarcity in MENA: Reasons

2.1.2. Water scarcity in MENA: Solutions. Desalination of Sea Water

2.1.3. Water scarcity in MENA: Solutions. Re-Use of treated wastewater

2.2. Losing competition to bigger Economy at the Country level

2.3. Landownership

2.4. Accessibility to Agriculture Lands

2.5. Modern Technology

2.6. Agriculture Industries

3. The actors involved: with special emphasis on the role of the NGOs

4. Food security and the role of women

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

1. Mauritania

1.1. What needs to be done and how?

1.2. Outlook beyond March 2012

1.3. Dynamism of civil society

2. Morocco

2.1. Food Security and Sustainable Rural Development in Morocco

2.2. The AMPFR's experience in the promotion of food security

2.2.1. Institutionalization of the group

2.2.2. Promotion of the role of rural women

2.2.3. Efficient intervention approach

2.2.3.1. Awareness-raising and information actions

2.2.3.2. Income-generating activities and projects

3. Jordan

3.1. Problems to be tackled

3.1.1. Water shortage

3.1.2. Poor water resource management and use strategy

4. Lebanon

4.1. Agricultural production and access and distribution of water resources in the region

4.2. RMF intervention

4.3. Work of PRODES Association on Food Security

5. Palestinian Territories

5.1. Obstacles to Food Security

5.2. Work of PARC trying to solve the mentioned problems

VII. NGOs and multilateral bodies working in Food Security

VIII. Recommendations

1. Specifically for the Palestinian Territories

2. Specifically for Morocco

3. Specifically for Mauritania

4. Specifically for Jordan

5. Specifically for Lebanon and also some general recommendations

IX. Conclusions

I. President's greetings

As President of the READI, it gives me great pleasure to present the third in a series of publications on development in the MENA region and the main challenges involved, as seen from the perspective of the local NGOs and other civil society actors who operate on the ground. This initiative began in 2009, within the framework of a project that had been co-funded by the Regional Government of Madrid and Madrid City Council. The first two publications addressed the issues of education, equality between men and women, the rule of law, and the status of women in labor legislation. On this occasion the central topic is food security in the MENA region.

I would like to thank the Regional Government of Madrid and its Director General of Cooperation for Development for all the support they have given us since 2009. On this occasion we are delighted to welcome **Mr. Javier Goizueta**, the regional government's new Director General of Cooperation. Ever since he was appointed a few months ago, he has made unstinting efforts to get to know all the Madrid-based NGOs, and we are very fortunate to have someone who understands the cooperation

sector and who has worked on the ground. Mr. Javier Goizueta has worked in Africa and is very familiar with the work carried out by NGOs, and therefore he is particularly aware of what we do and strongly committed to helping us achieve our goals.

The support we receive from the Regional Government of Madrid is extremely important to us, and therefore we thank you for being here and encourage you to find out more about the READI, who we are and what we do. The variety of organizations represented here today reflects the territorial diversity of this network, which encompasses a wide range of countries with a wide range of goals.

I would also like to express my gratitude to all the READI members who attended the seminar and collaborated so actively by sharing their experiences and thoughts on such an important issue. I also wish to thank the many other READI members who were unable to come to Madrid yet nevertheless gave this initiative their support and sent their papers in advance.

I hope that this series of publications will help us all to further strengthen our development work in the MENA region.

Thank you very much.



Macarena Cotelos Suijs
President
READI

II. Words of welcome

I am delighted to see you all here once again. More than 10 years have passed since 14th September 2001, when the FPSC decided to create the READI with your support and partnership, and it gives me great satisfaction to see that the association is still so alive, coming up with concrete ideas and suggestions every year and doing its bit to ensure that our combined efforts will help to achieve the millennium development goals in the Mediterranean region.

As you all know, the Foundation for the Social Promotion of Culture not only carries out development cooperation projects in the Mediterranean countries, but has also made a constant effort to foster and reinforce institutional and human relations between the two shores, which is why the Foundation promoted the creation of the READI.

The READI is now an entirely autonomous non-governmental development organization with its own projects, but it still has the full support of the FPSC, at every level, for the achievement of its goals.

Each one of your organizations represents a broad social sector of each represented country. The work of each organization in partnership with the FPSC has enabled us to jointly influence the development of our respective countries through the implementation of projects whose broad social scope covers the integration of important segments of vulnerable populations, as well as to actively collaborate in the creation of our common Mediterranean area of dialogue, reflection and friendship, and to offer the international community, through the United Nations, the conclusions of our joint reflections.

Since 1992, the Foundation has allocated 54% of its development cooperation resources to the Mediterranean region. In partnership with many of you, the FPSC has already executed more than 198 projects in ten Middle East and North African countries (Palestine, Lebanon, Jordan, Iraq, Syria, Mauritania, Algeria, Morocco, Tunisia and Egypt).

Many of these projects have directly contributed to the Millennium Development Goals, and it is worth emphasizing that

this contribution has been particularly significant in relation to three of these goals: access to education, eradication of poverty and equality between men and women.

This year, the situation in all the countries on both shores of the Mediterranean is a matter of great concern. To the south, uprisings have blighted nearly all the countries, leaving a trail of victims, civil wars and destruction. In many of these countries the situation remains unstable, whether economically, politically or socially, while on the northern shore, the economic crisis is putting many families out of work and leaving them without resources.

Unfortunately, there seems to be no quick and easy solution to this situation, and everything suggests that it will continue for some time to come.

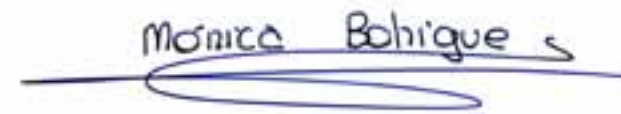
It is worth remembering that the uprisings in the Arab world were sparked by the self-immolation of Mohamed Bouazizi, the Tunisian street vendor who reached a point of despair once he had been deprived of his livelihood and could no longer support and feed his family.

The most important causes of the current uprisings have been the increase in youth unemployment and rising food prices. Therefore, this year's chosen topic for our collective

consideration, food security, is crucial for millions of households that are suffering the negative effects of the rise in food prices.

For those of us here today, this is another opportunity to join forces and make a joint effort to offer our conclusions and specific recommendations, with the aim of continuing to build a society in the Mediterranean which must be peaceful and defend justice, the fundamental freedoms and public liberties. By doing so, we will be able to overcome the temptation of confrontation.

I wish you all a fruitful day.



Mónica Bohigues
General Secretary
Foundation for the Social Promotion of Culture

III. Presentation

Nowadays, we are aware that the world's food situation is influenced by various conditioning factors, principally the increase in prices due to factors such as climate change, the development of biofuels and national policies aimed at protecting markets, as well as the current economic and financial crisis.

The challenges presented in the Mediterranean today, problems related to peace, education and vocational training, women's access to social life and economic activity, respect for individual liberties and the preservation of the environment are serious issues which require rigorous and effective dialogue on both shores.

The Middle East region is known as a highly diversified region in the world in terms of ecology, political structures and stability, and economic diversity.

Health and nutritional status of this region are determined by all these factors. Resource issues that impact on the quality of daily life for people in the region are primarily centered in food supply

and education, and the availability and utilization of effective preventive and curative health services, sanitation, and safe clean water.

Topping the list are those which manifest themselves as problems of food security, mainly **agriculture and water resources**.

Food security exists when all people, at all times, have physical, social and economic access to sufficient, safe and nutritious food that meets their dietary needs and food preferences for an active and healthy life.

The notion of food security is the sign of a notable development in the consideration of the rights of man and the attention given to the qualitative aspect of his human needs. In this respect, the rights to food and to food security would be an extension of his inalienable right to life, and one of the elemental aspects that mark his absolute dignity. In principle, all worldly goods should be allocated to man, to his well-being and to the absolute plenitude of his being: physical, mental, social and spiritual

plenitude, to everything that contributes to the full realization of his humanity, his very mission at the core of creation. Talking about “food security” today means to discuss the quality of human existence and to touch on one of the strengths of the female contribution. It means being able to say “yes, I have the right to life, to an ever-improving life, to a life in keeping with my dignity”.

Talking about “food security” today, after the industrial revolution, after having favoured for so long all things social or economic to the detriment of the individual, after having persisted in opting for production and consumption than man’s land rights, could be the sign of a rectification that is beginning to emerge in the world’s set of values. It is undoubtedly an inevitable rectification, a matter of necessity, or even of survival, but which in spite of everything means that man is trying to regain his place, as his ultimate goal, at the core of all community activities.

The READI has therefore sought to promote dialogue through various “encounters” which each year bring together politicians, social organizations, companies and university institutions from countries on both shores of the Mediterranean.

Thanks to the Community of Madrid and Madrid City Council, the READI, together with advice from the Centre for Middle Eastern Studies of the Foundation for the Social Promotion of Culture,

launched a seminar in 2009 dealing with *Education and Gender Equity in the MENA region*. Last year, in 2010, it organized another meeting to reflect with its Southern partners on *Women and Employment Law in the MENA region*. This year, given the importance and international concern about Food Security, it has decided to bring together its partners to listen to their experiences in this area and to try to shed some light on the many initiatives already undertaken by large organizations such as the FAO. The Director General of Cooperation for Development of the Community of Madrid, **Mr. Javier Goizueta**, as part of his introductory remarks at the seminar, he commended the work that READI and its members are carrying out in the region.

This Executive Report is the result of the READI’s commitment to the development of the region and the search for new forms of collaboration from a working model based on partnership. Various sources have been used in preparing this document. But the contribution of the READI to other documents of a similar nature that already exist, lies in the summary made of all current documentation published on food security in the MENA region, especially in regard to the description of the situation and its causes and consequences. Of particular help for the preparation of section two of the second part, “Major farming systems in the region,” was the report prepared by John Dixon, Aidan Gulliver and David Gibbon, *Farming Systems and Poverty, Improving farmers’ livelihood in a changing World*.

This Executive Report has been filled by the experiences and best practices of READI's partners and experts in agricultural development and water resources that come from the MENA region and work towards its development, particularly in the field that concerns us.

The work has been prepared and coordinated by **Mr. Félix Sánchez**, Technical Secretary of *READI*, with contributions from: **Ms. Jumana Trad**. President of Honor of *READI*. Spain; **Mr. George Odeh**. Director General of *Ad Diyar Consultants*. Palestine; **Mr. Nabil Moawad**. Director General of *René Moawad Foundation*. Lebanon; **Mr. Abdelkarim Chida**. President of *Fondation El Kef pour le Développement*. Tunisia; **Mr. Khalil Shiha**. Director General of *Palestinian Agricultural Relief Committees*. Palestine; **Mr. Mohamed Saleck Ould Brahim**. President of *ONG ADECA*. Mauritanie; **Ms. Bárbara Drake**. Head of the *FPSC* in Jerusalem; **Ms. Malika Ben Mahi**. President of *Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale* and Vice president of *READI*. Morocco; **Ms. Jocelyne Khoueir**. President of *La Libanaise Femme du 31 Mai*. Lebanon; **Ms. Caroline Daher**. Coordinator of the women training program. *Promotion et Développement Social (PRODES)*. Lebanon.

IV. State of the question

1. Some facts about the MENA region with special emphasis on the southern Mediterranean Basin countries

Agriculture and Services are the two major economic factors that contribute to GDP in most MENA Countries. Agriculture contributes as high as 30% of the GDP or more, like the case of the West Bank and Gaza. Within the non-oil manufacturing sectors of MENA countries, textiles and garments are important sectors.

The table below shows some indicators of Agriculture for all MENA countries. The region's share of agriculture in GDP is decreasing in the majority of MENA countries.

Table: Some indicators of Agriculture for all MENA countries¹

Nº	Countries	1970	2000
Share of agriculture in GDP (%)			
1	Algeria	9.21	8.77
2	Egypt	29.42	16.70
3	Iran	11.9	15.11
4	Iraq	-	-
5	Israel	-	-
6	Jordan	11.64	2.26
7	Lebanon	9.01	11.94
8	Libya	2.39	5.04
9	Mauritania	29.27	21.94
10	Morocco	19.93	13.83
11	Arabia Saudí	4.54	4.94
12	Sudan	43.61	41.15
13	Syria	20.16	22.65
14	Tunisia	17.03	12.35
15	Turkey	39.54	15.36
16	Yemen	-	14.07
Mean		12.61	11.12

¹ - = not available; Source: WDI (2004) database.

The latest 2011 report from the FAO on the *State of Food Insecurity in the world* has alerted the world by warning that the food and economic crisis of recent years is hampering efforts to achieve the Millennium Development Goal of halving the proportion of hungry people by 2015. According to the report, the volatility of prices and their disproportionate rise are likely to remain in the coming years. It does in this way warn that small farmers and poor consumers are increasingly vulnerable to poverty. In fact, small import-dependent countries, especially in Africa, are experiencing severe food insecurity.

The MENA region comprises a total of 21 countries² with a population equivalent to that of the European Union. It has a population of more than 300 million people, of whom 130 million live in rural areas. Of this total population, 84 million people depend on agriculture, livestock and fishing for their livelihood. This situation is particularly dramatic in most of the countries described in this document below.

² Countries generally included in the MENA region are: Algeria, Bahrain, Djibouti, Egypt, Iran, Iraq, Israel, Jordan, Kuwait, Lebanon, Libya, Morocco, Oman, Qatar, Saudi Arabia, Ethiopia, Sudan, Syria, Tunisia, United Arab States and Yemen.

In this region, a trend has been observed lately towards settlements in urban centres and the major rural areas. This “pull” suffered by the major urban centres, thereby increasing population density and coupled with unequal access to land, has caused serious degradation of land and forest resources in most of the region, whilst only benefitting the few people possessing land.

What are the causes that have increased the risk of fracture on the poor undeveloped southern shore of the Mediterranean and the rich and prosperous northern shore? There has undoubtedly been a soaring rise in the population that has tended to settle in small densely populated centres. This phenomenon, together with the expansion of economic activities linked to the city, are reducing agricultural land for the sake of an accelerated process of urbanization, as is the case, for example, of the fertile plain of Mitidja in Algeria, where the concrete continues to increase. Added to this is soil depletion, inheritance problems (many farms are common property), the consequences of nationalization (evident in the cases of Algeria and Egypt, amongst others), and, above all, scarce water resources.

Arid and semiarid areas with low rainfall are predominant in this region. The wetter areas with a Mediterranean climate only represent 10% of the total area of the MENA region, and are characterized by long dry summers and mild wet winters. More than half the agricultural population lives in these wet areas. 90% of the remaining areas are characterized by being dry, and are home to less than 30% of the total population of the region. There are scattered areas of irrigation, usually within arid and semiarid areas, and where a large proportion of the population is concentrated.

Rainfed crops are grown during the winter season, since it is wetter. The areas with most irrigation, however, are farmed throughout the year. The main rainfed crops are wheat, barley, legumes, olives, grapes, fruits and vegetables. During the summer months there is a wide range of subtropical crops produced in irrigated areas, including fruit and vegetables. Livestock are mainly sheep and goats.

Unlike other developing areas, the Middle East and North Africa is a region where the poverty incidence is not particularly severe. The development of ancient civilizations whose agriculture was based on irrigation in most parts of this region laid the foundation for the establishment of intensive agricultural systems that still remain today.

The incidence of malnutrition in rural areas has mainly been associated with the loss of crops caused by drought or pests. However, rapid population growth coupled with improvements in child survival rates, as well as an overall decrease in mortality, are factors that threaten the historical balance. Although cities have become a magnet for young people, unemployment rates in urban areas are particularly high. Even though about 2% of the total population lives below the international poverty line, measured according to the parameter of 1US\$/day, an estimated 9% of the population, most of them located in rural districts, are affected by malnutrition.

Poverty is widespread in rural areas relative to urban areas. A large percentage of low-income households are made up of farmers or nomadic pastoralists who depend on agriculture as their main source of food and livelihood. Poverty is mainly caused by lack of access to limited land resources and especially water, and also due to low productivity. Poverty is exacerbated by instability in rainfall patterns, the few existing options in terms of crops and livestock and the continuous degradation of natural resources.

Access to a tract of land sufficient to support increasing numbers of families is already a serious problem in several countries in the region. Land ownership is skewed because a small number of farmers own large tracts of the best land. This is in addition to

the highly fragmented nature of the property that leads to inefficient soil management practices. Markets are usually defective and policies tend to favor urban needs, mostly providing low-cost food. Cereal producers and nomadic pastoralists are particularly vulnerable to the impact of subsidies on imported cereals.

Access to water resources, both in terms of quantity and quality, remains a key problem for both agriculture and the national economy. The relatively low potential for increasing production in rainfed areas has led economies to depend on other engines of economic growth, including oil extraction, mining, manufacturing, trade and other commercial activities.

2. Major farming systems in the region

Eight major farming systems have been identified in general. The systems are characterized in the table and their geographical locations are shown on the following map:

<http://www.fao.org/farmingsystems/FarmingMaps/MNA/01/FS/index.html>

Irrigated Farming System

Due to the arid and semiarid nature of most of North Africa and the Middle East, the irrigated Farming System is responsible for most of the region's agricultural production. The system provides small and large scale irrigation patterns. The large-scale system

consists of 8.1 million ha of irrigated farmland and supports an agricultural population of about 16 million, resulting in a high concentration of population and reduced farm size. The poverty incidence in both subsystems is moderate.

Traditionally, areas located within the **Large-Scale Irrigation Subsystem** have relied primarily on permanent surface water, such as the valleys of the River Nile and the Euphrates; however, the intensification of the traditional *karez* or *qanat* systems have also allowed the evolution of large-scale irrigation zones in areas with abundant groundwater. More recently, the availability of deep drilling and pumping technologies has allowed the development of new areas based on the presence of aquifers. Large-scale irrigation patterns are scattered throughout the region and include areas producing crops of high commercial value and for export, and areas of intensive cultivation of fruit and vegetables.

The pattern of water use varies according to the region, however, throughout the region the existence of inadequate policies regarding the distribution and pricing of water and the presence of centrally managed systems have resulted in inefficient use of water resources. Significant economic and environmental externalities have occurred due to the overuse of aquifers that have not been refilled, while in a large number of cases, excessive irrigation has caused the decline of the water table, soil salinity and sodicity problems.

The **Small Scale Irrigation Subsystem** is also scattered throughout the region and despite not having the importance of large-scale patterns in terms of population or the amount of food and other crops grown it is a significant element for the survival of inhabitants in both arid areas and remote mountainous areas. This subsystem, which might be several centuries old, usually occurs on the banks of permanent streams, in oases and in areas where irrigation by flooding and water diversion is feasible. The system also depends on the presence of surface water and tube wells, although they do not generally reach the depths that occur in large-scale patterns. The main crops grown in small scale irrigated areas are various cereals, fodder crops, fruit and vegetables. These areas also represent important focal points for social and economic activity; however, intense competition for the use of the limited water resource base that occurs at a local level between small rural farmers and other users is becoming increasingly clear.

Highland Mixed Farming System

This system is the most important in the region in terms of population, it has 27 million people connected to agriculture, but it represents only 7% of the total area, i.e. 74 million ha, which has resulted in a moderately high population density. The system has a cultivated area of 22 million ha, of which about five million are irrigated. The system consists of two subsystems that overlap

in many areas. The former is characterized by the cultivation of rainfed cereals and legumes, which is in addition to the production on terraces of tree crops, fruit and olives, interspersed with vineyards. In Yemen, this subsystem includes the production of *quat* and coffee, which are the most important traditional tree crops of the highlands.

The second subsystem is based on livestock (mainly sheep) on communally managed lands. In some cases, both the livestock and the pastoralists are nomadic and migrate seasonally from the steppes located in low areas, occupied during the wet season of winter, to high areas in the dry season. This type of farming is still important in Morocco. Poverty within this system is widespread because markets are usually very distant and infrastructure development is poor; degradation of natural resources is also a serious problem.

Rainfed Mixed Farming System

Despite containing 18% of the regional population, the Rainfed Mixed Farming System only occupies 2% of the regional area, resulting in a high population density. The cultivated area is 14 million ha, including tree crops and vineyards; the system also contains eight million cattle. Although the system is characterized by rainfed agriculture, at present, thanks to new drilling and pumping technologies, a growing area (approximately 0.6 million

ha) has supplemental irrigation in the winter for the production of wheat, and there is irrigation in summer throughout the production cycle of cash crops. During the dry season, flocks of sheep migrate from the steppes. The wettest areas (with an annual rainfall of 600 to 1,000 mm) are characterized by tree crops (olives and fruit), melon and grapes. In addition, there are crops with supplemental irrigation like potatoes, vegetables and flowers in greenhouses. Other crops grown are wheat, barley, chickpeas, lentils and, amongst the forage crops, vetch and alfalfa. Poverty is moderate, but would have a higher incidence in the absence of widespread access to income from off-farm activities related to migration for seasonal work.

Table. Major Farming Systems in the Middle East and North Africa

Farming Systems	Area (% of region)	Agricultural Population (% of region)	Main Forms of Livelihood	Poverty Incidence
With irrigation	2	17	Fruit, vegetables, cash crops	Moderate
Highland Mixed	7	30	Cereals, legumes, sheep, off-farm employment	Generalized
Rainfed Mixed	2	18	Tree crops, cereals, legumes, off-farm employment	Moderate (for small farmers)
Dryland Mixed	4	14	Cereals, sheep, off-farm employment	Generalized (amongst small farmers)
Pastoral	23	9	Sheep, goats, barley, off-farm employment	Generalized ((for small-scale pastoralists)
Sparse (Arid))	62	5	Camels, sheep, off-farm employment	Limited
Coastal Artisanal Fishing	1	1	Fishing off-farm employment	Moderate
Urban Based	>1	6	Horticulture, poultry, off-farm employment	Limited

Source: FAO data and expert appraisal. Note: The poverty incidence is the number of people affected by it and is a relative assessment for the region.

Dryland Mixed Farming System

The system comprises sub-humid dry areas that have annual rainfall ranging between 150 and 300 mm. The system contains an agricultural population of 13 million people and 17 million ha of cultivated land. The population density tends to be lower than in other major systems suitable for agriculture and the average farm size tends to be higher. The main rainfed cereals produced are barley and wheat, produced in rotation and generally with a fallow period of one or two years; but the risk of drought is high and there is considerable food insecurity. The system of stock farming that contains 6 million head of cattle and a larger number of small ruminants interact dynamically with cropping and forage systems. In good years, rainfed barley is grown for grain, but in years when rainfall is insufficient for adequate maturation, it is usual to give it to livestock as feed. Local varieties of barley are especially well adapted to this system. The development of higher commercial value crops like fruits and vegetables has been limited by low rainfall and poor development of marketing networks. Poverty is widespread among small farmers.

Pastoral Farming System

The Pastoral Farming System characterized by sheep and goat rearing, and a smaller percentage of cattle and camels, extends across nearly one quarter of the total regional area-equivalent to

approximately 250 million ha. This includes large areas of semiarid steppes and is characterized by low population density with the presence of more densely populated areas around irrigated land. There are approximately 2.9 million scattered ha of irrigated land under cultivation throughout the system, increasing the agricultural population –which amounts to about 8 million people- and contains a livestock population of 2.5 million cattle. There are strong links with other production systems due to the fluctuation in the stocking density, due to both the migration of herds to wetter areas and the sale of animals to more numerous pasture lots in urban areas. Seasonal migration is a particularly important measure to minimize the risks and depends on the availability of pasture, water and mulch in surrounding systems suitable for agriculture. Today, herds are managed and partially funded by urban capital. In areas where water is available, small areas of cultivation have developed to supplement the diet and income of families rearing livestock. However, there are few such areas and poverty is widespread.

Sparse (Arid) Farming System

The Sparse (Arid) Farming System covers more than 60% of the regional area and includes vast desert areas. Approximately 4 million people (about 5% of the regional agricultural population) live in the system, in oases and a host of irrigation systems (especially in Tunisia, Algeria, Morocco and Libya). Approximately

1.2 million irrigated ha are set aside for the production of dates, other palms, fodder crops and vegetables. This is in addition to an estimated 2.7 million head of cattle; nomadic pastoralists who inhabit the system also rear camels, sheep and goats. The system allows nomadic herding during favorable seasons and after occasional storms. The boundary between pastoral systems and sparse agriculture is quite vague and depends on the weather. Poverty is generally low due to limited population pressure.

Coastal Artisanal Fishing System

Small-scale artisanal fishermen have been established along the shores of the Mediterranean and the Atlantic Ocean for thousands of years and have supplemented their income from the sale of fish with the production of crops and livestock on a small scale. There are approximately one million people living in this system, with an area of 11 million ha. The artisanal fishing system has been reduced due to the fact that the offshore fishing industry has received injections of both capital and modern technologies.

Urban Based Farming System

A small percentage of urban residents, estimated at less than 6 million people, are involved in vegetable production and small-scale farming, especially fruit, vegetables and poultry. The

contribution of this system to the agricultural GDP is limited today. However, the growth of pasture lots and fruit production, and the intensive cultivation of vegetables in urban areas, could be more important in the coming decades. The system is sometimes linked to peri-urban and rural production systems.

V. Food security: approach in the MENA region

The MENA region and especially the Arab countries of the South Mediterranean basin face the important challenge of ensuring the population's access to food, which, amongst other things, involves proper management of food prices, which have suffered from an inordinate rise since 2007.

The challenges of food security vary in each of these countries according to their cultural and political situations, their resources and risks of tolerance.

The causes that have led this region to a state of alarm in the international community, as evidenced by the reports prepared by the World Bank, FAO and IFAD³, amongst others, are various. Of these we could mention:

- 50% of the calories consumed by these countries come from imports, especially imports of cereals: 35% of the calories consumed in Arab countries come solely from wheat.

³Improving Food Security in Arab Countries, the World Bank, FAO and IFAD, January 2009

Therefore, the dependence on cereal imports is very high, with the Arab countries being the largest importers of cereals in the world.

The report highlights the urgency of action to improve food security in Arab countries because the food balance projections for the region indicate that dependence on imports will increase by almost 64% over the next twenty years.

In fact, according to the latest estimates of the Arab Organization for Agricultural Development, the Arab world already has a food deficit that is estimated at about 37 billion dollars. Cereals alone account for 56% of the food deficit, followed by vegetable oils (10%), dairy products (9%) and refined sugar (8%).

In most Mediterranean countries, cereals are the staple diet. With half of the total cultivated area, cereals are by far the

main agricultural products of the basin. The growth in cereal production in the Mediterranean has been relatively strong over the past forty years. Today, the Mediterranean countries produce about 175 million tons of cereals, or about 8% of world production.

But if the Mediterranean area has doubled its cereal production since 1960, it has at the same time quadrupled its net imports of cereals. Indeed, faced with explosive population growth in many countries, the total demand for cereals, both for human consumption or livestock, has more than doubled since 1961 in the Mediterranean area. The result is that the Mediterranean now purchases almost 22% of world imports of cereals, while representing only 7% of the world's population.

In this context, five countries play a strategic role: France, Spain, Italy, Egypt and Turkey: they represent 80% of the demand in the Mediterranean basin, but at the same time provide 90% of cereal production in the region. However, with the exception of France, all Mediterranean countries have deficits in terms of cereal production. Future projections show that the deficit could worsen in future years.

- The Arab countries are more exposed than other countries to sharp swings in prices of agricultural products, and their vulnerability will probably worsen in coming years due to strong population growth, low agricultural productivity and their dependence on global markets for raw materials.

The poor in the region are more vulnerable to rising food prices: expenditure on this item can involve between 35 and 65% of their income.

There are many problems, which include:

- Lack of infrastructure and appropriate methods to facilitate the transport of goods, or better use of land and water.
- An absence of policies to support families, so that they especially help poorer families manage their resources and maximize output, preventing families having to sacrifice their children's education or health to obtain food. In 2009 expenditure on food in these families ranged between 35 and 65% of their income, as noted above.

Some of the proposals to tackle this situation can be summarized as follows:

- Promoting education. Education is the first pillar of development, in this case it is estimated that Arab governments could reduce cereal demand by educating families about nutrition. The food crisis of 2007-2008 has been linked to an increase of 4 million undernourished people in the Arab countries.
- Improving the food supply provided by domestic agriculture and improving rural livelihoods, promoting research and development to optimize production.
- Reducing exposure to market volatility, improving the efficiency of the supply chain and using financial instruments for covering risks more effectively.

Health education programs should be launched to encourage families to choose a more balanced diet that is less dependent on cereals. In addition to education, it is recommended that governments attend to and promote social safety nets to soften the impact of price shocks and to ensure that poor families do not endanger the health or education of children to meet food expenses.

It should be noted that there are different factors that have contributed, and will continue to do so in the future, to reducing the cereal market, due to climate change and its impact in the major cereal producing countries, the fluctuation in oil prices,

which increases the cost of transport, and also the processing of cereals for use as biofuel for agricultural machinery, etc.

Biofuels are transforming traditional land use as a source of food production, and are thus contributing to a further shrinking of the cereal market for food. Policies promoting biofuels such as ethanol and biodiesel are likely to cause serious structural changes in the future, with a large impact on the production of wheat for food contributing to higher food price increases and shortages of wheat, coarse grains, seeds for oil, sugar, and others.

The international financial crisis has also had a big impact on this increase in food prices. The financial crisis has reduced or at least slowed down the production and marketing of food. This situation, combined with the high dependence of Arab countries on imports, and the fact that international food companies and food-exporting countries have cut credit due to the financial crisis, means that countries with less resources have serious difficulties in financing their imports of cereals and other products. These facts are of grave concern to the international community, knowing that the dependence of Arab countries on imports is increasing.

Demand and supply factors have increased food security risks in Arab countries. Demand has risen due to population growth, the trend towards urbanization and rising incomes.

The increased food production, on the other hand, particularly cereals, is encountering serious difficulties due to the shortage of fertile land to grow crops, competition with rapid urbanization and the alarming shortage of water, and it should be noted that we are in one of the most barren areas of the planet, posing serious difficulties for these countries to produce by themselves the cereal demand that their population needs.

The MENA region is the driest in the world with renewable water resources below the critical level of 1,000 m³ per person per year, as defined by the World Health Organization (WHO).

Water is at the heart of environmental problems worldwide, especially in the southern Mediterranean, where in 2025 one third of the total population of the basin could be water “poor”. As pressure on resources increases, the risk of social and political conflicts being caused by access to water urgently requires effective measures for management and rational use of the new blue gold.

This circumstance further hinders food security in the region, contributing, along with the factors described above, to the Arab countries’ dependence on foreign markets to meet the demand for cereals, a situation that will continue in the future with significant additional problems unless urgent measures are implemented.

It is expected that the region’s population will double during the 2000-2030 period. This could have a fairly important negative impact in areas with fragile or vulnerable soils or steep land, and it will also influence water resources throughout the region. It is anticipated that the areas located around major settlements will be affected by different types of environmental degradation and water shortages.

The wealth of natural resources and the diversity of Mediterranean landscapes make it a unique eco-region in the world. However, with human and industrial development, environmental heritage is gradually being lost. Despite international efforts for almost thirty years to protect this unique ecosystem, it remains fragile and continues to deteriorate as a result of increased population pressure on the environment. The impact of climate change, threats to the biodiversity of the area, soil erosion or emissions caused by energy consumption are strong evidence of the increasing vulnerability of the Mediterranean area. Historically, almost all Mediterranean countries have been peasant societies. Some still are, hence the importance of spaces and rural societies in the Mediterranean.

Despite adverse conditions, the countries of the area could take measures to increase food production for domestic use, even with the restrictions imposed by the limited availability of water and land. One way to further improve agricultural productivity is

investment in research and development. For example, improved technology would boost production of cereals and other agricultural products.

Countries should also be able to manage their food deficits more actively by investing in infrastructure for producing, storing and transporting food. Approximately 75% of the retail food price is attributable to production, transport and marketing. Potential investments could focus on the land, infrastructure, or technology, and could even be extended to support research and development in these countries, with the potential to boost agricultural exports to richer Arab countries.

1. The causes of food security and its consequences: the case of Lebanon

At a more micro-level, food insecurity in parts of the MENA region often results from social conditions including political instability, war and civil strife, macroeconomic imbalances and trade dislocations, environmental degradation, poverty, population growth, gender inequality, inadequate education and poor health. By and large, these are the root causes of food insecurity in the region today.

Since **food security** is in general defined as access of people to sufficient and good quality of foods for a healthy and productive

life, many causes can be associated to food security in Lebanon, and especially the agricultural sector.

Lebanon's agriculture sector accounts for 5% of gross domestic product (GDP) and employs an estimated 8% of the country's labor force. About 70% of Lebanon's food needs are satisfied by imports and the diversity of imported food items is quite remarkable. Although Lebanon's agriculture sector has the potential to be one of the most productive in the region, it is underdeveloped and poorly managed. Only 55% of the productive areas are exploited, often in an inefficient and wasteful manner.

The agriculture sector suffers from lack of funding, receiving less than 1% of the state budget. Private-sector finance and bank loans to agriculture are limited.

Agro-food transformation/food processing considered as a major part of Lebanon's agriculture and agro-food industry, is developed but requires rebuilding and assistance.

The local distribution market suffers from the absence of government quality control, a lack of marketing regulations, and competition from lower-priced products from border and neighboring countries. The retail market is dominated by large supermarkets and local medium sized outlets.

2. Reason of decreasing agriculture contribution in GDP within MENA

Being optimistic, one could say the other economic sectors have grown much more than agriculture. Service sector, tourism has growth drastically like the case of Egypt, Morocco, and other. Also, the increase of oil prices has also made the oil-related industry to grow more in the oil producing countries.

But is this really what happened? The Reasons for the drop in agriculture productivities are:

- Scarcity of water.
- Losing competition to bigger economy at the country level.
- Landownership.
- Accessibility to agriculture lands.
- Modern technology.
- Agriculture industries.

2.1. Scarcity of Water

MENA region is considered to be the most water scarce region in the world, with the highest levels of water deficit. Projections indicate that *per capita* water availability will fall by half by 2050.

2.1.1. Water scarcity in MENA: Reasons

- Excessive use from surface waters and from underground aquifers.
- High variability and low rainfall over space and time.
- Inefficient use of freshwater: Poor irrigation practices, leakage in water delivery systems, and excessive consumption.
- Pollution of fresh water resources.
- Some 60% of the region's water flows across international borders, further complicating the resource management challenge.

2.1.2. Water scarcity in MENA: Solutions. Desalination of Sea Water

MENA region leads the world in desalination technology investments. With countries like Saudi Arabia is home to 30% of the world's desalination capacity, and is the largest producer of desalinated water.

MENA countries are increasingly producing water for municipal and industrial use by removing salt from sea or brackish water.

With an average cost of US\$0.50/m³, this is an expensive source of irrigation water, but can be cheaper than developing new supplies (World Bank 2000).

2.1.3. Water scarcity in MENA: Solutions. Re-Use of treated wastewater

Egypt, Kuwait, Jordan, Saudi Arabia, Oman, Syria, Tunisia, and the United Arab Emirates reuse treated domestic wastewater to some extent.

The Gulf countries use about 40 percent of the wastewater that is treated to irrigate non edible crops, for fodder, and for landscaping.

In Tunisia, around 30 percent of treated wastewater is reused in agriculture and other uses.

Public resistance to using treated wastewater is strong but diminishing.

The public is beginning to accept the need for reuse because of the scarcity, especially when used for non edible crops, gardens, and the like rather than food crops.

There is a need to increase the use of treated water in Agriculture.

2.2. Losing competition to bigger Economy at the Country level

Many Countries at MENA region is small in size with limited land available to agriculture, as the case of east of the Mediterranean Countries, like Jordan, Lebanon, Palestinian Authority, Syria, and many of the Gulf Countries other than Saudi Arabia.

Vulnerable for bigger competitors from the region and outside.

Cross countries program for integrated agriculture production and integrated policies at state level; free taxation of agriculture, integrated agriculture production policies.

2.3. Landownership

Landownership at small farmer level is getting smaller with every generation due to the inheriting law. The land inherited from the father will be divided by the number of kids he has.

The land of the small farmer is getting too small to farm.

In another MENA countries, the landownership issue is different in a sense that there are few people owning bigger lands and doesn't farm it properly.

There are an attempt by Jordan to have the landownership of Jordan Valley Lands big enough for farming through it Jordan Valley Project. This attempt was back in the 1990s, a case study is recommended to look into this experience to be copied as a solution for the fragmented agriculture lands elsewhere in the MENA region.

2.4. Accessibility to Agriculture Lands

The agriculture roads are not the best in the world within MENA countries. This limiting the use of the machines for agriculture production and also limit the agriculture land.

Agriculture roads will increase the cultivated land and increase the productivities.

The state has to allocate funds for agriculture road construction.

In another MENA country, the limitation to agriculture land due to political reasons, as the case of Palestine where Israel is limiting the farmers to enter into the Jordan Valley lands which limits moving the products to the markets, and obstruct farming.

Not to forget mentioning the separation wall, Israel is building in the West Bank land, which have block the access to more than 10% of the Palestinian Agriculture lands.

2.5. Modern Technology

The agriculture becomes an industry with the use of modern technologies, both at the plantation level and on the production level.

There is a variance of using modern technology among MENA countries. Some countries are using technology more than another. There is a need to use advance technology to increase productivities across MENA Countries.

2.6. Agriculture Industries

There is a variance of the existence of supporting industry to agriculture among MENA countries.

3. The actors involved: with special emphasis on the role of the NGOs

World markets play an important role in food security and impact the livelihood and well being of people both through the prices of food ultimately purchased by consumers, and the conditions of agricultural producers in developing economies.

In addition to global market forces, food security is impacted by stakeholder's at all different levels, from international organizations to central governments, local-level governments and community organizations.

At the national level there are a large number of actors involved and deeply influencing food security: different central line Ministries, particularly the Ministry of Agriculture, the Ministry of Commerce and the Ministry of Health, as well as Local Government Authorities, Public and private institutions dedicated to agricultural and food processing, Research centers, certified laboratories, etc.

As well, In Lebanon, a great role is played by the local NGOs, striving funds to support and empower local communities especially those marginalized and located in the rural and poorest areas in the country, working in agriculture and food processing sectors which are closely related to food security.

4. Food security and the role of women

Talking about "food security" today, after the industrial revolution, after having favoured for so long all things social or economic to the detriment of the individual, after having persisted in opting for production and consumption than man's land rights, could be the sign of a rectification that is beginning to emerge in the world's set of values. It is undoubtedly an inevitable rectification, a matter of necessity, or even of survival, but which in spite of everything means that man is trying to regain his place, as his ultimate goal, at the core of all community activities. It is from this perspective that, a priori, women's role and the importance of this role in "food security" should be perceived, beyond all the analyses and sociological and economic statistics. This role represents the link between female identity and life, its perennial nature and its ethical dimension, hence the importance of the study published by the FAO, which states that *"women produce between 60 and 80% of the food in most developing countries and are responsible for half of the world's food production, yet their key role as food producers and providers and their critical contribution to household food security is only recently becoming recognised."*

According to a report published by the FAO, rural women in Lebanon have become the dominant force in agricultural production, from planting to selling, which can be explained by

the substantial rural exodus of men and by the increase in the number of war widows, and that more than 10% of rural households were headed by women in 1987.

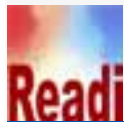
According to the FAO study, thanks to their contributions they play a key role in food security:

- ***“They preserve biodiversity and plant genetic resources now widely recognised as essential to food security”***. Because they are responsible for supplying their families with food and care, women often have special knowledge of the value and diverse use of plants for nutrition and health. Consequently, they are the preservers of traditional knowledge of indigenous plants.
- ***They process and prepare food.*** Food processing contributes to food security through reducing food losses, contributing to diversity of diet and supplying important vitamins and minerals. In addition to the time-consuming tasks of grinding and pounding the staple grains, smoking fish and meats, women process and preserve their own fruit and vegetable produce. Moreover, women are almost universally responsible for preparing food for their households and thus for the health and well-being of their families.

- ***They care for the basic needs of the household.*** Women perform virtually all the tasks required for household food security and ensuring good nutrition and healthy lives. These tasks include gathering fuel and fetching water, cleaning, cooking, child rearing, and caring for the sick.
- ***They are wage earners.*** Women are often responsible for providing food for their families, if not by production then by earning the income to purchase it. Both rural and urban women in waged labour dedicate a substantial portion of their income to the purchase of food for their families. Moreover, it is increasingly recognized that rural men and women often have different responsibilities for providing for the basic needs of their households, with women responsible for supplying food.

Development planners have discovered that the increase of household income through the employment of men in cash crop production does not necessarily increase household income available for the purchase of food. On the other hand, when women have direct control over income, they tend to spend it on the well-being of the family, particularly on improving the nutritional security of the more vulnerable members.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working



1. Mauritania

In an international context marked by the sudden rise in food prices, the high cost of imports of the poorest countries increased by over 20% in 2010. The outlook for food insecurity is increasingly evident and alarming, even nightmarish, especially in countries with a chronic food deficit such as Mauritania.

With a structural food deficit of 70%, Mauritania regularly faces recurring crises of insecurity linked to climatic conditions such as drought, floods and plagues of locusts. These various factors of vulnerability have been exacerbated by a spectacular increase – more than 50%– in the local market prices of the main staple foods.

Population increase, poverty and unsustainable production practices have led to the deterioration of the environment, which in turn puts food security and health at even greater risk. Living conditions in the most remote regions of the country are especially harsh for rural populations that frequently suffer periods of food shortage. The high incidence of infectious

diseases such as malaria, acute respiratory infections, intestinal parasites, diarrhea and/or endemic pathologies such as Rift Valley Fever (RVF) worsen the food and nutritional situation in these regions, reducing people's capacity to work and earn income on the one hand, and increasing health-related costs on the other.

Nearly 30% of the Mauritanian population is directly or indirectly affected by food insecurity (i.e. unable to meet its basic food needs throughout the year). This situation is aggravated by the national context of poverty, the lack of investment in social and productive sectors, among them agriculture and the agro-food industry.

Even though the phenomenon is tending to spread to urban areas, it acquires greater significance in rural society. Closely linked to poverty, food insecurity is found mainly in rural areas, where it affects low-income households, those with least access to basic foods and other staple items.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

In 2008, the number of people affected by moderate food insecurity rose by 126,000 and the global acute malnutrition rate exceeded 15% in some regions. The most vulnerable groups are: women, young children (25% of under-five children are underweight for their age and 30% are susceptible to retarded growth), young adults and the unemployed, small producers, the elderly, the disabled and the sick.

According to the latest survey on the prevalence of food insecurity, conducted jointly in January 2011 by the WFP (World Food Programme) and the Government of Mauritania in accordance with the Food Security Monitoring System, around 30% of households are affected by food insecurity. Nearly 50% of families have no guaranteed access to drinking water and suffer from diarrheic diseases, malaria and acute respiratory infections which cause the death of a large number of young children and women.

Rising food prices, the sudden increase in energy prices and the fall in income observed in the country in 2007 and 2008 exacerbated the structural causes of vulnerability. Staple food prices went up by more than 50% in 2007, and families that could no longer satisfy their food needs adopted high-risk strategies: reducing the quantity and quality of food.

The poor who spent more than 80% of their income on food were forced to reduce their expenditure on health and education and to sell their possessions. This led to a reduction in their consumption of meat, vegetables and dairy products and to a greatly increased dependence on imported grain.

Consequently, hunger and malnutrition –especially the “hidden hunger” linked to poor diet– are still issues of serious concern in Mauritania. Although the percentage of underweight under-five children fell from 47% in 1990 to 24% in 2006, the situation changed dramatically in 2007, when this rate shot up to over 30%.

In 2011, due to the uneven spatial and temporal distribution of rainfall which seriously affected crop growth, rain-fed crop production is expected to be 50% down on the annual average, while pasture regeneration is due to suffer for the same reason. The seasonal migration that normally begins in December for the nomads and in March for the semi-sedentary pastoralists has already begun in the south and east of the country.

The level of the Senegal River is still relatively low (three metres below the national standard). The brief immersion of the land results in a significant decrease in the productivity of recession crops (*walo*). The situation regarding locusts is settled and no

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

abnormal epizootic diseases have been reported since July. The poor families who represent around 60% of the population in rain-fed farming and agro-pastoral areas are the most affected by this situation.

According to some forecasts, by January 2012 the size of the food-insecure population is likely to triple this year's figure (250,000 people in January 2011). This figure is also higher than the five-year average (586,000 people) and closer to the average for the period 2005/06-2009/10 (approximately 700,000 people). In 2012, emergency aid needs will peak between April and August.

1.1. What needs to be done and how?

For all the local, regional and national parties involved, food insecurity is a high priority issue. Moreover, the world food crisis and unfavorable climatic conditions intensify the urgent nature of food insecurity, which generally affects the poorest and most vulnerable families or individuals, but which also puts the country's entire population and its economy in a precarious situation.

This situation requires the planning and execution of integrated food security and nutrition programs with interventions focusing on the main structural causes identified above. Therefore, the

Mauritanian Government, with the help of the actors involved in development, should urgently implement a food security and nutrition policy that requires greater support and improved coordination and evaluation, in order to increase the efficiency of the services aimed at preventing and treating malnutrition.

The coverage, orientation and preparation of the interventions that seek to address food security needs should be greatly improved so that families with undernourished children can satisfy their basic needs. In order to reverse the rising trend of malnutrition, hunger and poverty in Mauritania, the global response to the food crisis should also include the systematic integration of sector-specific interventions relating to food aid, health, agriculture, education and social affairs both at national and local level. In order to be coherent and sustainable, this response should combine local and global policies and actions, as well as guarantee synergies to protect and promote the food security sector with an integrated approach based on a national food security strategy and a national investment plan.

Despite the severity of the overall situation, Mauritania, supported by the FAO and the WFP, is currently in the process of devising a National Food Security Strategy (SNSA) and a National Agricultural Investment Program (PNIA), which are fully justified and reflect the political commitment at the highest level and that of civil society to combat food insecurity and meet the targets set by the SNSA and MDG 1, signed by the Mauritanian Government.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

The multidimensional nature of food security requires developing a plan of priority actions and an investment program by 2015 in order to re-launch food production and tackle the various aspects of food security, namely:

- The availability of foods of sufficient quality in sufficient quantity.
- Access for all, including the most vulnerable and lowest-income groups.
- Food utilization and food safety, in order to contribute to a balanced and healthy diet for all.
- The stability of food supplies, which implies the need for political measures and mechanisms for the prevention/management of crises and natural catastrophes.

In 2008, Mauritania was selected as a pilot country for the REACH initiative approved by the FAO, the WHO, UNICEF and the WFP, and a REACH facilitator was deployed at the Resident Coordinator's Office to work with the various parties involved –government, UN agencies, NGOs and civil society organizations– and to devise a common strategy aimed at reducing hunger and child malnutrition. The initiative consisted in setting up a multi-sector team

comprising the main actors: government, UN agencies and national and international NGOs active in the sector. The team drew up a plan of action for nutrition to show that a series of food security interventions can be improved and extended so that it has a significant impact and, therefore, allows the country to resume its progress toward MDG 1: "halve the children malnutrition rate." This work also improved the coordination between the participants and team members who had to identify the areas of conflict or the absence of interventions and, at the same time, enabled them to take advantage of their mutual experiences.

The public perception of food security is variable. However, it is certainly the main priority of all the local agents that deploy survival strategies during periods of transition or in the wake of natural catastrophes.

Generally speaking, it has been observed that women are the main victims of this situation, but they also play the leading role in the fight against food insecurity, either as producers or as those responsible for food in the home. For this reason, agricultural and food security policies should take their needs into account and involve them in their application.

Various conditioning factors have been identified: access to

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

means of production and to the credit system, or lack of access to markets due to insufficient financial resources, to which we must add the importance of food traditions and eating habits which in turn directly influence the food situation of families.

In order to deal with the increase in prices, the Mauritanian Government and the WFP, through the Food Security Committee (CSA), annually feed around 350,000 people belonging to the vulnerable target group: 200,000 schoolchildren, through its assistance in school canteens, while over 100,000 recipients will benefit from the "Food for Work" scheme, thereby improving their means of subsistence.

Another initiative, the "Solidarity Shops" Operation, involves selling the main staple foods at subsidized prices, with 30-50% discounts for a certain range of products (oil, rice, wheat, sugar). 600 points of sale have been opened throughout the country.

A Government allocation of 12 to 15 million US dollars should enable these shops to operate for several months. Regardless of the problems involved in the spatial distribution of limited daily quantities, the subsidized sales strategy will not necessarily give the poorest families access to food, given that they may not have enough income to buy these products, even at a reduced price.

The Government and the other parties involved are planning further initiatives to deal with the problem of access to food, whose budgets have yet to be determined. The biggest challenge will be to provide carefully targeted and coordinated aid in the short and medium term.

1.2. Outlook beyond March 2012

The food security outlook between the middle of March 2012 and the end of the consumption year in September 2012 is based mainly on the following assumptions:

- On average, grain prices will be approximately 25% higher than last year, peaking in July/August.
- The price of animal feed will go up as from September 2011, peaking in July/August 2012, and is likely to be higher than its price 7,000 MRO/unit at the same time last year.
- The Opération Solidarité programme and/or Ramadan shops will continue to operate through August 2012.
- Global acute malnutrition rates in agro-pastoral and rain-fed farming areas are likely to surpass emergency thresholds. Therefore, emergency aid needs will peak between April and August 2012.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

- The Government and the WFP will make targeted distributions of free food aid (between March and July). The volume of aid is expected to be larger than in 2010 and 2011, but will be insufficient and too late to meet all food needs through September 2012.

1.3. Dynamism of civil society

Faced with the huge food deficit of around 70%, all the parties involved in Mauritanian national life, especially Civil Society Organizations (CSO), are called upon to demonstrate real dynamism in order to redefine their role and prepare a new mission in keeping with their ambitions for the populations they seek to help.

The structural deficit situation constitutes a genuine concern for the country's authorities, which some months ago reached an agreement to involve the CSOs in the preparation of reference documents for the new National Food Security Strategy (SNSA) and the deployment of the National Agricultural Investment Programme (PNIA).

This approach will allow all the actors to participate in the decision-making process and share responsibilities, to take charge of the highly sensitive issue of food security in Mauritania. It will also enable the State to refocus its investments and have access

to more subsidies from different donors to deal with food insecurity, all the more so given that there is currently a lack of detailed information about food-insecure areas, the number of people affected, their geographical location and their socio-economic profile.

In this context, several networks of civil society organizations, agricultural federations, opinion leaders and imams recently promoted, at the invitation of the NGO *SOS Abbere*, a key initiative called "Alliance against Hunger in Mauritania". With the creation of this network against hunger and malnutrition, civil society has demonstrated a greater conscientious commitment to a social problem than ever before.

This alliance, which symbolizes national civil society's commitment to and involvement in the country's real development problems, is the embryo of a future national alliance against hunger in Mauritania, which will see the light as a joint effort on the part of the Mauritanian government, the FAO, the International Fund for Agricultural Development (IFAD), the World Food Programme (WFP), Biodiversity International, and other parties involved in tackling the problem of hunger in our country. Based on this new extension of the fight against hunger, this alliance will raise hope and help to achieve this noble goal, which is so crucial for national and world stability.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

Mauritania's CSOs think that the factors that contribute to the persistence of hunger and malnutrition, as well as to worsening poverty, lie mainly in:

- An inadequate institutional environment and regulatory framework.
- A lack of organization and structuring of productive sectors.
- A lack of appreciation of national resources.
- The poor quality of education and food behaviors.
- Injustice and lack of equality.
- Citizens' low purchasing power.
- The absence of job opportunities.
- A lack of independent specialized structures to support the State's efforts in the fight against hunger.
- The absence of an independent national platform of consensus and decision-making involving the participation of all parties concerned.

These factors encourage the political leaders, national CSOs, people of good will, leading figures, opinion leaders and imams who aspire to a sustainable development and genuine social justice to immediately share their skills and resources within the framework of the fight against hunger in Mauritania.

In this respect, the parties concerned, including the national NGOs, are currently exploring the best lines of financing for the activities of the PNIA program within the Strategic Framework of the Fight against Poverty (CSLP in French), the Business Meeting, the NEPAD, and other innovative initiatives.

Thus, some new lines are currently being considered with a view to prioritizing food accessibility for the most vulnerable populations, and especially the "cash & voucher" program that would guarantee the Mauritanian population better food while also benefiting the domestic markets.

This approach, which is helping to consolidate other existing programs such as "Food for Work" (VCT in French), seeks to increase the purchasing power of the beneficiaries, especially in rural areas, by ensuring their financial autonomy through a range of small-scale environmental projects, such as the planting of acacia trees for the production of gum Arabic, sand dune fixation and the execution of irrigation channels. Some of these programs

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

particularly focus on agro-pastoral systems. Likewise, the professionalization of existing agricultural sectors (rice, sorghum, niébé-caupí beans) would allow the WFP to buy locally instead of resorting to the international markets.

This new dynamism in the field of international aid raises hope for the country, since in addition to traditional donors (OECD), Arab countries are becoming increasingly involved in providing aid for the fight against food insecurity in Mauritania, at a time when the contributions of traditional donors have begun to decrease. The idea of involving the productive industrial sector, and especially the extractive industries, in the fight against food insecurity is also gaining ground. Talks on the issue have been held, and this eventuality could give rise to a better redistribution of wealth among the country's citizens; at least this is what the WFP would recommend to the country's authorities. In fact, it would be immoral for businesses to continue to prosper while the native population continues to go hungry.

2. Morocco

The Kingdom of Morocco has always raised the alarm about the seriousness of the current situation regarding the food crisis in the Horn of Africa. For the international community this situation constitutes a major challenge with a view to achieving the Millennium Development Goals aimed at reinforcing food security

in the world and drawing attention to the problems of desertification, climate change, water management, etc., which are steadily worsening the situation of several million people.

During the 37th Conference of the United Nations' Food and Agriculture Organization held recently in Rome, Morocco, along with several other countries, emphasized the need to find adequate and effective solutions to the problems affecting food security, especially the fluctuation of food prices, and to do whatever is necessary to reduce its effects on the most vulnerable sectors of society.

In order to deal with the effects and impacts of these problems, since the 1970s Morocco has managed to establish a system of subsidies, legislation and control of food staples with a view to ensuring the supply of these products, guaranteeing the stability of the prices of raw materials and, therefore, protecting consumers. It has also decided to continue with its policy of carrying out major development projects, which involves promoting investment, promising sectors and a range of social actions, particularly the National Initiative for Human Development.

Furthermore, Morocco has developed an integrated vision based on the development of the region and a set of important strategies and development plans, including a plan for agricultural

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

development (the “Green Morocco Plan”), a strategy to guarantee energy self-sufficiency, a national water strategy, the national charter for industry, a program for new digital technologies, a fishing strategy, a tourism strategy, a strategy for the handicrafts industry, etc.

The main aim of these strategies and development programs is to increase the income and purchasing power of Moroccan citizens and to guarantee them access to employment and, therefore, greater food security.

2.1. Food Security and Sustainable Rural Development in Morocco

There is a Group that has played a leading role in the recent progress of domestic agriculture and the development of rural society. It was set up in 1998 and comprises the UN Resident Coordinator’s Office and the majority of UN bodies, some Government Ministries (Ministry of Foreign Affairs and Cooperation, Ministry of Agriculture and Fishing, etc.), the High Commissioner for the Plan, the Assembly of Councilors, some specific NGOs, the Federation of Chambers of Agriculture, etc.

Its activities focus on consultation for the analysis and examination of food security issues.

At national level, this Thematic Group has the experience, resources, cooperation, etc. needed to make consolidated contributions and have a real impact. In this context, it has become a mechanism of reflection and decision-making for our country’s program.

The Group helps to collect data and fundamental indicators for the Moroccan report on food security. It has also worked with the Government and the civil society parties concerned during the preparatory phases of the programs (such as the United Nations Development Assistance Framework 2002-2006 -UNDAF-).

The Thematic Group is ideally suited to this role: it is increasingly regarded as country’s main consultative body, and has also benefited from a comparative advantage in that it has direct access to the document relating to the country’s social and economic development.

In order to focus its attention more clearly on the development situation in Morocco, the Thematic Group on Food Security and Rural Development has created two subgroups: one on “*food security and rural development*”, coordinated by WFP representative in Morocco, and the other on “*management of natural resources and the environment*”, coordinated by UNPD deputy representative.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

The Group's work has recognized the leading role of agriculture and the rural sector in the development of Morocco. Moreover, the partnerships created during the preparation process could resume their collaboration in future joint efforts.

2.2. The AMPFR's experience in the promotion of food security

Allow me to give you a very brief introduction to the *Moroccan Association for the Promotion of Rural Women* (AMPFR). The AMPFR is a non-governmental, apolitical and non-profit organization, which was created to offer rural women support in various spheres thanks to the numerous activities and capacities of its fieldwork teams.

Aware of the role it can play in sustainable development, and convinced that it is impossible to guarantee food security without an intervention strategy and that the problem of food security concerns both urban and rural populations, the AMPFR contributes to the execution of various programs based on an integrated approach to development.

Likewise, a constant concern for promoting rural women by improving their living conditions necessarily leads the AMPFR to intervene with actions in time and space. These actions are characterized by specific monitoring and continual assessment in order to achieve better and more credible results. In this context,

the AMPFR's experience in carrying out actions based on an integrated approach to development and the promotion of food security can be summarized as follows:

2.2.1. Institutionalization of the group

Since its creation, the Association has opted for a decentralized structure in order to achieve the goals assigned to it: among others, improving the rural population's food security, and maintaining direct contact with the rural women who are partly responsible for this improvement.

2.2.2. Promotion of the role of rural women

- Making the different actors involved aware of the special nature and importance of women's contributions to agricultural development in general and to the fight against hunger and poverty in particular.
- Prioritizing the strategic role of rural women in production activities, the enhancement and protection of the cultural and natural heritage, etc.

Needless to say, the activities undertaken in favor of rural women, such as income-generating activities and projects, awareness-raising and information actions concerning their rights,

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

especially their right to food, etc., create an energy and vitality within our group and reinforce the importance of rural women in the process of regional development, whereby they become more autonomous and more capable of defending themselves and dealing with any situation.

2.2.3. Efficient intervention approach

AMPFR favors a participative approach based on rural women's participation in identifying, preparing and carrying out activities, projects or programs that concern them, in order to prioritize:

- Equal access to and control of natural and productive resources.
- The creation and strengthening of information and communication networks that bring women into contact with one another and with public planning institutions.
- The empowerment and integration of rural women as agents of development so that they can be better represented and participate more actively in decision-making processes and in business and income-generating activities.
- The improvement of young rural women's living conditions, especially training and access to production support services.

- The women's movement through "Les Femmes Ressources Disponibles" (Women Available Resources) at local level.

The main approaches can be summarized as follows:

2.2.3.1. Awareness-raising and information actions

AMPFR carries out vitally important actions aimed at a large number of rural men and women. They cover general issues relating to obstacles that have to be overcome or to results that need to be extended to the field of agricultural production (vegetable and animal), rural development, promotion of food security, etc.

These actions include:

- Intensive awareness-raising and information campaigns, especially coinciding with World Food Day. These campaigns deal with issues such as increasing the area of land under cultivation, responsible land management, water management, improving rural infrastructures and access to markets, etc.
- Information days on the current problems of rural women, especially their contribution to food security and the creation of associations to achieve this security.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

- Roundtables organized for the purpose of facilitating exchanges of ideas, experiences and know-how in collaboration with the AMPFR's partners, focusing on the various conditioning factors that put the improvement of rural women's food security and the search for solutions at risk.
- Information seminars or workshops geared towards specific issues: improvement of access to food, health, hygiene, food supply and marketing, etc.

These actions are carried out in collaboration with the bodies and Ministerial Departments involved, such as those of Health, Agriculture and National Education, local communities and authorities, etc. They are backed by a range of audiovisual materials (films, slides, banners, leaflets, pamphlets, etc.).

The AMPFR is in charge of reproducing and disseminating the documents produced in connection with these actions relating to food security, with the aim of spreading the information to the various national and international parties concerned.

Study and research activities are mainly carried out by the national team comprising technical consultants, researchers, etc., reputed for their respective expertise and skills. Focused on the transfer of simple and relatively cheap technologies, these activities allow the AMPFR to meet certain specific needs of rural

women, such as the creation of small market gardens and orchards, water and soil management, intensification of vegetable and animal production, utilization of cookery recipes, etc.

2.2.3.2. Income-generating activities and projects

Through income-generating activities and projects aimed at the most disadvantaged rural women, carried out in association with national and international organizations, the AMPFR seeks to improve their living conditions and, consequently, those of their families thanks to the additional income provided, and to include training, education and literacy actions in the project's activities in order to increase the autonomy of these women. By way of example, we can mention:

- Creation of improved goat breed rearing and farm cheese production units, collectively managed by rural women in regions suited to these activities. These units aim to reduce agricultural work in favor of domestic tasks, increase the women's income, introduce a productive breed and promote the joint management of the project activities.
- Creation of beehives for a better production of beekeeping products in collaboration with the Ministry of Agriculture's local structures, which has led to the creation of cooperatives for the marketing of these products.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

- Creation of improved sheep breed rearing projects for the intensification of sheep rearing with the D'man breed in southern Morocco, in association with the Ministry of Agriculture's local structures. The aim of these projects is to foster the participation of rural women in the development of their region through technical innovations that will allow them to increase their income and thereby guarantee healthy food at affordable prices.

3. Jordan

The child malnutrition rates are 5% for Jordan. The poverty percentages according to the national authorities (Jordanian Government) are: 41.5% of the Jordanian population.

3.1. Problems to be tackled

3.1.1. Water shortage

Jordan is one of the countries of the world where the shortage of water resources is a constant problem of nature.

The country's only sources of renewable water resources are natural aquifers situated underground or at ground level, which are currently affected by over-exploitation. Water consumption exceeds aquifer replenishment capacity by 20%.

Lack of investment in non-conventional alternative sources (greywater treatment, rainwater collection, etc.).

3.1.2. Poor water resource management and use strategy

Lack of coordination between national authorities and local authorities. Absence of national policies on the price of water and quotas for agricultural use. Inability to promote awareness at national level.

Use of inappropriate agricultural techniques. Inefficient irrigation techniques. Lack of feasibility studies relating to crops/types of land/availability of water. Inappropriate use of pesticides. Difficulty of access to new agricultural techniques (use of tensiometers, efficient planning of the agricultural calendar, organic agriculture, etc.).

Poor condition of water systems. Heavy losses (15-25% of the volume of water) due to the poor condition of distribution networks. High water loss due to pipeline leakages. Frequent failures in the process of pumping from wells due to overload. (Farmers pay per hour of pumping. Significant increase in the price per cubic metre of water).

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

4. Lebanon

4.1. Agricultural production and access and distribution of water resources in the region

According to the country study, entitled "**Poverty, growth and income distribution in Lebanon**", published by the International Poverty Centre – United Nations Development Program, **28%** of the Lebanese population can be considered poor and **8%** can be considered extremely poor, which means that 300,000 individuals in Lebanon are unable to meet their most basic food and non food needs.

The poor are heavily concentrated among the unemployed, and among the unskilled workers especially **in agriculture** and construction sectors.

Agriculture, one of the main pillars of the Lebanese economic growth, is threatened to no longer being a major source of it.

Farmers are leaving their rural communities in hopes of finding a job in large cities, which is becoming a major reason for food insecurity.

Lebanese farmers are smallholder-farmers, locked in a cycle of low productivity, high production cost, lack of assets and services

and weak market power. The problems they are facing are diverse and huge, affecting all of them directly or indirectly, food security; I will list some of them as below:

- Lebanese farmers are defined as smallholder farmers as they are holdings of less than 1 hectare of land, noting that lands dedicated for agriculture in Lebanon are suffering from fragmentation, which limits introduction of improvements.
- Smallholder farmers are victims of rising of input prices for example, the price of fuel, fertilizers, etc. This Rise in input costs often simply cancel out any gains for farmers.
- In some rural areas Poor farmers, lack the knowhow and stick often to inherited knowledge, which can largely affect their production cost (high) and also the quality and quantity of production (low or no income).In addition, most of the time they are not able to demand services adequately since they are not organized in farmer groups.
- Extension service providers are almost only NGOs; their intervention remains limited due to their restricted financial capacities and limited geographical distribution. Growers often rely on the advice of sales personnel of private companies for pesticides and fertilizers, having their marketing target surmounting the benefit of the farmers.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

- Repeated planting of the same crop in different areas at the same period in absence of any planning at national level.
- The Agricultural sector is affected by subsidized imports that undercut domestic producers and are a disincentive for them to invest in production.
- In Addition, farmers are facing a number of newer challenges: climate change, land degradation and groundwater depletion, while food demand is growing.
- Absence of agricultural policies and strategies and tiny role of concerned ministries in term of planning and organizing.

4.2. RMF intervention

As most of the Lebanese NGOs working in Lebanon, Rene Moawad Foundation (RMF) had a great role at national level. One of the main objectives of RMF was to achieve Economic Development through Agriculture Development.

Agriculture is one of the main economic sectors in all the rural areas. About 40% of our population depends either directly or indirectly on income from this sector, even though it has become less competitive in recent years, due to the high costs of production and the low valorization of agricultural products on the

markets, without targeting the lack of real Agriculture Policy, since the Lebanese Government does not give enough attention to this vital sector.

Major crops in Lebanon include vegetables, (tomatoes, potatoes), fruits (citrus fruit, bananas, grapes, apples), olives, tobacco, cereals (mainly wheat). The major agriculture industries are wine, olive oil and table olives, dairy milk production, canned products especially pulses (chickpeas and beans) and livestock production.

Accordingly, RMF gave greater emphasis to:

- Animal sector, forage production and dairy processing.
- Fruits production especially apples.
- Olives and olive oil sector.
- Agro food industry and women empowerment.
- Hydroponic plantation, as a new technique in agriculture.

RMF intervention in those 5 above mentioned sectors encompassed the whole agricultural production and processing cycles, through: Capacity buildings and technical support of farmers, Extension services, Establishment of Pilot Projects,

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

Introduction of new technologies, Creation of Cooperatives and empowerment of already existing ones, creation of Marketing networks at national and international levels, etc.

Development Projects conducted under the framework of these cited topics, had positively affected the food security issues at national level, through the following:

- Self-efficiency in term of quantity for some of these products (apples, olive oil, forages, dairy product) had limited imports, and the local production became sufficient for the local consumption.
- Quality of products is improved, respecting the international norms for food safety and standardization, allowing international market access.
- New implemented techniques, especially relating to intensive plantation and maximum exploitation of land use, allowed overcoming the difficulties encountered due to the fragmentation of lands, one of the most important obstacle faced in agriculture in Lebanon.

Besides these activities, RMF is a member in the National Alliance for the fight against hunger and poverty in Lebanon, with the main objective reducing poverty and hunger and insure food security.

4.3. Work of PRODES Association on Food Security

In Lebanon, the public sector neglects rural areas, but some local NGOs are making a constant effort in sectors such as agriculture, tourism, the environment, etc. However, training and education, despite being fundamental factors for development, are generally ignored.

In addition to these factors, food production constitutes a crucial objective for the development of rural areas. In fact, women represent the first link in the chain of production of food products through their daily tasks.

They are involved in agriculture and stockbreeding. They are responsible for the harvesting, processing and storage of agricultural produce in accordance with the Lebanese tradition known as "Mouneh", whereby all the produce grown during the summer is harvested in autumn and preserved for storage throughout the winter months. This concept is very significant. On the one hand it helps to maintain ecological diversity and the culinary heritage, and, on the other, it ensures a certain degree of food security for families, especially during periods of economic instability. Furthermore, it can represent a source of income for women, when these products are marketed and sold.

The women also know a great deal about local and indigenous species of wild plants, and about how to use and store dried

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

plants and extracted oils. Moreover, they are experts in the multidimensional utilization of their products and their other edible aspects.

They are also in charge of various food-related services such as the preparation of meals and menus, catering and the marketing of products, etc.

In spite of these essential tasks, the problems lie in the absence of an organizational strategy to control this system of production and services, which leads to the marginalization of these tasks and to a negative effect on food security in our society.

The causes that have been specified in the rural areas of Lebanon and observed during various activities and projects carried out there are summarized in the following points:

- Women's limited access to primary production resources such as water, land and land use restricts the output of food products and reduces the self-sufficiency of rural families. This is why women try to find extra income in order to be able to meet the everyday needs of their families.
- Dependence on agricultural production. Employment in the rural environment is currently in decline due a lack of support and subsidies, and is facing competition from the

domestic and foreign market. Hence the need for a strategy to create new employment initiatives and to ensure stable incomes that will lead to a certain degree of economic and food security.

- Utilization of traditional means of food production and processing. These "rudimentary" technological means are tiring, time-consuming and inefficient, but above all they do not allow for the control of international standards of production and hygiene. Furthermore, this know-how could be lost due to a lack of specific, practical and scientific documentation.
- The lack of creativity, new initiatives and job opportunities in rural areas forces women to leave their village to look for work elsewhere. Therefore, they devote less time to preserving local species, ecological diversity and the environment.
- The difficulty in obtaining micro-credits has an influence on all the above mentioned tasks, be it due to the fact of reducing output, limiting the range of products, not being able to buy new equipment, using environmentally harmful materials, etc.

These problems force us to establish certain courses of action and specific activities in rural areas through our projects and to

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

forge a partnership with various associations in order to be able to aspire to the food security of the society.

Therefore, PRODES has created a training and dissemination programme about all aspects of food production. Training courses, conferences and demonstrations are organized for the benefit of women and young people, covering important issues for food security such as nutrition, preparation of balanced menus, rules of hygiene in the kitchen, food preservation, etc.

Production management, the organization and management of purchases, storage and marketing are also essential training topics for women, given that they are generally in charge of buying food for the home and for selling their products.

PRODES has also created a vocational training and food production kitchen, whose architectural aspects and facilities comply with hygiene and safety standards. This training space will be used for culinary production courses and gastronomic cultural exchange seminars, allowing the participants to acquire new ideas and prepare new balanced menus.

PRODES has also established a partnership with other local initiatives in an attempt to combine their efforts and share experiences. Associations such as WADA (a women's association from Deir el Ahmar), Batrouniyat and Souk el Tayeb, among others, continually exchange their projects. Books documenting

traditions such as "Mouneh" or "Manakish" are useful references for the conservation of the culinary heritage. These local associations promote women's participation in the agri-food sector and contribute to the start of a modest yet reasonable output. These initiatives can be shared with other Arab countries in order to reinforce the role of women in food production.

The creation of new job opportunities is also an important factor for achieving food security, activating the micro-economy of villages and ensuring sources of additional revenues for families, thus helping to stabilize their income. To this end, PRODES organizes awareness-raising campaigns about the importance of the tourism industry in these regions and emphasises the high tourism potential of catering services, accommodation and local gastronomic production.

These continual training programmes are complemented by a monitoring plan for production and service micro-enterprises run by women. This monitoring is carried out by experts in nutrition, hygiene, culinary production, marketing, etc.... in order to guarantee a certain level of product quality and to improve the production standards adopted by the women.

PRODES also establishes communication links with micro-credit institutions that allow women to make affordable investments to

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

renew their production equipment, use new technological resources, or set up a new micro-enterprise.

All these private initiatives should be supported by the programmes of the various actors involved in food security, principally government institutions such as the Ministries of Agriculture, Economic Affairs, Tourism, Health and the Environment, and the Chamber of Commerce. A unified and specific national and international strategy, with practical courses of action, is indispensable for the integral promotion of food security in Lebanon.

Meanwhile, the interaction of local private initiatives and the exchange between the different countries in the region enrich and consolidate the specific actions carried out on the ground by the associations.

Since 2002, one of our priority objectives has been to offer training programmes aimed at women who live in rural areas. 2009 saw the opening of a training centre that offers qualified training to women from various Lebanese villages, regardless of communities or religious beliefs. Itinerant training programmes are also organized in the villages. So far, some 3,600 women have participated in the various training programmes offered by PRODES.

5. Palestinian Territories

In view of several national and international reports and the national strategy for food security, 1/3 of Palestinian households are food insecure and highly dependent on assistance, and this is unlikely to change until the root causes of their food insecurity are tackled—mainly, livelihood crisis and cash income decline.

Palestine as the West bank and Gaza strip is considered a structure of development and cultivated agriculture, which is also known for its largest active sector. It constitutes most of the Palestinian economy generating a large amount of domestic product of the west bank and Gaza.

The regression of the economy and the decline in the living standards are due to internal and external movement restrictions caused by the occupation, limited access to local and international markets, inadequate control over natural resources, facing many economic, technical obstacles and others related to legal and legislative enabling environment. All together negatively affect and threaten the food security, the access to safe nutritious food away from an active and healthy life.

Food security is defined as the capacity of the Palestinian National Authority (PNA) to provide access to the essential food needs to

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

all Palestinian people at all times in natural & emergency conditions in adequate quality, appropriate place & time and affordable prices.

5.1. Obstacles to Food Security

There are multiple conflict-related factors that have contributed to the current situation of food insecurity. One of the most important obstacles is natural resources. As the irrigated farming is estimated in a percentage of the size of agriculture, there have been limited Palestinian agricultural land and this has been dependant on rain-fed crops. Moreover, there has been limited available water sources and low quality caused by over pumping and the ongoing of drought waves. In addition to the decline in soil fertility as a result of heavy consumption of fertilizers and erosion that have been used recently.

Occupation is one key factor obstructing agricultural development and stands as an obstacle in front of Palestinian food. There has been a recent increase in the number of check-points, construction of the wall and settlements, bypass roads, military and buffer zones in Gaza. Moreover, there has been an increase of limited movement of goods and services between the Palestinian areas, a prevention of fishermen in the Gaza Strip from fishing in the Palestinian water, and a prevention of patrons

from accessing natural pastures. Additionally, an ongoing control of materials and inputs and a prevention of imports as well as a control over the main borders away from international markets are practiced to weaken the abilities and capabilities of Palestinians to attain resources and improve food security.

With the devastating consequences brought up, technical problems are there to present another key obstacle. For example, there has been poor infrastructure for the food and agricultural researches and that of food production and storage sector. Furthermore, an increase of weak agricultural and industrial production activities along with the absence of seed banks and low productivity of livestock breeds are affecting the life of the Palestinians, limiting the sovereignty over food resources, and making the access to safe food intricate.

There are economic obstacles that present a wall to deteriorate agriculture and food security. There is poor available funding for projects related to food production and agro-business industries. There are no disaster response systems, (insurance systems) instead, there is a poor investment in this sector, and most importantly the national contingency plan is absent. There are small size investments and acquisitions, and that hinders their viability and competitiveness. On one hand, markets are small, unprotected, and on the other hand regulations are absent from local markets.

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

There are obstacles related to legal and legislative enabling environment. There is a lack of legislations governing the production, distribution, and consumption of food process. There is no higher Council for food security. Lastly, there are also inconsistencies and duplication in the validity of authorities among the relevant responsible bodies in the production, distribution and food consumption sector.

5.2. Work of PARC trying to solve the mentioned problems

Achieving Food Security is within the first strategic goal of *Palestinian Agricultural Relief Committee* (PARC), “Enhancing the economic role by contributing in achieving food security and sustainable agricultural development”. So in order to make sure sufficient quantities of food are available on a consistent basis, adequate resources are reached and independent food resources are controlled, PARC has been trying to overcome obstacles, whether obstacles placed by occupation, lack of resources, or the need for better economic supervision.

PARC was aware of the surrounding impediments and stood forward for many approaches:

- Individual level: strengthening household economy.

- Cooperative level: promoting collective and cooperative values.
- National level: promotion local products, quality control and certifications.
- Improving marketing opportunities and the competitiveness of Palestinian products (Fair trade and solidarity groups).

In addition to the previous approaches, PARC has been active in the fields of:

- Natural resources development and environment protection (Land productivity, local seeds protection, crops diversity, cash crops, etc).
- Capacity building programs for farmers’ organization (male and female).
- Income generating projects (Saving and Credit program, Microfinance).
- Lobbying and advocacy campaigns.

Through interfering with those fields PARC first of all continues the reclamation and rehabilitation of lands and the improvement

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

of soil strengthening in the face of desertification. Second of all PARC is trying to expand the use of water harvesting techniques, and also expand solid and liquid waste treatment technologies. PARC continues seeking to raise the land productivity and strengthening the opportunities for investing in early-detection systems for natural disasters. And finally fighting both the struggle for modern law of land uses, and also for agricultural calendar prioritizes domestic markets.

Moreover, PARC Pressures to develop scientific research, building Bank of local seeds and efforts in organizing the young producers to enable them to play a bigger role in achieving fair returns, keeping in mind the encouragement of domestic patterns of production and development-level strategy for improving the various sources for families.

Finally, PARC Aims towards the development of urban agriculture in urban areas and specifically in the sector, besides Aims towards activating the National Council for food security, the newly formed.

PARC has worked in both West Bank and Gaza Strip to achieve food security through the following interventions:

- Land Development Projects.
- Water Projects for Agricultural Purposes.
- Projects' targeting.
- Rural women.
- Many Food Security Projects.

Finally, by trying to invest in production, generate employment opportunities, facilitate healthy available secure food, there are ongoing problems that confront Palestine and prevents them from achieving food security. However the partnership of different NGOs together, with Palestinians, generating cooperative systems and working methodologies can help developing a better future for food security, where all obstacles are conquered.

The responsibility of all parties, governmental, non-governmental organizations and private sectors, which are based on an integrative and participatory relationship with clear, specific responsibilities, and for the reason of the Palestinian historical privacy, the NGOs played a vital role in the 80s and still play this

VI. Description of some countries of the region where members of READI are working

role in achieving Palestinian food security by increasing food production locally and through provision of employment. However, they had a limited role in food quality control (a Governmental first class role).

Many alliances were formed through civil society institutions and participated in the formulation of strategic policies for achieving minimum food security and sovereignty by (NGOs and sector thematic working groups) where NGO's played a vital role in improving food security especially in the Gaza Strip where at the same time the Palestinian Government was not able to play this role.

Civil society organizations established a model emulated by many consortium programs in the development of land and water. There are broad prospects for this mutual effort of alliances to reach better results.

Private sector investment in agricultural sector is a challenging and a promising area (Climatic and crop diversity) and new initiative started in the field of agribusiness (Medicinal herbs, Global Gap products).

VII. NGOs and multilateral bodies working in Food Security

The United Nations Organization for Food and Agriculture is leading international efforts to end hunger by helping developing countries to modernize and improve agriculture, forestry and fishing practices, to ensure food security for all.

The FAO's activities fall into four areas: technical assistance, information on food, nutrition, agriculture, fisheries and forestry; independent advice to governments on agricultural policy; and providing a neutral forum where governments, international organizations and NGOs can discuss agricultural and food issues. To do this it works in partnership with external stakeholders: civil society, the private sector, and local authorities. There is a Unit for the coordination of Resources and Strategic Partnership (TCDS) with NGOs, civil society organizations, private sector and other external stakeholders.

The Near East regional office of the United Nations Organization for Food and Agriculture scheduled the first Regional Forum on Agro-Industries (Ralf) for the Middle East and North Africa (MENA) from 15 to 18 November 2011. The forum took place in Beirut, Lebanon. The Forum (Ralf) organized as a follow-up action for the Global Agro-Industries Forum (GAIF), which was

organized by the FAO, UNIDO (Industrial Development Organization of the United Nations), IFAD (International Fund for Agricultural Development) and the Government of India in New Delhi in 2008. The READI hopes to bring new ideas and experiences to the lessons learned after holding this important Forum.

The READI was formed in Madrid on September 13, 2001 at the seminar on *Coexistence in the Euro-Mediterranean area*, as one of the first actions of the Strategy for development cooperation in the Mediterranean 2001-2004, which the Foundation has implemented in several countries in the region.

As part of supporting the processes of cooperation in the Mediterranean, the READI tries to promote dialogue, cooperation and solidarity through concrete action to promote human development from a joint perspective and shared responsibility.

It aims to implement new forms of cooperation between civil society organizations, governments and business, and already has 40 member associations from North and South Mediterranean countries.

VIII. Recommendations

1. Specifically for the Palestinian Territories

The best way to achieve food security in Palestine is by the achieving a Palestinian State, ending the occupation and all procedures and practices which hinders the best use of land and water and also it access and interface with the outside world. For this, it is necessary:

- Adoption of laws of agricultural environment care that contributes to food production. There are broad prospects for further production locally.
- Adoption of policies and procedures that ensure a focus on agriculture for food.
- Protection of the Palestinian product and increase the competitiveness through improved quality and provision of local and regional markets.
- Protecting and developing water resources (conventional and non conventional) for agricultural purposes.
- One of the Palestinian participants proposed to activate the Israeli boycott programs and especially in the settlements and that will provide thousands of jobs for Palestinians.
- Focusing on the development on the most marginalized and poorest areas, targeting it directly through developmental programs and projects to achieve equal development and especially the involvement of women in the production process.
- Promoting urban agriculture in refugee camps and along Gaza Strip.
- Activate trade agreements between the PA and the European Union to encourage and promote agriculture in Palestine.
- Encouraging private sector investment in the production chain (stores, cooling, transportation).

Food security needs to be addressed with a focus on access to food in the West Bank and the Gaza Strip. While barriers to food trade and production pertain to and depend on developments in the political sphere, feasible options are available to humanitarian agencies to improve households' socio-economic conditions.

Options for action to counteract the declining socio-economic condition and its food insecurity should assign priority based on their ability to address the structural causes of food insecurity—i.e., livelihood crisis with declining employment and income. It is to be noted that the PA strongly advocates donors' and international agencies' efforts to balance short-term responses with developmental policies.

The following actions have to be taken in order to cope with the declining situation:

- Protect livelihoods and mitigate poverty, for example, through sustainable employment generation schemes, promotion of productive and income-generating activities, microenterprises, and micro-finance. Support to industries and private sector requires close policy dialogue and commitment by different stakeholders to long-term processes. Within this framework, agriculture/fisheries-based livelihoods should be protected to maintain some strategic food production capacity in most rural families.

Repercussions on livelihoods are illustrated in the following comments.

- Supporting a protective coping mechanism would contain the escalation of humanitarian needs and caseloads and help to protect entitlements to land and water resources. In particular, the following should take place:
 - Strengthening of Palestinian produce, poultry, vegetables and olive oil should be promoted and support should be given to poor farming households to maintain productive capacity in those vibrant sectors with a commercial perspective.
 - Investing in the diversification of food production patterns to enhance: (1) local food security against the fragmentation of food systems, and (2) the source of locally procured food aid (e.g., from farmer to the poor, complementary high nutrition value food commodities for school feeding).
 - Improving technology to increase agricultural productivity within the natural limits of land and water resources with a main focus on expanding income opportunities from agriculture by increasing production and marketing of high value crops that also are suitable for local consumption. This will help replace some imports with local production, but will

also maximize income from exports, thus providing economic access to food that cannot be produced locally.

- Promote the use of nonconventional water resources (water harvesting, grey water, treated waste water reuse).
- Promote the Vision for water, food and energy Nexus, such as use solar energy for brackish water desalination.

*Declining PA capacity to provide technical guidance and supervision in the design and implementation of public works schemes is likely to undermine quality and durability. Implementing agencies should find alternative solutions —directly and/or through local NGOs/consulting firms— in order to maintain minimum technical standards.

- Food markets and trade should be supported to (1) address traders' vulnerabilities in the areas of credit and supply chain, and (2) regulate food prices and affordability in order to protect the purchasing power of the poor. Although the traders interviewed said that food aid is not an important determinant of food prices, the issue warrants further study.
- Inter-sectoral coordination: Water, agriculture, energy and social welfare interlinked strategies are important to harmonies and optimize the impact.

- Dynamic, Flexible and implantable food distribution programs is highly needed to deal with uncertainties (manmade, or natural).

2. Specifically for Morocco

The Moroccan government should also encourage NGOs to participate in the decision-making process and facilitate their contribution at all levels. International organizations and financial institutions should also provide the necessary technical and financial resources for an effective participation of the NGOs involved in the promotion and development of rural women, who hold the key to the socio-economic development of their environment and guarantee food security in the home.

3. Specifically for Mauritania

It is recommended:

- Carry out regular updates of information relating to market prices, food availability, the locust infestation situation and the RVF epidemic.
- Monitor Senegalese and Malian cross-border grain flows (rice, millet and sorghum).
- Make scenario forecasts regarding the evolution of the food situation over the next three years in the most vulnerable

areas and, if necessary, assess possible needs (EFSA14) arising from the phenomenon of rampant inflation and its effect on food and hydrocarbon prices.

- Take measures for the procurement of inputs with the aim of improving production in the short and medium term, identifying the most vulnerable recipients and determining input needs in order to improve production conditions during the upcoming crop year.
- Continue to implement strategic development actions relating to food security/nutrition in the country (education, rural development, health-nutrition, employment).
- Mobilize financial resources and coordination systems in order to cope with a possible deterioration of the food situation of the most vulnerable populations during the period of transition.
- Reinforce actions aimed at alleviating food crisis situations: cash-for-work, food-for-work, selling basic products at modest prices, grain banks / SAVS, various targeted distributions, etc., in food-insecure areas during the period of transition.
- Reinforce prevention and aid-oriented actions aimed at undernourished under-five children and pregnant and breastfeeding women in risk areas.
- In the medium term, and with the help and support of the actors involved, undertake an analytical survey on the causes of malnutrition, at least in wilayas with steadily increasing malnutrition rates and in regions where the prevalence of malnutrition remains unchanged.
- Restructure the mechanisms for crisis management and intervention in national catastrophe situations, in order to promote the involvement of NGOs in the process of devising and implementing the corresponding policies.
- Speed up the process of validating the new National Food Security Strategy (SNSA) and its action programme (PNIA) in order to meet the challenges relating food insecurity for the period 2015-2030.

4. Specifically for Jordan

There are an attempt by Jordan to have the landownership of Jordan Valley Lands big enough for farming through it Jordan Valley Project. This attempt was back in the 1990s, a case study

is recommended to look into this experience to be copied as a solution for the fragmented agriculture lands elsewhere in the MENA region.

5. Specifically for Lebanon and also some general recommendations

How to support ways for the development of local and national agricultural economies based on local production and processing, and the creation of local marketing networks in order to allow the construction?

Despite the challenges encountered, Lebanese smallholder farmers have huge potential to meet not only their own food needs but also make a major contribution to the overall enhanced levels of food production that will be necessary. But a number of significant changes and interventions are required.

A massive reinvestment in agriculture is needed:

- Encouragement of a much greater role for the private sector is essential, Banks, for example, could be better encouraged to provide key financial services to farmers promoting sustainable agriculture, such as low-cost credit services or affordable weather insurance.
- Government and donors need to significantly re-balance their current funds towards a much greater support for

sustainable agriculture, especially tackling food security issues (Government subsidies and extension programs).

- A reorientation of the agricultural systems towards modes of production that are highly productive, highly sustainable and that contribute to the progressive realization of the human right to adequate food.
- Collaboration between Ministries, Agricultural research establishments, Extension services providers, NGOs, Institutions, International donors, etc.
- Laws and regulations should be issued by the government to protect local market from cheap imports.
- Effective national competition policies are required to ensure that a small number of companies do not dominate markets.
- Initiatives that enable the creation of, and access to, markets that return fair prices for small-scale producers, and global trade policies that safeguard the position of domestic producers in national food systems.
- Find new solution to substitute the electrical energy by solar and bio energy, reducing thus the production cost (especially fuel consumption) and the environmental pollution.

IX. Conclusions

The sphere of agriculture and food security shows us that women are strongly present and extremely efficient. Research reports published by the FAO confirm that “women’s participation in the agricultural sector in the Near East region is still underestimated due to the fact that their work in subsistence farming is unpaid: in Turkey, women constitute 55.3% of unpaid agricultural workers; in Morocco, 53.2%; in Egypt, 50.7%; in Lebanon, 40.7%; in Sudan, 34.7%; in Iraq, 30.7%; and in Mauritania, 28%.”

“Likewise, women perform the most time-consuming tasks, the most laborious duties involved in agricultural production and animal rearing: sowing, applying fertilizers, hoeing, harvesting, carrying, threshing, sifting, cleaning, sorting and bagging.”

Recognising, supporting, promoting and accompanying with specific measures women’s presence and role in food security means allowing the specific female contribution to bear its fruit in the improvement of human lives and of society as a whole. It also means fighting back, through the quality of food prepared in the

home for one’s nearest and dearest, against the spirit of the market that has managed to invade our homes, our bodies and our health.

For Food Security; agriculture plays an important role to most MENA countries.

There is a need for an integration agriculture policy between different states within MENA. And continuous update of national agriculture policy.

There is a grow in need to find solutions to the problems of fresh water supply. The need to increase the desalination system and the re-use of treated water, as a solution to water scarcity.

The use of technology is inevitable to increase the agriculture productivities and to market the agriculture products.

It is essential for the NGOs to prepare the ground in order to contribute to the self-sufficiency of the populations they help. There is a well-known phrase that illustrates this point: “Teach

people to feed themselves before feeding them.” If this point is an important one, we cannot forget that we must also explain to people how to protect their environment, so that their long-term self-sufficiency possibilities are not compromised. It is also essential to instruct the rural population about:

- The transfer of simple, relatively cheap and more efficient technologies, in order to increase their productivity.
- The procedures for access to means of production and credit, so that they can preserve and sell their products.
- Protecting their production against climatic contingencies, controlling water by means of small-scale works carried out by local labour.

For these purposes, the NGOs concerned should create networks and partnerships in order to participate in joint efforts and contribute to the execution of the action plan that the Moroccan government must carry out to ensure the promotion of rural women and their environment, all of which will help to guarantee food security.

In the current context of food price volatility and agro-food deficit, it is unlikely for some countries, Mauritania among them, to achieve the first Millennium Development Goal: *“Eradicate hunger and extreme poverty.”*

Food security is the most essential matter that should be seriously addressed before talking about Democracy, Human Rights, Governance and policies, etc. as it directly and deeply touches humanitarian dignity.

To address Food security issue in the best possible approach, coordination and collaboration between concerned entities at national level, and largely between the countries in the MENA region is very essential.

Coordination in implementation of Development projects should be assumed, Creation of Agricultural calendars should be respected by the different countries to avoid competition and stagnation of produces in the same period of the year, while insuring self sufficiency and improving exchanges along with mutual benefit.

LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE AU MOYEN-ORIENT ET EN AFRIQUE DU NORD (MONA)



Madrid, 30 Novembre et 1^{er} Décembre 2011

Rapport préparé par
Félix Sánchez
Secrétaire Technique du READI

www.redreadi.org

I. Discours d'introduction

II. Paroles de bienvenue

III. Présentation

IV. État de la question

1. Données sur la région MONA et plus particulièrement sur les pays du sud du bassin méditerranéen

2. Principaux systèmes d'exploitation agricole dans la région

V. La sécurité alimentaire : une approche pour la région MONA

1. Causes de la sécurité alimentaire et ses conséquences : Le cas du Liban

2. Raisons de la baisse de la contribution de l'agriculture au PIB dans la région MONA

2.1. Pénurie d'eau

2.1.1. Pénurie d'eau dans la région MONA : Raisons

2.1.2. Pénurie d'eau dans la région MONA : Solutions. Désalinisation de l'eau de mer

2.1.3. Pénurie d'eau dans la région MONA : Solutions. Réutilisation et traitement des eaux usées

2.2. Économie : Perte de concurrence

2.3. Propriété foncière

2.4. Accessibilité aux sols agricoles

2.5. Technologies modernes

2.6. Industries agricoles

3. Acteurs concernés et mise en évidence du rôle des ONGs

4. La sécurité alimentaire et le rôle de la femme

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

1. Mauritanie

1.1. Que faire et comment ?

1.2. Perspective après mars 2012

1.3. Dynamique de la société civile

2. Maroc

- 2.1. La sécurité alimentaire et le développement rural durable au Maroc
- 2.2. L'expérience de l'AMPFR dans le domaine de la promotion de la sécurité alimentaire
 - 2.2.1. Une institutionnalisation du groupe
 - 2.2.2. Une valorisation du rôle de la femme rurale
 - 2.2.3. Une approche d'intervention efficace
 - 2.2.3.1. Les actions de sensibilisation et d'information
 - 2.2.3.2. Les Activités et projets générateurs de revenus

3. Jordanie

- 3.1. Problématiques à aborder
 - 3.1.1. La pénurie d'eau
 - 3.1.2. Mauvaise stratégie de gestion et d'utilisation des ressources en eau

4. Liban

- 4.1. La production agricole et l'accès et la distribution des ressources en eau dans la région
- 4.2. Intervention de la Fondation René Moawad
- 4.3. Un aperçu du travail de PRODES

5. Territoires Palestiniens

- 5.1. Les obstacles à la sécurité alimentaire
- 5.2. Un aperçu du travail de PARC dans le domaine de la sécurité alimentaire

VII. ONGs et organismes multilatéraux travaillant dans le domaine de la sécurité alimentaire

VIII. Recommandations

- 1. Spécifiques pour les Territoires Palestiniens
- 2. Spécifiques pour le Maroc
- 3. Spécifiques pour la Mauritanie
- 4. Spécifiques pour la Jordanie
- 5. Spécifiques pour le Liban et générales

IX. Conclusions

I. Discours d'introduction

En tant que Présidente du READI je me réjouis de présenter la troisième édition d'une série de publications sur le développement dans la région MONA et ses principaux défis, depuis la perspective des ONG locales et d'autres acteurs de la société civile travaillant sur le terrain. Cette initiative a débuté en 2009 dans le cadre d'un projet qui a été cofinancé par la Communauté de Madrid et la Mairie de Madrid. Les deux premières éditions portèrent sur les thèmes d'Éducation, Égalité entre les hommes et les femmes, État de droit et la condition de la femme en droit du travail. À cette occasion, l'accent a été mis sur le thème de la sécurité alimentaire dans la région MONA.

J'aimerais remercier l'aide apportée depuis l'année 2009 par la Communauté de Madrid et en particulier à son Directeur général de coopération au développement. Nous comptons aujourd'hui sur la présence de **Monsieur Javier Goizueta**, le nouveau Directeur général de la coopération de la Communauté de Madrid qui a pris possession il y a quelques mois. Dès le premier jour, il a consacré tous ses efforts à connaître à fond le secteur des ONG madrilènes. Nous avons de la chance car il s'agit d'une personne

qui a travaillé dans le secteur de la coopération et sur le terrain. Monsieur Javier Goizueta a travaillé en Afrique et connaît bien le travail des ONG ; il est donc particulièrement sensible et engagé dans la tâche pour que nous la menions à bien.

L'appui de la Communauté de Madrid est très important pour nous et je tiens donc à l'en remercier ici en l'encourageant à connaître le READI et ce que nous faisons. Les différentes organisations ici représentées sont le reflet de la diversité territoriale qui compose ce réseau, des pays différents ayant des objectifs divers.

J'aimerais aussi remercier tout spécialement la présence des membres du READI qui ont assisté au séminaire et qui ont collaboré très activement en apportant leurs expériences et leurs réflexions sur un thème aussi important. Je remercie également tous les membres du READI qui ont appuyé cette initiative et qui, ne pouvant pas se déplacer à Madrid, se sont empressés d'envoyer leurs communications.

Dans l'espoir que cette série de publications nous aident à plus et mieux travailler en faveur du développement de la région MONA.

Bien amicalement,



Macarena Cotelo Suils
Présidente
READI

II. Paroles de bienvenue

Je me réjouis de vous voir tous ici réunis comme chaque année. Dix ans se sont déjà écoulés depuis le 14 septembre 2001, date à laquelle la FPSC décidait de créer le READI avec votre soutien et votre partenariat. Et je suis très satisfaite de voir que l'association se maintient bien vivante, apportant chaque année des propositions, des idées concrètes et son humble contribution pour atteindre entre tous les Objectifs de Développement du Millénaire dans la région de la Méditerranée.

Comme vous le savez bien, la Fondation Promotion Sociale de la Culture ne réalise pas seulement des projets de coopération au développement dans les pays de la Méditerranée, mais elle a toujours voulu encourager et renforcer les rapports institutionnels et humains entre les deux rives et a donc promu la création du READI.

A l'heure actuelle le READI est une ONG totalement autonome qui développe ses propres projets tout en continuant à compter, à tous les niveaux, sur le soutien de la FPSC pour atteindre ses objectifs.

Chacune de vos organisations correspond à un vaste secteur social de chacun des pays représentés. Le travail de chacune d'elles en partenariat avec la FPSC a permis entre tous, d'influer sur le développement de vos pays respectifs, grâce à la mise en marche de projets de grande portée sociale, comprenant l'intégration d'importants secteurs de populations vulnérables, mais aussi de collaborer activement à la création d'un espace commun méditerranéen de dialogue, de réflexion et d'amitié et d'apporter à la communauté internationale, au travers des Nations Unies, les conclusions de nos réflexions collectives.

Depuis 1992, la Fondation a destiné 54% de ses ressources de coopération au développement à la région méditerranéenne. En partenariat avec bon nombre d'entre vous, la FPSC a déjà réalisé plus de 198 projets dans 10 pays du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord (Palestine, Liban, Jordanie, Irak, Syrie, Mauritanie, Algérie, Maroc, Tunisie et Egypte).

Un grand nombre de ces projets a contribué directement aux Objectifs du Millénaire et il convient de mettre en exergue une

contribution particulièrement importante à trois de ces objectifs : l'accès à l'éducation, l'éradication de la pauvreté et l'égalité entre les hommes et les femmes.

Cette année encore, la situation de tous les pays du nord et du sud de la Méditerranée reste préoccupante. Au sud, les émeutes ont saccagé pratiquement tous les pays en laissant des traces de morts, de guerres civiles et de destruction. Dans bon nombre de ces pays, la situation est toujours économiquement, politiquement et socialement instable. Au nord, la crise économique expose beaucoup de familles au chômage en les laissant sans ressources.

Malheureusement cette situation ne semble pas pouvoir se résoudre rapidement et facilement, et tout laisse présager qu'elle pourrait durer encore un peu plus longtemps.

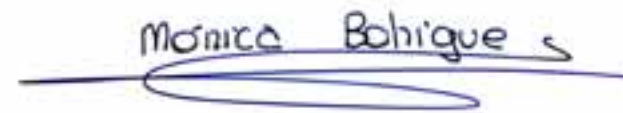
Il convient de rappeler que les émeutes dans le monde arabe commencèrent par l'immolation par le feu de Mohamed Bouazizi, un vendeur ambulant de fruits et légumes, désespéré car on l'avait privé de son moyen de subsistance et qui ne savait plus comment subvenir aux besoins de sa famille.

La croissance du chômage des jeunes et l'augmentation des prix alimentaires sont les causes les plus importantes des émeutes actuelles. Le thème de réflexion commun pour cette année, la

sécurité alimentaire, est donc capital pour des millions de familles qui endurent les effets négatifs de la hausse des prix des produits alimentaires.

Il s'agit pour nous tous ici réunis, de conjuguer nos efforts afin de pouvoir présenter des conclusions et des recommandations concrètes en vue de poursuivre la construction d'une société qui doit être pacifique dans la Méditerranée et défendre la justice, les droits fondamentaux et les libertés publiques. Grâce à cela, nous pourrons surmonter la tentation des confrontations.

Je vous souhaite une journée de travail fructueuse.



Mónica Bohigues
Secrétaire Générale
Fondation Promotion Sociale de la Culture

III. Présentation

A l'heure actuelle, les défis que représentent les problèmes de la paix, de l'éducation et de la formation professionnelle, de l'accès de la femme à la vie sociale et à l'activité économique, du respect des libertés individuelles ou de la protection de l'environnement, sont des questions sérieuses qui requièrent un dialogue rigoureux et efficace des deux côtés de la Méditerranée.

La région du Moyen-Orient est connue comme une région du monde très diversifiée en termes d'écologie, de structures politiques et de stabilité, ainsi qu'en diversité économique.

L'état sanitaire et nutritionnel de cette région est déterminé par tous ces facteurs. Les problèmes de ressources affectant la qualité de la vie quotidienne des personnes de la région se centrent principalement sur l'approvisionnement en aliments et en éducation, ainsi que sur la disponibilité et l'utilisation de services sanitaires préventifs et curatifs efficaces, d'hygiène et d'eaux propres et salubres.

Tout en haut de la liste se trouvent les problèmes identifiés comme des problèmes de sécurité alimentaire, principalement les ressources en eau et agriculture.

La sécurité alimentaire est assurée quand toutes les personnes, en tout temps, ont économiquement, socialement et physiquement accès à une alimentation sûre et nutritive qui satisfait leurs besoins nutritionnels et leurs préférences alimentaires pour leur permettre de mener une vie active et saine.

La notion de sécurité alimentaire est le signe d'un développement notable concernant la réflexion sur les droits de l'homme et l'attention portée à l'aspect qualitatif de ses besoins. Dans ce sens les droits à la nourriture et à la sécurité alimentaire seraient un prolongement de son droit inaliénable à la vie, et un des aspects élémentaires marquant sa dignité absolue. En principe tous les biens du monde doivent être destinés à l'homme, à son bien et à l'épanouissement global de sa personne : épanouissement phy-

sique, psychique, social et spirituel. A tout ce qui favorise la pleine réalisation de son humanité, de sa propre mission au sein de la création. Parler aujourd'hui de « sécurité alimentaire » c'est aborder la qualité de l'existence humaine et toucher à un des points les plus forts de l'apport féminin. C'est nous permettre de dire « oui j'ai droit à la vie, à une vie toujours meilleure, une vie à la mesure de ma dignité ».

C'est pourquoi, l'Association READI (Réseau Euro-Arabe pour le Développement et l'Intégration) cherche à renforcer le dialogue par diverses « rencontres » qui réunissent tous les ans des responsables politiques, des organisations sociales, des entreprises et des institutions universitaires des pays de la zone méditerranéenne.

Grâce à la Communauté de Madrid et à la Mairie de Madrid, en collaboration avec le Centre d'Études du Moyen Oriente de la Fundación Promoción Social de la Cultura, le READI a mis en marche en 2009 un séminaire sur *l'Education et l'équité des genres dans la région MONA*. L'année dernière (2010), il a de nouveau organisé une réunion pour traiter avec ses membres du sud le thème de *La femme et le droit du travail dans la région MONA*. Cette année, et étant donnée l'importance et l'inquiétude internationale en matière de sécurité alimentaire, il a décidé de réunir ses membres afin de connaître leurs expériences dans ce

secteur et de tenter de mettre en lumière les nombreuses initiatives déjà mises en marche par de grands organismes tels que la FAO. Le séminaire a été suivi par le Directeur général de la Coopération de la Communauté de Madrid, **M. Javier Goizueta**, qui, lors de son message d'accueil au début du séminaire, a prononcé des paroles d'encouragement pour le travail du READI et ses membres dans la région.

Le présent rapport exécutif est le fruit de l'engagement du READI pour le développement de la région et pour la recherche de nouvelles formes de collaboration à partir d'un modèle de travail basé sur le partenariat. Différentes sources ont été utilisées pour l'élaboration de ce document à laquelle a contribué le READI en réalisant une synthèse de toute la documentation mise à jour publiée sur la sécurité alimentaire dans la région MONA, et en particulier sur tout ce qui a trait à la description de la situation, ses causes et ses conséquences. Par ailleurs, le rapport préparé par John Dixon, Aidan Gulliver et David Gibbon : *Farming Systems and Poverty, improving farmers' livelihood in a changing World* a été très utile pour préparation du deuxième chapitre de la deuxième partie.

Les expériences et les bonnes pratiques des membres du READI, experts du développement agricole et des ressources hydriques, de la région MONA et travaillant sur son développement et en

particulier sur le domaine qui nous occupe, ont été reproduites dans ce rapport exécutif.

Le travail a été élaboré et coordonné par **M. Félix Sánchez**, Secrétaire Technique du READI, comptant sur les concours de : **Mme. Jumana Trad**. Présidente d'Honneur du READI. Espagne ; **M. George Odeh**. Directeur général d'Ad Diyar Consultants. Palestine ; **M. Nabil Moawad**. Directeur général de la *Fondation René Moawad*. Liban ; **M. Abdelkarim Chida**. Président de *Fondation El Kef pour le Développement*. Tunisie ; **M. Khalil Shiha**. Directeur général de *Palestinian Agricultural Relief Committees*. Palestine ; **M. Mohamed Saleck Ould Brahim**. Président de l'ONG. Mauritanie ; **Mme. Bárbara Drake**. Chef de Mission de la FPSC à Jérusalem ; **Mme. Malika Ben Mahi**. Présidente de l'Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale et Vice présidente READI. Maroc ; **Mme. Jocelyne Khoueiry**. Présidente de *La Libanaise-Femme du 31 Mai*. Liban ; **Mme. Caroline Daher**. Coordinatrice du programme de formation de la femme. *Promotion et Développement Social (PRODES)*. Liban.

IV. État de la question

1. Données sur la région MONA et plus particulièrement sur les pays du sud du bassin méditerranéen

L'agriculture et les services sont les deux principaux facteurs économiques contribuant au PIB dans la plupart des pays de la région MONA. L'agriculture représente 30% ou plus du PIB, comme c'est le cas en Cisjordanie et dans la bande de Gaza. Parmi les secteurs de production non pétrolière dans les pays de la région MONA, les secteurs les plus importants sont ceux des produits textiles et des vêtements.

Tableau ci-dessous: Quelques indicateurs de l'agriculture dans tous les pays de la région MONA. La part de l'agriculture dans le PIB est en train de baisser dans la plupart des pays de région MONA.

Tableau : Quelques indicateurs de l'agriculture dans tous les pays de la région MONA¹

N°	Pays	1970	2000
Part de l'agriculture dans le PIB (%)			
1	Algérie	9,21	8,77
2	Egypte	29,42	16,70
3	Iran	11,9	15,11
4	Irak	-	-
5	Israël	-	-
6	Jordanie	11,64	2,26
7	Liban	9,01	11,94
8	Libye	2,39	5,04
9	Mauritanie	29,27	21,94
10	Maroc	19,93	13,83
11	Arabie Saoudite	4,54	4,94
12	Soudan	43,61	41,15
13	Syrie	20,16	22,65
14	Tunisie	17,03	12,35
15	Turquie	39,54	15,36
16	Yémen	-	14,07
Moyenne		12,61	11,12

¹- = non disponible ; Source: base de données WDI (2004).

Le dernier rapport 2011 de la FAO sur l' « *Etat de l'insécurité alimentaire dans le monde* » met en alerte le monde et avise que la crise alimentaire et économique de ces dernières années entrave les efforts pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement consistant à réduire de moitié d'ici 2015 la part des individus souffrant de la faim. Selon ce rapport, les flambées et la volatilité des prix se maintiendront certainement au cours des prochaines années. Il avertit donc que les petits agriculteurs et les consommateurs pauvres seront de plus en plus vulnérables à la pauvreté. En fait, les petits pays dépendant de l'importation et particulièrement ceux du continent africain sont exposés à une grave situation d'insécurité alimentaire.

La région MONA comprend un total de 21 pays² avec une population équivalente à celle de l'Union européenne. Elle compte de plus de 300 millions d'habitants dont 130 millions vivent en zones rurales. Parmi ceux-ci, 84 millions dépendent de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche comme moyen de subsistance. Cette situation, décrite plus en avant, est extrêmement dramatique dans la plupart des pays.

Dernièrement, on a pu observer dans cette région une certaine augmentation de la population dans les cités et dans les

principales zones rurales. Cet « effet d'appel » entraînant de fortes densités de population uni à l'inégal accès à la terre, ont provoqué une dégradation sérieuse des sols et des ressources forestières dans la plus grande partie de la région tout en favorisant ceux possédant des terres.

Quelles sont les raisons du risque d'augmentation du fossé entre le côté sud de la méditerranée pauvre et en développement et le côté nord, riche et prospère ? Il est sans aucun doute dû à l'augmentation vertigineuse de la population qui tend à s'installer dans des petites agglomérations fortement peuplées. Ce phénomène joint à l'expansion des activités économiques liées à la ville réduisent peu à peu les terres agricoles au profit d'un processus de croissance accélérée des villes, comme c'est le cas par exemple, de la plaine fertile de Mitidja en Algérie, où le béton continue à s'agrandir. Ce à quoi il faut ajouter l'épuisement du sol, les problèmes d'héritage (de nombreuses propriétés sont en communauté), les conséquences de la nationalisation (évidente, entre autres, en Algérie et en Egypte), et surtout le manque de ressources hydriques.

Dans cette région prédominent les zones arides et semi-arides aux pluviométries faibles. Les zones les plus humides ont un

²Les pays appartenant généralement à la région MONA sont : Algérie, Arabie saoudite, Bahreïn, Djibouti, Emirats arabes unis, Egypte, Ethiopie, Irak, Iran, Israël, Jordanie, Koweït, Liban, Libye, Maroc, Oman, Qatar, Soudan, Syrie, Tunisie et Yémen.

climat méditerranéen. Elles représentent seulement 10% de toute la région MONA et se caractérisent par de longs étés secs et des hivers doux et humides. Plus de la moitié de la population agricole vit dans ces zones humides, tandis que 90% des zones sèches abrite 30% de la population totale de la région. Il existe des centres de population souvent dispersés, situés dans des zones irriguées à l'intérieur de zones arides ou semi-arides.

Les cultures pluviales sont pratiquées pendant la période la plus humide de l'hiver. En revanche, les zones irriguées sont cultivées toute l'année. Les principales cultures pluviales sont : le blé, l'orge, les légumineuses, les olives, le raisin, les fruits et le maraîchage. Une large gamme de cultures subtropicales y compris fruits et légumes, est aussi pratiquée sous irrigation pendant les mois d'été. L'élevage est surtout ovin et caprin.

Le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord ne sont pas des zones particulièrement pauvres comparées à d'autres régions en développement. Le développement d'anciennes civilisations basé, dans la plupart de cette région, sur les systèmes d'irrigation, a posé les fondements de systèmes de production intensive qui subsistent encore aujourd'hui.

Historiquement, les périodes de malnutrition dans les zones rurales ont été principalement dues aux pertes des récoltes résultant de sécheresses ou des ravageurs. Cependant, la

croissance rapide de la population en liaison avec les améliorations des taux de survie des enfants et la diminution généralisée de la mortalité, menacent maintenant cet équilibre. Malgré que les villes attirent de nombreux jeunes, les taux de chômage en zones urbaines sont particulièrement élevés. On estime à environ 2% seulement la proportion de la population totale vivant en-dessous du seuil de pauvreté internationale, établi à un dollar EU par jour ; toutefois 9% de la population est sous-alimentée et vit principalement dans les milieux ruraux.

La pauvreté est beaucoup plus répandue dans les zones rurales qu'en ville. Une forte proportion de ménages à bas revenus se rencontre chez les agriculteurs ou les éleveurs nomades qui dépendent de l'agriculture comme principale source d'alimentation et de subsistance. La pauvreté est due essentiellement au manque d'accès aux ressources limitées en terres et surtout en eau, mais aussi à la faible productivité qui est aggravée par une pluviométrie très irrégulière, des options de cultures et d'élevage relativement peu nombreuses, ainsi qu'une dégradation continue des ressources naturelles.

L'accès des familles, de plus en plus nombreuses, à la terre devient déjà un problème majeur dans beaucoup de pays de la région. La propriété foncière est très inégalement répartie, car un petit nombre d'agriculteurs possède de grandes étendues de terres de la meilleure qualité. De plus, la fragmentation de

nombreuses exploitations conduit à des pratiques inefficaces de gestion de la terre. Les marchés ruraux sont généralement défectueux et les mesures politiques sont orientées vers les besoins urbains - la plupart en faveur d'une mise à disposition de nourriture bon marché. Les producteurs de céréales et les éleveurs nomades sont particulièrement vulnérables aux impacts des subventions sur les grains importées.

L'accès, tant en termes de quantité que de qualité, aux ressources en eau reste encore un problème clé pour l'économie agricole et nationale. Le potentiel relativement faible pour augmenter la production pluviale a amené les gouvernements à dépendre d'autres moteurs de croissance économique, comme l'extraction du pétrole, l'industrie minière, les activités manufacturières, les échanges et autres activités commerciales.

2. Principaux systèmes d'exploitation agricole dans la région

Huit principaux systèmes d'exploitation agricole ont été identifiés et délimités sommairement. Ils sont présentés sur le tableau ci-après et leur emplacement indiqué sur la carte qui peut être trouvé à l'adresse suivante du web:

<http://www.fao.org/farmingsystems/FarmingMaps/MNA/01/FS/index.html>

Système d'exploitation agricole irrigué

Etant donné la nature aride et semi-aride de la plupart des pays d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient, le système d'exploitation agricole irrigué fournit la majeure partie de l'exploitation agricole régionale. Le système comprend des petits et des grands périmètres irrigués. Le système des grands périmètres couvre 8,1 millions d'hectares de terres cultivables irriguées et une population agricole de près de 16 millions d'habitants, entraînant de fortes densités de population et des exploitations de petites tailles. La présence de la pauvreté dans ces deux sous-systèmes est modérée.

Traditionnellement, les zones à l'intérieur du **sous-système des grands périmètres irrigués** dépendaient principalement de l'approvisionnement permanent des eaux superficielles, telles que les vallées du Nil et de l'Euphrate. Cependant, l'intensification des systèmes traditionnels (*karez* ou *qanat*) ont aussi conduit à l'évolution des grandes superficies irriguées là où l'eau souterraine était abondante. Plus récemment, les nouvelles techniques de forage et de pompage ont permis le développement de nouvelles zones grâce à la présence de nappes aquifères. Les grands périmètres sont répandus dans toute la région et produisent des cultures de rente et d'exportation de grande valeur, ainsi que des fruits et légumes cultivés intensivement.

Le modèle d'utilisation de l'eau varie selon la zone. Cependant, dans toute la région des politiques inadéquates de la distribution et du prix de l'eau ainsi que des systèmes de gestion centralisée se sont traduites par une utilisation inefficace des ressources hydriques. L'utilisation excessive des nappes aquifères qui n'ont pas été rechargées a eu des répercussions économiques et environnementales importantes. De plus, dans certains cas, l'irrigation excessive a entraîné une baisse du niveau de la nappe phréatique, des problèmes de salinisation et de sodification des sols.

Le **sous-système de la petite irrigation** se rencontre dans toute la région. Bien que moins important que celui des grands périmètres en termes de population ou de production de cultures vivrières et autres, il s'agit d'un élément important de survie des habitants des zones arides et des régions montagneuses éloignées. Ce sous-système datant de plusieurs siècles, se développe généralement tout au long des petits cours d'eau permanents, dans les oasis et dans les endroits où l'irrigation par déversement et de crue est possible. Ce système dépend aussi de la présence de nappes aquifères peu profondes et de forages bien que ceux-ci n'atteignent pas la profondeur de ceux des grands périmètres. Les principales cultures pratiquées par les petites irrigations sont les céréales, les fourrages, le maraîchage. On rencontre aussi dans ces zones des centres d'activité socioéconomique importants, mais la concurrence pour

l'utilisation des ressources limitées en eau surgissant à niveau local entre les petits agriculteurs et les autres usagers, devient de plus en plus forte.

Système d'exploitation agricole mixte des hautes terres

Ce système est, avec 27 millions de personnes engagées dans l'agriculture, le plus important de la région en terme de population. Il ne couvre cependant que 7% de la superficie totale, c'est-à-dire 74 millions d'hectares, conduisant ainsi à des densités de population assez élevées. La superficie des terres cultivées est de 22 millions d'hectares dont environ cinq millions sont irriguées. Elle comprend deux sous-systèmes qui, très souvent, se superposent. Le premier est dominé par des cultures pluviales de céréales et de légumineuses, des cultures arboricoles, des arbres fruitiers et des oliviers en terrasses, intercalées entre les vignobles. Au Yémen, ce sous-système comprend les cultures de *quat* et de café, qui sont traditionnellement les cultures les plus importantes des régions montagneuses.

Le deuxième sous-système est basé sur l'élevage (principalement de moutons) sur des terres gérées de façon communautaire. Dans certains cas, le bétail et les éleveurs nomades sont transhumants, migrant de façon saisonnière entre les basses terres de *steppe* plus humides en hiver et les hautes terres pendant la saison sèche. Ce type d'élevage est encore important

au Maroc. La pauvreté est très fréquente dans ce système car les marchés sont souvent très éloignés et l'infrastructure est peu développée ; la dégradation des ressources naturelles pose, par ailleurs, de sérieux problèmes.

Système d'exploitation agricole mixte pluvial

Le système d'exploitation agricole mixte pluvial abrite 18% de la population de la région, mais n'occupe que 2% de la superficie régionale, ce qui entraîne une forte densité de population. Les terres cultivées s'étendent sur 14 millions d'hectares, y compris les cultures arboricoles et de vignobles. On y trouve aussi huit millions de bovins. Bien que le système soit principalement pluvial, une zone de plus en plus grande (environ 0,6 millions d'hectares) bénéficie actuellement des nouvelles techniques de forage et de pompage, qui permettent une irrigation complémentaire en hiver pour la production du blé et une irrigation totale en été pour les cultures de rente. On y trouve des pâturages pendant la saison sèche pour les troupeaux de moutons migrant des zones de steppe. Les zones les plus humides (de 600 à 1.000 mm de précipitations annuelles) sont caractérisées par des cultures arboricoles (olives et fruits), les melons et les raisins. On y rencontre aussi des cultures protégées avec irrigation complémentaire (pour la pomme de terre, le maraîchage et les fleurs). D'autres cultures comme le blé, l'orge, le pois chiche, les lentilles sont intercalées entre les cultures fourragères, les vesses et les luzernes. La pauvreté est modérée,

mais serait plus importante sans les revenus provenant d'activités hors exploitation des travailleurs migrants saisonniers.

Tableau : Principaux systèmes d'exploitation agricole au Moyen-Orient et en Afrique du Nord.

Systèmes d'exploitation agricole	Superficie (% de la région)	Population agricole (% de la région)	Principales activités	Fréquence de la pauvreté
Irrigué	2	17	Fruits, légumes, cultures de rente	Moyenne
Mixte des hautes terres	7	30	Céréales, légumineuses, moutons, travail hors exploitation	Importante
Mixte pluvial	2	18	Arboriculture, céréales, légumineuses, travail hors exploitation	Moyenne (pour les petits agriculteurs)
Mixte des terres sèches	4	14	Céréales, moutons, travail hors exploitation	Importante (pour les petits agriculteurs)
Pastoral	23	9	Céréales, moutons, travail hors exploitation	Importante (pour les petits gardiens de troupeaux)
Dispersé (aride)	62	5	Chameaux, moutons, travail hors exploitation	Faible
Basé sur la pêche côtière artisanale	1	1	Pêche, travail hors exploitation	Moyenne
Urbain	>1	6	Horticulture, volaille, travail hors exploitation	Faible

Source : Données FAO et avis d'experts.

Note : La fréquence concerne le nombre de personnes touchées par la pauvreté et il s'agit d'une évaluation relative pour la région.

Système d'exploitation agricole mixte de terres sèches

Ce système se trouve dans les zones sèches sous-humides qui reçoivent une pluviométrie annuelle entre 150 et 300 mm. Ce système abrite une population agricole de 13 millions de personnes et couvre 17 millions d'hectares de terre cultivée. La densité de population y est généralement plus faible que dans les autres principaux systèmes de culture et la taille moyenne des exploitations y est plus grande. Les principales céréales pluviales cultivées sont l'orge et le blé dans une rotation incluant une année ou deux de jachère, mais le risque de sécheresse est grand et l'insécurité alimentaire est très importante. L'élevage compte 6 millions de bovins et un plus grand nombre de petits ruminants ; son interaction avec la production de céréales et de plantes fourragères est forte. Les bonnes années, l'orge pluviale est cultivée pour son grain, mais lorsque la pluviométrie est insuffisante pour permettre une maturation appropriée, il n'est pas rare de la voir consommée comme fourrage par le bétail. Les variétés locales d'orge sont particulièrement bien adaptées à ce système. Le développement de cultures de plus forte valeur, tels que les fruits et le maraîchage, a été limité non seulement par une faible pluviométrie mais aussi par les difficultés des réseaux de commercialisation. La pauvreté est fréquente chez les petits agriculteurs.

Système d'exploitation agricole pastoral

Le système d'exploitation agricole pastoral caractérisé par l'élevage de moutons et de chèvres, mais aussi par quelques bovins et chameaux, s'étend sur près d'un quart de la superficie de la région, équivalent environ à 250 millions d'hectares. Il est localisé sur de vastes zones de *steppe* semi-aride et est caractérisé par des densités de populations faibles, relativement plus fortes aux alentours des périmètres irrigués. On compte environ 2,9 millions d'hectares de terres agricoles irrigués dispersés dans tout le système, augmentant ainsi la population agricole -qui atteint environ 8 millions de personnes- et abritant 2,5 millions de têtes de bétail. Les mouvements d'animaux, pâturage saisonnier dans les zones plus humides, la vente d'animaux aux grands feedlots des régions urbaines, ont créé des liens étroits avec d'autres systèmes de production. La migration saisonnière, particulièrement importante pour minimiser les risques, dépend de la disponibilité en herbe, en eau et en résidus de récolte des systèmes d'exploitation agricole voisins. De nos jours, les troupeaux sont partiellement contrôlés et financés par le capital urbain. Lorsque l'eau est disponible, des petites superficies sont cultivées pour compléter le régime alimentaire et accroître les revenus des familles d'éleveurs. Cependant, de tels endroits sont peu nombreux et la pauvreté est importante dans ce système de production.

Système d'exploitation agricole dispersé (aride)

Le système d'exploitation agricole dispersé (aride) couvre plus de 60% de la région et comprend de vastes zones désertiques. Quelques 4 millions de personnes (environ 5% de la population agricole de la région) vivent dans ce système ; elles sont concentrées dans les oasis et un certain nombre de périmètres irrigués (particulièrement en Tunisie, Algérie, Maroc et Lybie). Environ 1,2 millions d'hectares de terres irriguées sont utilisées pour la production de dates, d'autres palmiers, de fourrage et de maraîchage. De plus, on estime à 2,7 millions de têtes le nombre de bovins. Les éleveurs nomades ont aussi des chameaux, des chèvres et des moutons. Le système fournit des possibilités de pâturage pour les troupeaux en bonne saison et lors de rares orages. La frontière entre les pâturages et les systèmes de production dispersée est floue et dépend des conditions climatiques. La pauvreté est généralement faible car la pression démographique y est limitée.

Système d'exploitation basé sur la pêche côtière artisanale

Les petits pêcheurs artisanaux ont vécu le long des côtes de la Méditerranée et de l'océan Atlantique pendant des milliers d'années, complétant leurs revenus de la vente de poissons par des cultures à petite échelle et l'élevage. On estime la population de ce système à environ un million de personnes ; il

s'étend sur quelque 11 millions d'hectares. L'importance du système de pêche artisanale a diminué avec l'extension de techniques modernes et de capitaux de la pêche industrielle.

Système d'exploitation agricole urbain

Une fraction de la population urbaine, estimée à moins de 6 millions de personnes, se consacre à la production à petite échelle de produits horticoles et d'élevage, (surtout fruits, maraîchage et volaille). La contribution de ce système au PIB agricole est actuellement faible. Toutefois, on peut s'attendre à la croissance des feddlots pour le bétail, de la production des fruits et des cultures maraîchères intensives dans les zones urbaines au cours des prochaines décennies. Ce système entretient parfois des liens étroits avec les systèmes de production périurbains et ruraux.

V. La sécurité alimentaire : une approche pour la région MONA

La région MONA et en particulier les pays arabes de la rive sud de la Méditerranée doivent relever le grand défi d'assurer l'accès des populations à la nourriture. Il est donc essentiel que les prix désorbitants depuis 2007 soient gérés d'une manière adéquate.

Les défis de la sécurité alimentaire varient d'un pays à l'autre en fonction des situations politiques et culturelles, mais aussi des ressources et des stratégies de cycle de vie.

Selon les rapports de la Banque Mondiale, de la FAO et de l'IFAD³, les causes qui ont amené la région à cet état d'alerte dans la communauté internationale, sont variées. Nous pouvons citer entre autres:

- 50% des calories que ces pays consomment provient des importations de céréales. Le blé représente à lui seul 35% des calories consommées dans les pays arabes, renforçant la dépendance des importations de céréales, les pays arabes étant les plus gros importateurs de céréales dans le monde.

Le rapport souligne l'urgence d'une intervention pour améliorer la sécurité alimentaire dans les pays arabes, étant donné que les prévisions du bilan des disponibilités alimentaires de la région indiquent que la dépendance des importations augmentera près de 64% au cours des vingt prochaines années.

En effet, selon les dernières estimations de l'Organisation arabe de développement agricole, le monde arabe aurait un déficit alimentaire estimé à environ 37 milliards de dollars. Les céréales représentent 56% du déficit alimentaire, suivies des huiles végétales (10%), du lait et dérivés (9%) et du sucre raffiné (8%).

Les céréales tiennent une place centrale dans l'alimentation de la plupart des pays méditerranéens. La céréaliculture occupe la moitié des surfaces agricoles de tout le bassin méditerranéen. La production céréalière a fortement augmenté au cours des quarante dernières années. De nos jours, les pays méditerranéens produisent environ 175

³Improving Food Security in Arab Countries, the World Bank, FAO and IFAD, Janvier 2009.

millions de tonnes de céréales, c'est-à-dire près de 8% de la production mondiale.

Certes, depuis 1960, la zone méditerranéenne a doublé sa production céréalière, mais les importations nettes ont été multipliées par quatre. En effet, sous l'effet d'une augmentation de la population dans de nombreux pays, depuis 1961 la demande totale de céréales destinées à la consommation humaine ou au bétail, a plus que doublé dans la zone. Résultat : la Méditerranée achète déjà 22% des importations mondiales de céréales alors qu'elle ne compte que 7% de la population mondiale.

Dans ce contexte, cinq pays jouent un rôle stratégique : France, Espagne, Italie, Egypte et Turquie. Ils représentent 80% de la demande du bassin méditerranéen, mais fournissent en parallèle 90% de la production céréalière dans la région. Cependant, à l'exception de la France, tous les pays de la méditerranée sont confrontés à des déficits en terme de production de céréales. Les prévisions futures indiquent que le déficit pourrait s'aggraver dans les années à venir.

- Les pays arabes sont plus exposés que d'autres pays aux dangereuses fluctuations des prix des produits de base

agricoles. Leur vulnérabilité risque probablement de s'aggraver dans les prochaines années en réponse à une forte croissance démographique, à la faiblesse de leur productivité agricole et à leur dépendance à l'égard des marchés mondiaux des produits de base.

Les pauvres de la région sont particulièrement vulnérables à la hausse des prix des denrées alimentaires, ils y consacrent de 35% à 65% de leurs revenus.

Les problèmes sont multiples. Notamment :

- L'absence d'infrastructures et de méthodes appropriées facilitant le transport des marchandises ou une meilleure utilisation des sols et de l'eau.
- Le manque de politiques de soutien aux familles, en particulier pour aider les familles les plus pauvres à gérer leurs ressources et maximiser le rendement, en veillant à ce que les prix alimentaires ne conduisent pas les familles à compromettre la santé ou l'éducation de leurs enfants pour assurer leur subsistance. En 2009, les dépenses en denrées alimentaires de ces familles représentaient de 35% à 65% de leurs revenus, comme indiqué plus haut.

Trois initiatives sont suggérées pour affronter cette situation:

- Promouvoir l'éducation. L'éducation est le premier pilier du développement ; il est estimé que les gouvernements arabes peuvent réduire la demande de céréales en formant les familles aux questions de nutrition. La crise alimentaire 2007-2008, s'est traduite par 4 millions supplémentaires de personnes sous-alimentées dans les pays arabes.
- Promouvoir l'approvisionnement en denrées alimentaires produites par les agricultures nationales et améliorer les conditions de vie en milieu rural, en s'attaquant au retard de la productivité par des investissements accrus en recherche et développement.
- Réduire l'exposition à la volatilité du marché par l'amélioration de l'efficacité de la chaîne d'approvisionnement et par une utilisation plus efficace des instruments financiers de couverture des risques.

Des programmes d'éducation axés sur la santé pourront encourager les familles à choisir un régime alimentaire plus équilibré et moins tributaire des céréales. Outre l'éducation, il est recommandé aux gouvernements de promouvoir des filets de protection sociale atténuant les impacts des chocs des prix en veillant à ce que les prix alimentaires ne conduisent pas les familles à compromettre la santé ou l'éducation de leurs enfants.

Il faut souligner l'existence de divers facteurs ayant contribué et qui continueront à contribuer à la baisse du marché des céréales due au changement climatique et son impact sur les principaux pays producteurs, à la fluctuation du prix du pétrole faisant monter les coûts de transport et à la transformation des céréales en biocarburants pour les machines agricoles, etc.

Les cultures traditionnelles des denrées alimentaires sont abandonnées au profit des cultures dédiées aux biocarburants et contribuent à accentuer l'étroitesse des marchés du blé. Les politiques qui promeuvent les biocarburants tels que l'éthanol et le biodiesel provoqueront probablement de sérieux changements structurels, avec un grand impact sur la production des céréales qui diminuera, en poussant à la hausse les cours du blé, des céréales secondaires, des oléagineux, du sucre et autres cultures.

La crise financière internationale a eu un grand impact sur la hausse des prix des denrées alimentaires et en a réduit, ou tout au moins ralenti, la production et le commerce. Cette situation et la forte dépendance des pays arabes à l'importation, liée au fait que les entreprises alimentaires internationales et les pays exportateurs de denrées alimentaires ont resserré le crédit, font que les pays disposant de ressources limitées auront du mal à financer leurs importations de céréales et autres productions. C'est un vrai sujet de préoccupation internationale car les pays arabes devraient à l'avenir dépendre de plus en plus des importations.

Los facteurs d'offre et de demande augmentent les risques en matière de sécurité alimentaire dans les pays arabes. La croissance démographique, l'urbanisation et la hausse des revenus renforcent la demande de denrées alimentaires.

En revanche, l'augmentation de la production des céréales se heurte à d'importantes difficultés du fait de la rareté des terres fertiles cultivables, de la concurrence avec l'urbanisation rapide et de l'alarmante pénurie d'eau. Il s'agit en effet de l'une des zones les plus désertiques du monde. Ces pays auront donc de sérieuses difficultés à répondre aux besoins alimentaires de leurs populations.

Selon l'Organisation mondiale de la santé (OMS), la région MONA est la plus sèche du monde, ses ressources en eau renouvelables se trouvant au-dessous du niveau critique de 1000 m³/hab/an.

L'approvisionnement en eau se situe au cœur des problèmes environnementaux de la planète, et surtout des pays du sud de la méditerranée. A en croire les prévisions, un tiers de la population totale du bassin pourrait être menacé par une pénurie d'eau en 2025. Tandis que les pressions sur les ressources hydriques augmentent, le risque de conflits sociaux et politiques pour accéder à l'eau requiert de toute urgence des mesures efficaces de gestion et de rationalisation de l'utilisation du nouvel or bleu.

Cette circonstance rend encore plus difficile la sécurité alimentaire de la région, accentuant ainsi la dépendance des pays arabes aux marchés étrangers pour satisfaire à la demande de céréales. Cette situation devrait s'aggraver à l'avenir à moins que des mesures urgentes ne soient mises en marche.

Durant la période 2000-2030, la population devrait doubler, ce qui pourrait avoir un impact négatif très important sur les zones présentant des sols fragiles ou vulnérables ou des terres escarpées, et une influence sur les ressources en eau de toute la région. On estime que les zones situées aux alentours des établissements humains se verraient menacées par différents types de dégradation de l'environnement et de déficit en eau.

La richesse des ressources naturelles et la diversité des paysages de la méditerranée en font une écorégion unique au monde. Cependant, le patrimoine environnemental perd progressivement de sa valeur par le développement de l'activité humaine et industrielle. Malgré les efforts internationaux pour protéger cet écosystème unique, il reste fragile et se détériore continuellement, faisant l'objet de multiples pressions démographiques sur l'environnement. L'impact du changement climatique, les menaces de la biodiversité de la zone, l'érosion des sols et les émissions provoquées par la consommation d'énergie sont des preuves solides de la vulnérabilité croissante de la région méditerranéenne. Historiquement, presque tous les

pays de la méditerranée étaient des sociétés rurales. Quelques-unes le sont encore, d'où l'importance des espaces et des sociétés rurales dans la méditerranée.

Malgré ces conditions défavorables, les pays de la zone peuvent prendre des mesures pour augmenter la production des denrées alimentaires de base, quand bien même des limitations aient été imposées par la maigre disponibilité en eau et des sols. La productivité agricole peut s'améliorer grâce à des investissements en matière de recherche et développement. A titre d'exemple, l'amélioration technologique pourrait stimuler la production de céréales et autres produits agricoles.

Les pays devraient aussi pouvoir gérer plus activement leurs déficits alimentaires en investissant en infrastructures destinées à la production, l'entreposage et le transport des denrées alimentaires. Environ 75% du prix au détail des aliments est attribué à la production, au transport et au commerce. Les investissements envisageables pourraient être dirigés vers les sols, les infrastructures ou les technologies et pourraient voire même considérer l'appui à la recherche et au développement dans ces pays, avec le potentiel nécessaire pour stimuler les exportations agricoles vers les pays arabes plus riches.

1. Causes de la sécurité alimentaire et ses conséquences: Le cas du Liban

A un micro-niveau, l'insécurité alimentaire dans certaines zones de la région MONA est due très souvent aux conditions sociales, mais aussi à l'instabilité politique, la guerre et les conflits civils, les déséquilibres macroéconomiques et la désarticulation commerciale, la dégradation de l'environnement, la pauvreté, la croissance de la population, l'inégalité entre les sexes, l'éducation inadéquate et la santé déficiente. Dans l'ensemble, toutes ces causes sont à l'origine de l'insécurité alimentaire actuelle dans la région.

De manière générale, comme **la sécurité alimentaire** est définie comme l'accès des personnes à une alimentation en quantité suffisante et d'une bonne qualité pour mener une vie active et saine, les causes qui peuvent être associées à la sécurité alimentaire au Liban et en particulier au secteur agricole, sont très nombreuses.

Le secteur agricole du Liban génère 5% du produit intérieur brut (PIB) et emploie environ 8% de la population active du pays. Les importations répondent à environ 70% des besoins alimentaires du pays et la diversité des produits alimentaires importés est assez remarquable. Le secteur agricole du Liban pourrait être l'un des plus productifs de la région mais il est sous-développé et mal

géré. Seulement 55% des terres arables sont exploitées, et ce, souvent de façon inefficace et préjudiciable.

Le secteur agricole souffre d'un manque de financement et reçoit moins d'1% du budget national. Le financement du secteur privé et les prêts bancaires au secteur agricole sont limités.

Le secteur de la transformation et du conditionnement des produits alimentaires et agroalimentaires qui est considéré comme un élément important du secteur agricole et agroalimentaire du Liban est développé mais il mériterait d'être rebâti et de recevoir de l'aide.

Le marché local de la distribution souffre de l'absence de contrôle de la qualité de la part du gouvernement et de réglementation en matière de commercialisation ainsi que de la concurrence issue des produits moins chers provenant des pays limitrophes et voisins. Le marché de détail est dominé par de grands supermarchés et par des commerces de moyenne taille.

2. Raisons de la baisse de la contribution de l'agriculture au PIB dans la région MONA

Si l'on est optimiste, on pourrait dire que les autres secteurs économiques se sont développés beaucoup plus que l'agriculture. Le secteur des services, le tourisme s'est radicalement développé

comme dans le cas de l'Égypte, du Maroc et autres. De même, la hausse des prix du pétrole a fait que l'industrie liée au pétrole se développe plus dans les pays producteurs de pétrole.

Mais que s'est-il passé réellement ?

Les raisons de la chute de la productivité agricole sont les suivantes :

- Pénurie d'eau.
- Perte de la concurrence par rapport à une économie plus grande au niveau du pays.
- Propriété foncière.
- Accessibilité aux sols agricoles.
- Technologies modernes.
- Industries agricoles.

2.1. Pénurie d'eau

On considère que la région MONA est la région qui présente la plus grande pénurie d'eau au monde et les plus hauts niveaux de

déficit en eau. Les prévisions indiquent que les disponibilités en eau per capita tomberont à la moitié à l'horizon 2050.

2.1.1. Pénurie d'eau dans la région MONA : Raisons

- Utilisation excessive des eaux superficielles et des aquifères souterrains.
- Haute variabilité et faible pluviosité dans l'espace et dans le temps.
- Utilisation inefficace de l'eau douce : mauvaises pratiques en matière d'irrigation, pertes dans les systèmes de distribution d'eau et consommation excessive.
- Pollution des ressources en eau douce.
- Près de 60 pour cent des flux d'eau de la région traversent des frontières internationales, ce qui complique encore plus l'enjeu de la gestion des ressources.

2.1.2. Pénurie d'eau dans la région MONA : Solutions. Désalinisation de l'eau de mer

La région MONA occupe le premier rang mondial des investissements en technologie de dessalement. Un pays comme

l'Arabie Saoudite représente 30 pour cent des capacités existantes de dessalement et c'est le plus grand producteur d'eau dessalée au monde.

Les pays de la région MONA produisent une quantité d'eau croissante destinée à l'usage municipal et industriel par élimination d'une eau saumâtre ou salée.

Le coût de revient moyen est de US\$0.50/m³, il s'agit donc d'une source chère d'eau pour l'irrigation, mais qui peut s'avérer moins coûteuse que de développer de nouveaux approvisionnements⁴.

2.1.3. Pénurie d'eau dans la région MONA : Solutions. Réutilisation des et traitement des eaux usées

L'Égypte, le Koweït, la Jordanie, l'Arabie Saoudite, l'Oman, la Syrie, la Tunisie et les Émirats arabes unis réutilisent dans une certaine mesure les eaux usées traitées.

Les pays du Golfe utilisent environ 40% des eaux usées traitées pour l'irrigation des cultures non comestibles, pour les fourrages et les aménagements paysagers.

En Tunisie, près de 30% des eaux usées traitées est réutilisé en agriculture et pour d'autres usages.

⁴Banque Mondiale, rapport de l'année 2000.

La résistance générale à utiliser des eaux usées traitées est forte mais en baisse.

Le grand public commence à admettre que cette réutilisation est nécessaire étant donnée la pénurie existante, surtout si ces eaux sont utilisées pour les cultures non comestibles, les jardins et autres et non pour les cultures des aliments.

Il n'est pas nécessaire d'augmenter l'utilisation des eaux traitées pour l'agriculture.

2.2. Perte de la concurrence

De nombreux pays de la région MONA sont de petite taille et la disponibilité des sols pour l'agriculture est limitée, comme c'est le cas des pays de l'est de la Méditerranée comme la Jordanie, le Liban, l'Autorité Palestine, la Syrie, et beaucoup de pays du Golfe mis à part l'Arabie Saoudite.

Ils sont vulnérables aux concurrents de plus grande taille de la région et de l'extérieur.

Un programme transfrontalier pour la production agricole intégrée. Des politiques intégrées à niveau étatique ; une agriculture exempte de tout impôt ; des politiques de production agricole intégrée.

2.3. Propriété foncière

La taille de la propriété foncière au niveau des petits paysans se réduit de plus en plus au fil des générations du fait de la loi de succession. En effet, la terre héritée du père est divisée entre le nombre d'enfants.

La terre du petit exploitant devient donc trop petite pour la cultiver.

Dans d'autres pays de la région MONA, le thème de la propriété foncière est différent dans le sens où il y a peu de personnes possédant des terres qui sont plus grandes et qui ne les cultivent pas correctement.

En Jordanie, on essaye de disposer de terres suffisamment grandes dans la Vallée du Jourdain pour les cultiver au travers du projet de la Vallée du Jourdain. Cette tentative date des années 90 et un cas d'étude est recommandé pour examiner cette expérience et l'appliquer comme solution sur les sols agricoles fragmentés dans d'autres pays de la région MONA.

2.4. Accessibilité aux sols agricoles

Les routes agricoles ne sont pas les meilleures du monde dans les pays de la région MONA. Ce qui restreint l'usage d'engins pour la production agricole et limite aussi les sols agricoles.

Les routes agricoles augmenteraient les sols cultivés et la productivité.

L'Etat doit allouer des fonds pour la construction de routes agricoles.

Dans d'autres pays de la région MONA la restriction des sols agricoles est due à des raisons politiques comme dans le cas de la Palestine où Israël restreint l'entrée des paysans sur les terres de la Vallée du Jourdain, ce qui limite le mouvement des produits vers les marchés et bloque l'activité agricole.

Nous ne devons pas oublier la barrière de séparation en cours de construction en Cisjordanie par Israël qui bloque l'accès à plus de 10% des sols agricoles palestiniens.

2.5. Technologies modernes

L'agriculture se convertit en une industrie grâce à l'utilisation de technologies modernes, tant au niveau de la plantation qu'au niveau de la production.

Il existe des divergences entre les pays de la région MONA quant à l'utilisation de technologies modernes. Certains pays utilisent plus de technologies que d'autres. L'utilisation de technologies de

pointe pour augmenter la productivité est nécessaire dans les pays de la région MONA.

2.6. Industries agricoles

Il existe des divergences quant à l'existence d'une industrie de soutien de l'agriculture entre les pays de la région MONA.

3. Acteurs concernés et mise en évidence du rôle des ONG

Les marchés mondiaux jouent un rôle important dans la sécurité alimentaire et ont un impact sur les moyens d'existence et le bien-être des individus, tant au travers des prix des aliments achetés en dernier ressort par les consommateurs que par les conditions des producteurs agricoles dans les économies en développement.

Outre l'influence des marchés globaux, la sécurité alimentaire dépend des parties prenantes à tous les niveaux, depuis les organisations internationales jusqu'aux administrations centrales et locales et les organisations opérant au niveau des collectivités.

Au niveau national, de nombreux acteurs concernés exercent une grande influence sur la sécurité alimentaire : diverses administrations centrales des Ministères, en particulier le Ministère de l'Agriculture, le Ministère du Commerce et le

Ministère de la Santé, ainsi que les autorités des administrations locales, les institutions publiques et privées se dédiant au conditionnement des produits agricoles et alimentaires, les centres de recherche, les laboratoires agréés, etc.

De même, les ONG locales du Liban jouent un rôle primordial et font de nombreux efforts pour obtenir des fonds pour soutenir et autonomiser les communautés locales, en particulier celles des zones marginalisées et rurales, ainsi que celles situées dans les zones les plus pauvres du pays, en travaillant dans le secteur du conditionnement des produits agricoles et alimentaires étroitement liés à la sécurité alimentaire.

4. La sécurité alimentaire et le rôle de la femme

Parler de « sécurité alimentaire » aujourd'hui, après avoir longtemps, suite à la révolution industrielle, privilégié le social ou l'économique au détriment de l'homme lui-même, après avoir longtemps opté pour la consommation et la production plutôt que pour le bien foncier de l'homme, serait l'indice d'une rectification qui commence à voir le jour au niveau de l'échelle mondiale des valeurs. Certes, il s'agit d'une rectification dictée par la force de la nécessité, voir même de la survie, mais qui signifie, quand même, que l'homme cherche à récupérer sa place, comme fin ultime, au centre de toutes les activités communautaires. C'est sous cet angle que doit être perçu à priori le rôle de la femme et

l'importance de son rôle concernant la « sécurité alimentaire », et ce au-delà des analyses et des statistiques sociologiques et économiques. Ce rôle marque le lien de l'identité féminine avec la vie, sa pérennité et sa dimension éthique, d'où l'importance de l'étude publiée par la FAO, et montrant que *« les femmes produisent de 60 à 80% des aliments dans la plupart des pays en développement et sont responsables de la moitié de la production alimentaire mondiale. Pourtant ce n'est que récemment que leur rôle clé de productrices et de pourvoyeuses de vivres et leur contribution vitale à la sécurité alimentaire du foyer ont reçu toute l'attention qu'ils méritent »*.

Selon un rapport publié par la FAO, qu'au Liban les femmes rurales sont devenues les principales protagonistes de la production agricole, de la plantation jusqu'à la commercialisation, et que ceci s'explique à la fois par l'important exode rural des hommes et par l'augmentation du nombre des veuves de guerre, en citant que plus de 10% des ménages ruraux avaient une femme à leur tête en 1987.

Selon l'étude de la FAO, par leur contribution, les femmes sont la clé de la sécurité alimentaire :

- **« Elles préservent la biodiversité et les ressources phytogénétiques, reconnues actuellement comme étant essentielles en matière de sécurité alimentaire »**, car elles

sont responsables des alimentations et des soins de leurs familles et possèdent souvent une connaissance spéciale des vertus et des diverses utilisations des plantes en matière de nutrition et de santé. Par conséquent, elles sont fréquemment les conservatrices du savoir traditionnel relatif aux plantes indigènes.

- **Elles transforment et préparent les denrées alimentaires.** La transformation des denrées contribue à garantir la sécurité alimentaire en permettant de réduire les pertes, de diversifier les régimes alimentaires et d'assurer un apport important en vitamines et minéraux. Outre les tâches consommatrices de temps, comme moudre et piler les céréales, fumer le poisson et les viandes, les femmes transforment et mettent en conserve les fruits et les légumes. Elles sont universellement, pour ainsi dire, les seules responsables de la préparation des repas de leur famille et, par conséquent, du bon état nutritionnel de ses membres.
- **Elles s'occupent des besoins fondamentaux de la famille.** La femme s'acquitte pratiquement de toutes les tâches indispensables à garantir la sécurité alimentaire de la famille, et assurer une nutrition équilibrée et une vie saine, comme la collecte du bois et de l'eau, le ménage et la cuisine, l'éducation des enfants, et les soins aux malades.

- **Elles gagnent un salaire.** Les femmes sont souvent responsables de l'approvisionnement alimentaire de leur famille, soit par le biais de leur propre production, soit en utilisant leur salaire pour l'achat de la nourriture. Les femmes rurales et urbaines salariées consacrent en effet une part importante de leurs revenus à l'alimentation de leur famille. Il est désormais admis que dans la distribution des tâches entre les hommes et les femmes en zones rurales, la responsabilité alimentaire incombe aux femmes. Les planificateurs du développement reconnaissent que lorsque la hausse des ressources familiales provient du salaire de l'homme dans l'agriculture de rente, la part consacrée à la nourriture du ménage n'augmente pas nécessairement la part de revenu familial disponible pour les achats alimentaires. En revanche, quand les femmes contrôlent directement les revenus, elles ont tendance à les consacrer au bien-être de la famille, notamment à l'amélioration du niveau nutritionnel des membres les plus vulnérables.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

1. Mauritanie

Dans un contexte international marqué par la flambée des cours des produits alimentaires, la lourde facture des importations des pays les plus pauvres a augmenté de plus de 20% en 2010. La perspective d'insécurité alimentaire est de plus en plus une réalité alarmante, voire cauchemardesque, notamment pour les pays à déficit vivrier chronique comme la Mauritanie.

Avec un déficit structurel de 70% des besoins alimentaires, la Mauritanie est souvent confrontée à des crises d'insécurité récurrentes, liées aux conditions climatiques comme la sécheresse, les inondations et les invasions des criquets pèlerins en particulier. Ces différents facteurs de vulnérabilité sont aggravés par la hausse spectaculaire des prix des principaux aliments ont augmentés de plus de 50% sur le marché local.

La croissance démographique, la pauvreté et les pratiques de production non durables ont conduit à la dégradation de l'environnement qui à son tour sape davantage la sécurité alimentaire et la santé. Les conditions de vie dans les régions

éloignées du pays sont particulièrement dures pour les populations rurales qui subissent souvent des périodes de disette. La forte incidence des maladies infectieuses comme la malaria, les infections respiratoires aiguës, les parasites intestinaux, les diarrhées et/ou les pathologies endémiques, comme la fièvre du rift, fragilisent la situation alimentaire et la nutrition dans ces régions, en réduisant la capacité de travail et les revenus d'une part, et en augmentant les coûts relatifs à la santé de l'autre.

Près de 30% de la population mauritanienne touchée directement ou indirectement par l'insécurité alimentaire (c'est-à-dire en incapacité de faire face aux besoins alimentaires de base pendant toute l'année). Cette situation est aggravée par le contexte national de pauvreté, d'insuffisance d'investissements dans les secteurs sociaux et productifs, notamment l'agriculture et l'agro-alimentaire.

Bien que le phénomène ait tendance à s'étendre en milieu urbain, il prend son ampleur en particulier dans le monde rural. Étroitement liée à la pauvreté, l'insécurité alimentaire est

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

majoritairement rurale, touchant les ménages à faibles revenus qui sont aussi ceux qui ont le moins accès aux denrées alimentaires de base et produits de première nécessité.

En 2008, l'insécurité alimentaire modérée a augmenté, touchant 126.000 personnes de plus et le taux global de malnutrition sévère dépasse 15% dans certaines régions. Les groupes les plus vulnérables sont : les femmes, les jeunes enfants (25% des enfants de moins de 5 ans ont une insuffisance pondérale, 30% ont des retards de croissance), les jeunes et les chômeurs, les petits producteurs, les personnes âgées, handicapées ou malades.

La dernière étude sur la prévalence de l'insécurité alimentaire, effectuée conjointement par le PAM et le gouvernement mauritanien en janvier 2011, réalisée selon la méthodologie d'enquête FSMS (Food Security Monitoring System) a constaté qu'environ 30% des ménages vivent dans l'insécurité alimentaire. Presque la moitié des ménages n'ont pas d'accès sécurisé à l'eau potable et souffrent de maladies diarrhéiques, de la malaria et d'infections respiratoires aiguës qui continuent de coûter la vie à un grand nombre de jeunes enfants et de femmes.

La hausse des prix des denrées alimentaires, la flambée des prix de l'énergie et la baisse des revenus, observées dans le pays en 2007 et 2008, sont venues aggraver les facteurs de vulnérabilité

structurels. Ainsi le prix des principaux aliments a augmenté de plus de 50% en 2007 ce qui signifie que les ménages qui ne parvenaient déjà pas à satisfaire leurs besoins alimentaires ont adopté des stratégies de haut risque : réduction des quantités et de la qualité des aliments.

Les pauvres, qui allouent plus de 80% du revenu du ménage à l'alimentation sont contraints de réduire leurs dépenses de santé et d'éducation et de vendre leurs biens. Il en est résulté une diminution de leur consommation de viande, des légumes et de produits laitiers et une dépendance accrue envers les céréales importées. Ce qui signifie que les ménages qui ne parvenaient déjà pas à satisfaire leurs besoins alimentaires ont adopté une stratégie à haut risque : la réduction de la quantité et de la qualité de leur nourriture.

Ainsi, la faim et la malnutrition -en particulier la « faim cachée » liée à des régimes alimentaires pauvres- demeurent de graves sujets de préoccupation dans ce pays. Bien que le pourcentage d'enfants de moins de cinq ans en sous-poids ait diminué de 47 % en 1990 à 24 % en 2006, il y a eu une inversion soudaine de la situation en 2007, avec une augmentation de ce taux à plus de 30%.

En 2011, la mauvaise répartition spatio-temporelle des pluies a si fortement affecté le développement des cultures qu'on s'attend à

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

une production pluviale significativement inférieure de 50% à celle d'une année moyenne. Aussi, la régénération des pâturages ayant été limitée pour la même raison. La transhumance qui ne commence, en année normale, qu'au mois de Décembre pour les nomades et en Mars pour les éleveurs semi sédentaires, a déjà débuté dans le sud et l'est du pays.

Le niveau du fleuve Sénégal est resté relativement bas (trois mètres en dessous de la norme saisonnière). La courte durée d'immersion des terres va se traduire par une importante baisse de la productivité des cultures de walo (décru). La situation acridienne est calme et aucune épizootie d'envergure anormale n'a été constatée depuis juillet dernier. Les ménages pauvres des qui représentent environ 60% de la population des zones de cultures pluviales et agropastorales sont les plus affectées par cette situation.

Les prévisions montrent que le nombre des personnes susceptibles d'être en situation d'insécurité alimentaire en janvier 2012 sera vraisemblablement le triple de celui l'année en cours (250.000 personnes en janvier 2011). Ce chiffre est aussi supérieur à la moyenne quinquennale (586.000 personnes) et, plus proche de la moyenne de 2005/06-2009/10 (environ 700.000 personnes). Le pic des besoins d'assistance d'urgence se situera, en 2012, entre avril et août.

1.1. Que faire et comment ?

L'insécurité alimentaire apparaît donc comme hautement prioritaire par toutes les parties prenantes locales, régionales et nationales. La crise alimentaire mondiale et les conditions climatologiques défavorables viennent encore exacerber le caractère d'urgence de l'insécurité alimentaire, qui touche globalement les ménages ou les individus les plus pauvres et vulnérables, mais qui précarisent l'ensemble de la population et de l'économie mauritaniennes.

Une telle situation exige la conception et la mise en oeuvre de programmes intégrés de sécurité alimentaire et de nutrition, comprenant des interventions ciblées vers les principales causes structurelles identifiées ci-dessus. Aussi le gouvernement de la Mauritanie aidé de ses partenaires au développement devra impérativement mettre en place une politique de sécurité alimentaire et de nutrition nécessitant un soutien accru, une coordination et évaluation améliorées pour accroître l'efficacité des services de prévention et traitement de la malnutrition.

La couverture, le ciblage et la conception des besoins d'interventions pour la sécurité alimentaire doivent être nettement améliorés pour permettre aux familles ayant des enfants sous-alimentés de pourvoir à leurs besoins

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

fondamentaux. Afin de renverser cette tendance à la hausse de la malnutrition, de la faim et de la pauvreté en Mauritanie, une réponse globale à la crise alimentaire devrait inclure l'intégration systématique des interventions sectorielles dans l'aide alimentaire, la santé, l'agriculture, l'éducation et les affaires sociales tant au niveau national que local. Afin d'être cohérente et durable, cette réponse devrait articuler les politiques et les actions locales et globales, et assurer des synergies pour protéger et favoriser le secteur de la sécurité alimentaire dans une approche intégrée de stratégie nationale de sécurité alimentaire et de plan national d'investissement.

Malgré l'acuité de la situation conjoncturelle, la Mauritanie, appuyée par la FAO et le PAM, penche actuellement sur l'élaboration d'une Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire (SNSA) et d'un Programme national d'investissement Agricole (PNIA), qui trouvent pleinement sa justification et traduit l'engagement politique au plus haut niveau et l'engagement de la société civile pour combattre l'insécurité alimentaire et relever les défis des objectifs du SNSA et de l'OMD 1, auxquels le Gouvernement mauritanien a souscrit.

La prise en compte du caractère multidimensionnel de la sécurité alimentaire implique de développer un Plan d'actions prioritaires et programme d'investissement à l'horizon 2015. Il vise à relancer

la production vivrière, mais aussi à s'attaquer aux différentes dimensions de la sécurité alimentaire, à savoir :

- La disponibilité de produits vivriers en qualité et quantité suffisantes.
- L'accès pour tous, y compris aux groupes les plus vulnérables et à faibles revenus.
- L'utilisation et la qualité sanitaire des produits alimentaires, en vue de favoriser une alimentation équilibrée et saine pour tous.
- La stabilité des approvisionnements, qui implique une dimension politique et des mécanismes de prévention/gestion des crises et catastrophes naturelles.

En 2008, la Mauritanie a été identifiée comme un pays pilote pour l'initiative REACH approuvée par la FAO, l'OMS, l'UNICEF et le PAM, et un facilitateur REACH a été désigné au sein du bureau du coordinateur résident pour travailler avec les partenaires : gouvernement, agences de l'ONU, ONG et organisations de la société civile et pour développer une stratégie commune pour réduire la faim et la sous-alimentation des enfants.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

L'initiative a porté sur la mise en place d'une équipe multisectorielle, composée des principales parties prenantes : gouvernement, agences des Nations Unies et ONG nationales et internationales actives dans le secteur. Cette équipe a élaboré un plan d'action pour la nutrition s'attachant à démontrer comment l'adoption d'une série de d'interventions sur la sécurité alimentaire et la nutrition pouvait être améliorée et amplifiée de manière à avoir un impact significatif permettant dès lors au pays de reprendre sa progression vers l'atteinte de l'un des objectifs de l'OMD 1 : « réduire de moitié la proportion d'enfants sous-alimentés ». En outre ce travail a permis d'améliorer la coordination entre les intervenants amenés et les membres de l'équipe à identifier les zones de chevauchement ou encore d'absence d'interventions tout en tirant bénéfice de leurs expériences mutuelles.

La perception des populations face à l'insécurité alimentaire est variable. Néanmoins, il apparaît que l'insécurité alimentaire est une priorité majeure de tous les acteurs locaux, qui mettent en place des stratégies de survie en périodes de soudure ou suite aux catastrophes naturelles.

D'une manière générale, il est reconnu que les femmes sont les principales victimes de cette situation, mais elles sont aussi les principales actrices dans le cadre de la lutte contre l'insécurité alimentaire, en tant que productrices et responsables de

l'alimentation du ménage. A ce titre, les politiques agricoles et de sécurité alimentaire doivent les impliquer et elles doivent être associées dans leur mise en oeuvre.

Plusieurs facteurs contraignants sont identifiés : l'accès aux moyens de production et au système de crédit ou encore l'insuffisance d'accès aux marchés à cause de l'enclavement et/ou de moyens financiers trop faibles. A cela, s'ajoutent le poids des traditions et des habitudes alimentaires, qui influencent à leur tour directement la situation alimentaire au sein du ménage.

Pour faire face à l'augmentation des prix, le Gouvernement Mauritanien et le PAM à travers le CSA nourrissent chaque année, parmi la frange vulnérable ciblée, quelques 350.000 personnes : 200.000 écoliers, à travers son assistance aux cantines scolaires, et plus de 100.000 bénéficiaires reçoivent une assistance sous forme de Vivres Contre Travail pour améliorer les moyens de leur subsistance.

Il y a eu aussi l'Opération « Magasins de Solidarité », une initiative de vente à prix modérés qui devrait rendre disponible les principales denrées alimentaires de base à des prix subventionnés de 30% à 50% pour une certaine palette de produits (huile, riz, blé, sucre). Quelques 600 points de vente ont été ouverts à travers tout le pays.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Une enveloppe de 12 à 15 millions de dollars US, mobilisée par le gouvernement, devrait permettre de faire fonctionner ces boutiques pendant quelques mois. Outre les problèmes de répartition spatiale et de distribution de quantités journalières limitées, la stratégie de la vente subventionnée ne permettra pas forcément aux ménages les plus pauvres d'accéder aux produits alimentaires, dans la mesure où les plus vulnérables ne disposent pas forcément des revenus monétaires permettant d'accéder aux aliments, même à prix réduit.

D'autres programmes du Gouvernement et des Partenaires sont envisagés pour faire face au problème d'accessibilité alimentaire, dont certains budgets restent à trouver. Le défi majeur sera d'apporter une assistance ciblée et coordonnée à court et moyen terme.

1.2. Perspective après mars 2012

L'évolution de l'insécurité alimentaire entre le mois de Mars 2012 et la fin de l'année de consommation en septembre 2012 sera fortement tributaire des suppositions suivantes :

- Les prix des céréales seront supérieurs à ceux de l'année passée d'environ 25% en moyenne avec un pic en juillet/août.

- Les prix des aliments de bétail sont en hausse à partir de septembre 2011 et arriveront à un pic en juillet/août 2012 vraisemblablement supérieur aux 7000 MRO / l'unité, de la même période l'année passée.
- Le programme Opération Solidarité et/ou les boutiques Ramadan continueront jusqu'à Août 2012.
- La prévalence de la malnutrition aiguë globale sera vraisemblablement supérieure aux niveaux de fond de la zone agropastorale et de celle des cultures pluviales. Ainsi, le pic des besoins d'assistance d'urgence s'y situera entre avril et août en 2012.
- Des distributions gratuites ciblées seront réalisées par le Gouvernement et le PAM (mars à juillet). On s'attend à ce qu'elles soient supérieures à celles de 2010 et 2011, mais insuffisantes et tardives pour combler tous les besoins alimentaires, jusqu'en septembre 2012.

1.3. Dynamique de la société civile

Face à un énorme déficit alimentaire de 70%, la conscience de toutes les parties prenantes de la vie nationale mauritanienne sont interpellées, notamment celle des organisations de la société civile (OSC) qui montrent une réelle dynamique pour redéfinir son

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

rôle et se tailler une nouvelle mission à la mesure de ses ambitions auprès des populations.

Ainsi, cette situation de déficit structurel constitue une véritable préoccupation pour les autorités du pays qui ont amorcé depuis quelques mois un début de concertation pour l'implication des OSC dans la confection des documents de référence de la nouvelle stratégie nationale de sécurité alimentaire (SNSA) et de son plan d'investissement (PNIA) de mise en oeuvre.

Cette approche permettrait à tous les acteurs de participer dans le processus de prise de décision et de partager les responsabilités, pour prendre en charge la question très sensible de la sécurité alimentaire du pays de façon participative. L'État, alors, pourrait réorienter ses investissements et avoir accès à plus des subventions des différents bailleurs pour faire face à l'insécurité alimentaire d'autant plus que le ciblage actuel ne répertorie avec une grande précision les zones d'insécurité, le nombre de personnes concernées, leur emplacement géographique, leur profil socio-économique.

Dans cette perspective, plusieurs réseaux d'organisations de la société civile, des fédérations agricoles des leaders d'opinions, des imams ont récemment mis en place, sur invitation de l'ONG SOS Abbere, une initiative faîtière appelée « Alliance contre la faim en Mauritanie ». Avec la création de ce réseau de la société

civile, contre la faim et la malnutrition jamais la société civile n'a été aussi engagée et consciencieuse par rapport à un problème de société.

Cette alliance, qui symbolise encore plus l'engagement et d'implication de la société civile nationale dans les vrais problèmes de développement du Pays, se veut un embryon pour une future alliance nationale contre la faim en Mauritanie. Qui verra le jour en concertation avec le Gouvernement Mauritanien, la FAO, le Fonds International pour le Développement Agricole (FIDA), le Programme Alimentaire Mondial (PAM), Biodiversité International, et les autres partenaires concernés par la problématique de la faim dans notre pays. Partant de cette nouvelle extension de la lutte contre la faim cette alliance portera l'espérance plus haute et aidera à réaliser cet objectif noble et déterminant pour la stabilité nationale et mondiale.

Les OSC de Mauritanie pensent que les facteurs encourageants la persistance de la faim et de la malnutrition et l'élargissement de la pauvreté résident principalement dans :

- Environnement institutionnel et réglementaire inadéquat.
- Manque d'organisation et de structuration des secteurs productifs.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

- Manque de valorisation des ressources nationales.
- Mauvaise qualité de l'éducation et des comportements alimentaires.
- Injustice et manque d'équité.
- Faiblesse du pouvoir d'achat des populations.
- Absence des opportunités d'emplois.
- Manque de structures indépendantes spécialisées pour compléter les efforts de l'État dans le domaine de la lutte contre la faim.
- Manque de plate forme de concertation et prise de décision nationale indépendante et participative entre les différents acteurs concernés.

Ces facteurs encouragent les gouvernants, les organisations de la société civile nationale, les bonnes volontés, la jeunesse, les notables, les leaders d'opinions et les imams qui aspirent à un développement durable et une bonne justice sociale sans plus tarder de partager désormais leurs compétences et leurs ressources dans le cadre de la lutte contre la faim en Mauritanie.

Dans cette logique, les parties prenantes, y compris les ONGs nationales, explorent actuellement de meilleures pistes de financements des activités du programme PNIA aussi bien dans le cadre du CSLCP, le Business Meeting, le NEPAD, et d'autres initiatives innovantes.

Ainsi, les nouvelles pistes sont étudiées actuellement pour favoriser l'accessibilité alimentaire des ménages les plus vulnérables, et particulièrement des programmes « *cash & voucher* » qui permettrait de garantir une meilleure alimentation des ménages mauritaniens tout en favorisant les marchés nationaux.

Cette logique qui, consolide davantage d'autres programmes qui existent déjà, comme celui des Vivres Contre Travail (VCT), cherche encore à améliorer le pouvoir d'achat des bénéficiaires notamment dans le milieu rural en assurant leur autonomie financière à travers une palette de petits projets à caractère environnemental comme la réalisation de plantations d'acacias pour la production de la gomme arabique, la fixation des dunes et la mise en place de canaux d'irrigation. Les agropastoraux sont particulièrement ciblés dans le cadre de ces programmes. Aussi, la professionnalisation des filières agricoles existantes (riz, sorgho, niébé notamment) permettraient au PAM d'acheter localement plutôt que de s'approvisionner sur les marchés internationaux.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

L'espoir est également permis avec la nouvelle dynamique de l'aide internationale, en faveur du pays, car outre les donateurs traditionnels (OCDE), les pays arabes sont de plus en plus investis dans l'assistance à la lutte contre l'insécurité alimentaire en Mauritanie au moment où l'apport des donateurs traditionnels a légèrement diminué ces derniers temps. Il y a aussi l'idée de mettre à contribution le secteur industriel productif notamment les industries extractives dans la lutte contre l'insécurité alimentaire fait son chemin. Des discussions sont en cours sur le sujet et cette éventualité permettrait une meilleure redistribution des richesses entre les citoyens d'un même pays. C'est en tout cas ce que conseillerait le PAM aux autorités politiques du pays. Il serait, en effet, immoral que des entreprises continuent de s'enrichir côtoyant, sans état d'âme, la faim parmi les autochtones.

2. Maroc

Pour faire face aux effets et impacts de ces contraintes, le Maroc, depuis les années soixante, a réussi à instaurer un dispositif de subventions, de réglementation et de contrôle des principales denrées alimentaires, qui vise à assurer l'approvisionnement en ces denrées, à garantir la stabilité des prix des matières premières et par conséquent, protéger les consommateurs. Egalement, il a choisi de poursuivre sa politique concernant les

grands chantiers de développement déjà mis en place et consiste à promouvoir l'investissement, les secteurs prometteurs et les actions d'ordre social notamment l'Initiative Nationale de Développement Humain.

Par ailleurs, la Maroc a élaboré une vision intégrée basée sur le développement de la région, et sur une panoplie des stratégies et plans de développement importants parmi lesquels il y a lieu de citer le développement de l'agriculture (Maroc Plan vert), la stratégie pour garantir l'autosuffisance énergétique, la stratégie nationale de l'eau, la charte nationale de l'industrie, le programme numérique des nouvelles technologies, la stratégie de la pêche maritime, la stratégie du tourisme, la stratégie de l'industrie artisanale, etc.

La mise en œuvre de ces stratégies et programmes de développement, vise essentiellement à améliorer le revenu et le pouvoir d'achat du citoyen marocain et lui garantir l'accès à l'emploi et par conséquent améliorer sa sécurité alimentaire.

2.1. La sécurité alimentaire et le développement rural durable au Maroc

Il me semble important de vous parler brièvement de ce Groupe qui a joué un rôle d'impulsion à un nouvel élan à l'agriculture nationale et au développement du monde rural, Il est mis en

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

place depuis 1998, et constitué par le Bureau du Coordonnateur résident des Nations Unies et la plupart de ses organismes, certains Ministères du Gouvernement (Ministère des affaires étrangères et coopération, Ministère de l'agriculture, et des pêches, etc.), le Haut Commissariat au Plan, la chambre des conseillers, quelques ONG spécifiques, la Fédération des chambres de l'agriculture, etc. Ses Activités axées sur l'instance consultative pour l'analyse et l'examen des questions de sécurité alimentaire.

Ce Groupe thématique possède au niveau national l'expérience, les ressources, les partenariats, etc. permettant de fournir des apports consolidés et d'avoir une réelle incidence. Dans ce contexte, il est devenu un mécanisme de réflexion et de décision pour le programme de notre pays.

Il contribue à recueillir les données et les indicateurs fondamentaux pour le rapport du Maroc en matière de sécurité alimentaire. Egalement, il a œuvré avec le Gouvernement et les partenaires de la société civile aux diverses phases de la préparation des plans (cas du Plan cadre des Nations Unies pour l'aide au développement 2002-2006, UNDAF).

Le Groupe thématique est bien placé pour jouer ce rôle : il est de plus en plus considéré comme le principal organe consultatif du pays. Le Groupe a aussi bénéficié d'un avantage comparatif car il

a un accès direct au dossier du développement pour le pays, dans le domaine social et économique.

Afin de bien concentrer son attention sur la situation du développement au Maroc, le Groupe thématique sur la sécurité alimentaire et le développement rural a formé deux organes conjoints : un premier sous-groupe sur « *la sécurité alimentaire et le développement rural* », dont la coordination est assurée par le représentant du PAM au Maroc, et un second sous-groupe sur « *la gestion des ressources naturelles et l'environnement* », dont la coordination est assurée par le représentant résident adjoint du PNUD.

Les travaux du Groupe ont permis de reconnaître le rôle moteur de l'agriculture et du secteur rural dans le développement au Maroc. En outre, à l'avenir, les partenariats créés lors du processus de préparation devraient encore participer aux efforts communs.

2.2. L'expérience de l'AMPFR dans le domaine de la promotion de la sécurité alimentaire

Permettez-moi de faire vous connaître d'une manière très succincte l'Association Marocaine pour la Promotion de la Femme Rurale (AMPFR). C'est une organisation non gouvernementale (ONG), apolitique et à but non lucratif. Elle a été créée pour offrir

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

aux femmes rurales un appui dans différents domaines qui découlent de multiples activités et compétences de ses équipes de terrain.

Consciente du rôle qu'elle peut jouer dans le développement durable, convaincue par le fait que la garantie d'une sécurité alimentaire ne pourrait être possible en l'absence d'une stratégie d'intervention et que la problématique de sécurité alimentaire concerne aussi bien les populations urbaines que rurales, l'AMPFR contribue à la réalisation de plusieurs programmes selon une approche intégrée de développement.

Egalement, le souci constant pour la promotion des femmes rurales à travers l'amélioration de leurs conditions de vie, conduit impérativement l'AMPFR à agir par des actions dans le temps et dans l'espace. Ces actions sont caractérisées par un suivi régulier et une évaluation continue pour obtenir un résultat meilleur et crédible. Dans ce cadre, l'expérience de l'AMPFR, en matière des réalisations des actions selon une approche intégrée de développement et de promotion de la sécurité alimentaire est synthétisée comme suit :

2.2.1. Une institutionnalisation du groupe

L'Association, depuis sa création, a opté pour une structure décentralisée en vue d'atteindre les objectifs qui lui sont assignés

entre autre l'amélioration de l'alimentation de la population rurale et de maintenir un contact direct avec les femmes rurales dont elles ont une part de responsabilité dans cette amélioration.

2.2.2. Une valorisation du rôle de la femme rurale

- En sensibilisant les différents acteurs sur la nature et l'importance des apports de la femme rurale au développement agricole en général et la lutte contre la faim et la pauvreté en particulier.
- En faisant prévaloir le rôle stratégique des femmes rurales dans la production, la valorisation, la sauvegarde du patrimoine culturel et naturel, etc.

Il va sans dire que les activités entreprises sont en faveur de la femme rurale à savoir les activités et projets générateurs de revenu, les actions de sensibilisation et d'information, particulièrement en matière de ses droits notamment les droits à l'alimentation, etc. créent un dynamisme au sein de notre groupe et consolident d'avantage la place de la femme rurale dans le processus de développement de sa région, elle devient plus autonomes et capables de se défendre et de faire face à toutes les situations.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

2.2.3. Une approche d'intervention efficace

L'AMPFR privilégie l'approche participative basée sur la participation des femmes rurales sur l'identification, l'élaboration et la réalisation d'activités, projets ou programmes les concernant, en vue de prévaloir :

- L'égalité d'accès et contrôle des ressources naturelles et productives.
- La création et le renforcement des réseaux d'information et de communication reliant les femmes rurales entre elles et avec les institutions publiques de planification.
- L'autonomisation et intégration des femmes rurales, en tant qu'agents du développement afin qu'elles puissent être mieux représentées et participer plus activement à la prise de décision et aux activités d'entreprises et génératrices de revenus.
- L'amélioration des conditions de vie des jeunes filles rurales, notamment la formation et l'accès aux services d'appui à la production.
- L'animation féminine à travers les *Femmes Ressources Disponibles* au niveau local.

Les principales approches sont résumées comme suit :

2.2.3.1. Les actions de sensibilisation et d'information

L'AMPFR, réalise des actions de grande envergure, destinées à un grand nombre de femmes et hommes ruraux, elles portent sur des thèmes généraux, relatifs à des contraintes à lever ou à des résultats acquis à généraliser dans le domaine de la production agricole (végétale et animale), développement rural, promotion de la sécurité alimentaire, etc.

Il s'agit des actions suivantes :

- Les campagnes intensives de sensibilisation et d'information particulièrement lors de la Journée Mondiale de l'Alimentation. Ces campagnes portent sur des thèmes tels que l'augmentation des superficies cultivées, la gestion fiable des terres, la maîtrise de l'eau, l'amélioration des infrastructures rurales et l'accès au marché, etc.
- Les journées d'information portant sur les problèmes d'actualités de la femme rurale notamment sa contribution à la sécurité alimentaire et la création des partenariats pour parvenir à cette sécurité.
- Les tables rondes réalisées dans le cadre de développer des échanges d'idées, d'expériences et des connaissances en collaboration avec les partenaires de l'AMPFR et portent sur

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

les différentes contraintes qui compromettent l'amélioration de l'alimentation des femmes rurales et sur la recherche de solutions.

- Les réunions d'information ou ateliers de travail, centrés sur des thèmes précis : amélioration de l'accès à la nourriture, la santé, l'hygiène, l'approvisionnement et la commercialisation des denrées alimentaires, etc.

Ces actions sont réalisées en collaboration avec les organismes et Départements ministériels concernés à savoir la Santé, l'Agriculture, l'Education Nationale, les Collectivités et les Autorités locales etc. Elles sont soutenues par des supports audio- scripto- visuels (projections de films, diapositives, distribution des affiches, des dépliants, tracts, etc.).

L'AMPFR est chargée de reproduire et de diffuser les dossiers élaborés à l'occasion de ces actions sur la sécurité, et ce pour une meilleure circulation de l'information entre les différents acteurs concernés nationaux et internationaux.

Les actions de recherches et des études sont effectuées particulièrement par l'équipe nationale, constituée de conseillers - techniques, des chercheurs etc. reconnus pour leurs compétences diversifiées. Ces actions axées sur le transfert de technologie simple et peu coûteuses, permettent à l'AMPFR de répondre dans

certain domaines à des besoins spécifiques de la femme rurale à savoir la création de petites unités des potagers et des petits vergers, la maîtrise de l'eau et des sols, l'intensification de la production végétale, et animale, l'utilisation des recettes de cuisines, etc.

2.2.3.2. Les Activités et projets générateurs de revenus

A travers la réalisation des activités et projets générateurs de revenu au profit des femmes rurales les plus démunies, en partenariats avec les organismes nationaux et internationaux, l'AMPFR vise l'amélioration des conditions de vie des bénéficiaires et par conséquent celles de leurs foyers par l'injection d'un revenu supplémentaire et également, par l'intégration dans les activités du projet, des actions de formation, d'éducation et d'alphabétisation pour une autonomie de ces bénéficiaires. A titre d'exemple :

- La création des unités d'élevage caprin de race améliorée et de production de fromage de ferme, gérés en commun par les femmes rurales des régions où l'élevage caprin s'y prête facilement, et surtout, il est du ressort des femmes. Ces unités ont pour buts l'allègement des travaux agricoles au profit des travaux domestiques, l'amélioration du revenu, l'introduction d'une race productive et la gestion en commun des activités du projet.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

- La création des ruchers pour une meilleure production des produits apicoles en collaboration avec les structures locales du Ministère de l'Agriculture qui ont abouti à la création des coopératives de commercialisation des produits apicoles.
- La création des projets d'élevage ovin de race améliorée, portant sur l'intensification de l'élevage ovin de race D'man et mis en place dans la région sud du Maroc, en partenariat avec les structures locales du Ministère de l'Agriculture. Ils ont pour objectifs de faire participer les femmes rurales au développement de leur région par des innovations techniques lui permettant d'augmenter son revenu et par conséquent garantir son alimentation de façon saine et à des coûts abordables.

3. Jordanie

Les taux de malnutrition infantile sont de 5% pour la Jordanie, et les pourcentages de pauvreté établis par les autorités nationales (le gouvernement jordanien) montrent que 41,5% de la population jordanienne est pauvre.

3.1. Problématiques à aborder

3.1.1. La pénurie d'eau

La Jordanie est l'un des pays au monde où l'absence de ressources en eau est un problème permanent.

Les seules sources de ressources en eau renouvelables dont dispose le pays sont les nappes naturelles souterraines et superficielles qui sont déjà surexploitées. La consommation d'eau dépasse de 20% la capacité de renouvellement des nappes.

Manque d'investissement en ressources alternatives non conventionnelles (traitement des eaux usées, adduction d'eau de pluie, etc.).

3.1.2. Mauvaise stratégie de gestion et d'utilisation des ressources en eau

Manque de coordination entre les autorités nationales et les autorités locales. Absence de politiques nationales sur le prix de l'eau et les parts d'eau utilisées pour l'agriculture. Incapacité de promouvoir une sensibilisation au niveau national.

Utilisation de techniques agricoles peu adéquates. Techniques d'irrigation peu efficaces. Absence d'études d'adéquation des espèces cultivées/types de terrain/disponibilité en eau. Utilisation inadéquate de pesticides. Difficultés rencontrées par les agriculteurs pour accéder aux nouvelles techniques agricoles (utilisation de tensiomètres, planification efficiente du calendrier agricole, agriculture organique, etc.).

Mauvaises conditions des systèmes d'eau. Fortes pertes (15-25% du volume d'eau) dues aux mauvaises conditions des réseaux de

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

distribution. Grandes pertes d'eau dues aux fuites sur les conduits. Défaillances fréquentes dues à une surcharge du processus de pompage des puits. D'une autre part, les agriculteurs paient par heure de pompage. Il se produit un accroissement élevé du prix du mètre cube d'eau.

4. Liban

4.1. La production agricole et l'accès et la distribution des ressources en eau dans la région

L'étude sur le pays intitulée « **La pauvreté croissante et la distribution des revenus au Liban** » publiée par le Centre international pour l'action en faveur des pauvres - Programme des Nations Unies pour le Développement, montre que 28% de la population libanaise est considérée pauvre et 8% est considérée extrêmement pauvre, ce qui veut dire que 300000 libanais ne peuvent subvenir à leurs besoins alimentaires essentiels et non alimentaires.

Les pauvres se trouvent principalement parmi les chômeurs, les travailleurs non qualifiés et tout particulièrement dans les secteurs de **l'agriculture** et de la construction. L'agriculture, l'un des principaux piliers de la croissance économique libanaise, risque de ne plus être l'une des principales sources de cette croissance.

Les agriculteurs abandonnent peu à peu leurs communautés rurales dans l'espoir de trouver un poste de travail dans les grandes villes, ce qui est en train de se convertir en la raison majeure de l'insécurité alimentaire.

Les agriculteurs libanais sont des petits exploitants agricoles, à la merci d'un cycle de faible productivité, de coûts de production élevés, d'un manque de biens et de services et d'un faible pouvoir de marché. Les problèmes qu'ils doivent affronter sont divers et très importants, et touchent directement ou indirectement la sécurité alimentaire. Je vais maintenant passer en revue quelques-uns d'entre eux :

- Les agriculteurs libanais se définissent comme des petits exploitants agricoles car ils disposent de moins d'un hectare de terrain, et signalent qu'on assiste à l'heure actuelle à un morcellement des terres consacrées à l'agriculture au Liban, ce qui restreint l'introduction d'améliorations.
- Les petits exploitants agricoles sont victimes de la hausse des prix des intrants, par exemple le prix du carburant, des engrais, etc. Cette hausse du coût des intrants suffit souvent à annuler tout gain que pourrait obtenir les agriculteurs.
- Dans certaines zones rurales, les agriculteurs pauvres n'ont pas le savoir-faire adéquat et s'attachent très souvent aux

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

connaissances héritées, ce qui a une grande incidence sur leurs coûts de production (élevés) mais aussi sur la qualité et la quantité de production agricole (bas revenus ou absence de revenus). Par ailleurs, la plupart du temps ils ne peuvent pas faire correctement des demandes de services car ils ne sont pas organisés en groupes d'agriculteurs.

- Les fournisseurs de services de vulgarisation sont presque exclusivement des ONG : leur intervention demeure restreinte du fait de leurs capacités financières limitées et de leur distribution géographique. Les agriculteurs suivent très souvent les conseils des vendeurs des compagnies privées pour les pesticides et les engrais, dont l'objectif de commercialisation va bien au-delà des bénéfices des agriculteurs.
- La plantation répétée des mêmes cultures dans différentes zones à la même période sans aucun type de planification au niveau national.
- Le secteur agricole souffre des importations subventionnées qui nuisent aux producteurs internes et les démotivent à investir dans la production agricole.
- Par ailleurs, les agriculteurs doivent faire face à des défis plus récents : le changement climatique, la dégradation des

sols et l'épuisement des eaux souterraines, tandis que la demande d'aliments augmente.

- Absence de politiques et de stratégies agricoles et tout petit rôle des ministères concernés par la planification et l'organisation.

4.2. Intervention de la Fondation René Moawad

Comme la plupart des ONG libanaises travaillant au Liban, la Fondation FRM a joué un rôle important au niveau national.

L'un des principaux objectifs de la FRM visait l'obtention d'un développement économique au travers du développement de l'agriculture.

L'agriculture est l'un des principaux secteurs économiques dans toutes les zones rurales. Près de 40% de notre population dépend directement ou indirectement des revenus de ce secteur malgré une baisse de compétitivité au cours de ces dernières années du fait des coûts élevés de production et de la basse valorisation des produits agricoles sur les marchés, sans oublier l'absence d'une politique agricole réelle étant donné que le gouvernement libanais ne prête pas suffisamment d'attention à ce secteur primordial.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Les principales cultures du Liban comprennent les légumes, (tomates, pommes de terres), fruits (citrons, bananes, raisins, pommes), olives, tabac, céréales (principalement le blé). Les principales industries agricoles sont le vin, l'huile d'olive et les olives de table, la production de produits laitiers, les produits en conserve, en particulier les légumes (les pois chiches et les haricots) et la production animale.

En conséquence, la FRM s'est principalement attachée :

- Au secteur animal, la production de fourrage et le conditionnement des produits laitiers.
- À la production de fruits, et surtout des pommes.
- Au secteur des olives et de l'huile d'olive.
- À l'industrie agroalimentaire et à l'autonomisation des femmes.
- À la plantation hydroponique comme nouvelle technique de culture.

L'intervention de la FRM dans les 5 secteurs mentionnés auparavant inclut tous les cycles de production et de conditionnement moyennant : la génération de capacité et de

soutien technique des agriculteurs, les services de vulgarisation, l'élaboration de projets pilote, l'introduction de nouvelles technologies, la création de coopératives et l'autonomisation de celles existant déjà, la création de réseaux de commercialisation au niveau national et international.

Les projets de développements menés à bien dans le cadre des thèmes cités, agissent positivement sur la sécurité alimentaire au niveau national :

- Autosuffisance en termes quantitatifs ; les importations de certains de ces produits étaient limitées (pommes, huile d'olive, fourrages, produits laitiers) et la production locale fut suffisante pour la consommation locale.
- L'amélioration de la qualité des produits conformément aux normes internationales de sécurité alimentaire et de réglementation, permet l'accès au marché international.
- La mise en œuvre de nouvelles techniques, en particulier celles liées à la culture intensive et à l'exploitation intensive des sols, permirent de surmonter les difficultés dues au morcellement des terres, ce dernier étant l'un des obstacles les plus importants auquel doit faire face le secteur agricole du Liban.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Mises à part ces activités, la FRM est membre de l'Alliance nationale contre la faim et la pauvreté au Liban, dont le principal objectif est de lutter contre la faim et la pauvreté et de garantir la sécurité alimentaire.

4.3. Un aperçu du travail de PRODES

Au Liban, les zones rurales sont négligées par le secteur public. Mais, un effort est continuellement accompli par certaines ONG locales dans les secteurs de l'agriculture, du tourisme, de l'environnement, etc. ; mais la formation et l'éducation, des facteurs principaux pour le développement sont généralement négligées.

La production alimentaire, s'ajoutent à ces facteurs et constitue un enjeu crucial pour le développement des zones rurales. En fait, les femmes représentent le premier maillon de la chaîne de production des denrées alimentaires, et ceci à travers les tâches de la vie quotidienne.

Elles sont impliquées dans l'agriculture et l'élevage des animaux. Elles sont responsables de la collecte, la transformation agro-alimentaire et le stockage des produits, connus sous forme de « Mouneh ». Cette gamme de produits, cultivés au cours de l'été, récoltés en automne, est soumise à un processus de conservation pour le stockage tout au

long de l'hiver. Ce concept est vraiment expressif. D'une part, il permet la préservation de la diversité écologique et du patrimoine gastronomique. D'autre part, il assure une certaine sécurité alimentaire pour les foyers, surtout au cours des périodes d'instabilité économique. En plus, il peut présenter une source de revenu pour les femmes, une fois que ces produits sont commercialisés et vendus.

Les femmes ont aussi une connaissance cruciale sur les espèces indigènes et locales des plantes sauvages, et sur les moyens d'utilisation et de stockage sous forme de plantes desséchées ou d'huiles extraites. En plus, elles s'y connaissent bien dans l'utilisation multidimensionnelle des ses produits et leurs autres aspects non comestibles.

Elles prennent également en charge plusieurs services en rapport avec l'alimentation comme la préparation des repas et des menus, la restauration et la commercialisation des produits, etc.

La problématique réside dans le manque d'une stratégie d'organisation et de contrôle de ce système de production de services, aboutissant à la marginalisation des ces tâches et à avoir un grand effet négatif sur la sécurité alimentaire de notre société.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Les causes ont été spécifiées dans les zones rurales du Liban, et notés au cours des différentes activités et projets instaurés dans ces locations, et qui sont résumés dans les points suivants :

- L'accès limité des femmes aux ressources primaires de production comme l'eau, la terre et le foncier limitent la production de denrées alimentaires et réduit le concept de l'autosuffisance des familles rurales. De ce fait, les femmes cherchent à avoir un revenu supplémentaire afin de pouvoir satisfaire les besoins de vie primordiaux de leurs familles.
- La dépendance de la production agricole. Le travail de la terre rencontre aujourd'hui un certain déclin à cause du manque d'appui et des subventions, et la compétence du marché interne et externe. Ceci oblige à avoir une stratégie de création de nouvelles initiatives d'emploi et d'assurer un revenu stable, aboutissant à une certaine sécurité financière et alimentaire.
- L'utilisation de moyens traditionnels de production et de transformation des aliments. Ces moyens technologiques rudimentaires sont fatigant, consommateurs de temps, à faible rendement, et surtout ne permettent pas le contrôle des standards internationaux de production et d'hygiène. En plus, ce savoir-faire risque d'être perdu, à cause du manque d'une documentation concrète, pratique et scientifique.

- Le manque de créativité et de nouvelles initiatives et opportunités de travail dans les zones rurales, ce qui poussent les femmes à quitter le village et à chercher un emploi ailleurs. De ce fait, elles dédient moins de temps au travail de conservation des espèces, la préservation de la diversité écologique et de l'environnement.
- La difficulté d'accès aux microcrédits influence toutes les tâches déjà citées, que ça soit du fait de la réduction de la quantité de production, la limitation de la gamme de produits, l'incapacité à acheter de nouveaux moyens technologiques, l'utilisation d'intrants néfastes à l'environnement, etc.

Ces problèmes nous poussent à établir des axes de travail et des activités concrètes dans les zones rurales à travers nos projets, et d'avoir un partenariat avec plusieurs autres associations permettant de viser la sécurité alimentaire de la société.

De ce fait, PRODES (*Promotion et Développement Social*) a établi un programme de formation et de vulgarisation concernant la production alimentaire sous tous ses aspects. Des cycles de formation, des conférences et des démonstrations sont organisés pour les dames et les jeunes filles des villages couvrant des sujets importants à la sécurité alimentaire comme la nutrition, l'élaboration de menus équilibrés, les règles d'hygiène dans la cuisine, la préservation des aliments, etc.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

L'économet de la production, l'organisation et la gestion des achats, de stockage et de commercialisation sont également de sujets de formation indispensables pour les femmes, surtout que ces dernières prennent généralement en charge les achats des aliments du ménage et la commercialisation de leurs produits.

En plus, PRODES a instauré une cuisine de formation professionnelle et de production. La division architecturale et les équipements répondent aux standards d'hygiène et de sécurité. Elle constituera un espace de formation pour des cycles de production culinaire et des séminaires d'échange de cultures gastronomiques, permettant aux participantes d'avoir de nouvelles idées et d'élaborer de nouveaux menus bien équilibrés.

PRODES a également établi un partenariat avec d'autres initiatives locales pour essayer d'unir les efforts dans cette direction et essayi de faire partager les expériences. Des associations comme WADA, Association des femmes de Deir el Ahmar, Batrouniyat, Souk el Taïeb, et autres ont un échange continuel de leurs projets. Des livres, qui permettent la documentation des traditions alimentaires locales, telles que « El Mouneh », « Manakish » représente des références utiles pour la conservation du patrimoine gastronomique. Ces associations locales encouragent la participation des femmes dans le secteur agro-alimentaire et permettent le début d'une production

modeste mais équitable. Ces initiatives peuvent être partagées avec d'autres pays arabes pour renforcer le rôle des femmes dans la production des aliments.

La création de nouvelles opportunités de travail s'avère également un facteur important pour atteindre la sécurité alimentaire, par le fait d'activer la micro-économie des villages et d'assurer des sources de revenus supplémentaires pour les familles, menant à la stabilisation des revenus. De ce fait, PRODES établit des campagnes de sensibilisation et d'orientation sur l'importance du secteur de tourisme dans ces régions, et met en relief les grandes potentialités touristiques à exploiter comme les services dont la restauration, l'hébergement, et la production gastronomique locale.

Ces programmes de formation continue sont complétés par un plan de suivi des micro-entreprises de production et de services gérées par les femmes. Ce suivi est accompli par des experts en nutrition, hygiène, production culinaire, commercialisation, etc., afin d'assurer une certaine qualité des produits et améliorer les standards de production adoptés par les femmes.

PRODES établit aussi des liens de communication avec les institutions de microcrédits, permettant aux femmes de faire un investissement accessible pour l'amélioration des machines de

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

production utilisées, l'adoption de nouveaux moyens technologiques ou bien l'instauration d'une nouvelle micro-entreprise.

Toutes ces initiatives privées doivent être soutenues par les programmes de plusieurs acteurs impliqués dans la sécurité alimentaire surtout les institutions gouvernementales dont le ministère de l'agriculture, d'économie, de tourisme, de santé, d'environnement et la Chambre de Commerce. Une stratégie nationale et internationale, unifiée et concrète, avec des axes de travail assez pratiques, s'avère indispensable pour la promotion intégrale de la sécurité alimentaire du pays.

Entre temps, l'interaction des initiatives privées locales et l'échange entre les différents pays de la région, enrichissent et consolident les actions concrètes menées sur le terrain par les associations.

Depuis 2002, une priorité dans nos objectives est d'offrir des programmes de formation adresser aux femmes vivant dans les zones rurales. En 2009, un centre de formation a été établi à Jbeil, ouvert pour toutes les femmes, sin distinction de leur communautés ou leurs croyances religieuses, et ceci afin d'offrir une formation qualifiée pour les femmes provenant de différents villages du Liban. En plus, des programmes de formation itinérants sont également organisés dans les villages. Environ,

3.600 femmes ont participé à divers programmes de formation offerts par PRODES depuis le début.

5. Territoires Palestiniens

A la lumière des divers rapports nationaux et internationaux et de la stratégie nationale pour la sécurité alimentaire, l'insécurité alimentaire touche un tiers de la population palestinienne qui dépend extrêmement de l'assistance, ce qui vraisemblablement ne devrait pas changer à moins de s'attaquer aux causes de leur insécurité alimentaire, principalement, la crise des moyens de subsistance et la baisse des revenus.

La Palestine, Cisjordanie et Bande de Gaza, est considérée une structure de développement et de surfaces cultivées mais elle est aussi connue pour son secteur de production le plus important. Elle constitue la majeure partie de l'économie palestinienne et contribue pour une large part au produit intérieur de la Cisjordanie et de Gaza.

La régression de l'économie et la baisse du niveau de vie sont dues aux restrictions des circulations intérieures et extérieures provoquées par l'occupation, l'accès limité aux marchés locaux et internationaux, le contrôle inadéquat des ressources naturelles, les nombreux obstacles économiques et techniques et autres, liés à un environnement légal et législatif propice. Tout ceci touche

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

néativement et menace la sécurité alimentaire, l'accès à une nourriture salubre et nutritive, et empêche une vie active et saine.

La sécurité alimentaire se définit comme la capacité de l'Autorité Nationale Palestinienne à assurer à tout le peuple palestinien et à tout moment un accès aux besoins alimentaires essentiels, dans des conditions naturelles et d'urgence, d'une bonne qualité, en lieu et place et à des prix abordables.

5.1. Les obstacles à la sécurité alimentaire

Il existe de multiples facteurs liés au conflit ayant contribué à la situation actuelle d'insécurité alimentaire. L'un des obstacles les plus importants est celui des ressources naturelles. Comme les cultures irriguées sont estimées en fonction d'un pourcentage de la taille de l'agriculture, il s'est produit des limites aux terres agricoles palestiniennes qui dépendent des cultures pluviales. Par ailleurs, les ressources en eau disponibles sont limitées et de mauvaise qualité, et ce à cause d'un pompage excessif et des vagues actuelles de sécheresse. En plus, cette diminution de la fertilité des sols est due à une utilisation excessive d'engrais et au changement climatique qui a été récemment constaté.

L'occupation est un facteur clé qui entrave le développement agricole et fait obstacle à la nourriture des palestiniens. On a pu

assister récemment à une croissance du nombre de postes de contrôle, à la construction d'un mur et de colonies, de routes de contournement, de zones militaires et de séparation à Gaza. Il s'est également produit une augmentation de la limite à la circulation des aliments et des services entre les zones palestiniennes, ce qui a empêché les pêcheurs de la Bande de Gaza de pouvoir pêcher dans les eaux territoriales palestiniennes et que les patrons puissent accéder aux pâturages naturels. Par ailleurs, le contrôle des matières premières et des intrants et l'empêchement à réaliser des importations ainsi que le contrôle aux principales frontières qui nous maintient en dehors des marchés internationaux, sont d'usage pour affaiblir les possibilités et les capacités des palestiniens à obtenir des ressources et à améliorer la sécurité alimentaire.

Etant données les conséquences désastreuses exposées, les problèmes techniques sont un autre obstacle clé. Par exemple, il existe une infrastructure déficiente en matière de recherche alimentaire et agricole et pour celle du secteur de la production et du stockage des aliments. Par ailleurs, l'augmentation de la fragilité des activités agricoles et de la production industrielle ainsi que le manque de banques de semences et la faible productivité des variétés de bétail touchent de près la vie des palestiniens et limitent leur souveraineté alimentaire, ce qui fait que l'accès à une nourriture salubre soit compliqué.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Il existe des obstacles économiques qui détériorent le secteur agricole et la sécurité alimentaire. Le financement disponible est insuffisant pour les projets en matière de production alimentaire et d'industries agro-alimentaires. Il n'existe pas de systèmes de réponse en cas de catastrophes (systèmes d'assurances) ; l'investissement dans ce secteur est plutôt insuffisant et, ce qui est plus important, il n'y a pas de plan national de contingence. Les investissements et les acquisitions sont peu nombreux, ce qui nuit à leur viabilité et compétitivité. D'une part, les marchés sont petits et d'autre part les marchés locaux ne sont pas réglementés.

Il existe des obstacles liés au cadre légal et législatif d'habilitation. Il n'y a pas de législation réglementant la production, la distribution et la consommation du processus alimentaire. Il n'y a pas de conseil supérieur pour la sécurité alimentaire. Finalement, il existe des contradictions et une duplication du bien-fondé des autorités entre les organismes responsables pertinents dans le secteur de la production, de la distribution et de la consommation des aliments.

5.2. Un aperçu du travail de PARC dans le domaine de la sécurité alimentaire

Assurer la sécurité alimentaire est le premier objectif stratégique de PARC (*Palestinian Agricultural Relief Committee*), « Améliorer

le rôle économique en visant à assurer la sécurité alimentaire et un développement agricole durable ». Donc, afin de garantir sur une base cohérente la disponibilité des aliments en quantités suffisantes, afin d'obtenir les ressources adéquates et de contrôler les ressources alimentaires indépendantes, le PARC a essayé de lever les barrières, tant si elles étaient dues à l'occupation comme au manque de ressources ou au besoin d'une meilleure supervision économique.

PARC était conscient des entraves environnantes mais il poursuivait son chemin par de nombreuses démarches :

- Au niveau individuel : Renforcer l'économie familiale.
- Au niveau coopératif : Promouvoir les valeurs collectives et de coopération.
- Au niveau national : Promouvoir les produits locaux, le contrôle et les certificats de qualité.
- Améliorer les opportunités de commercialisation et de compétitivité des produits palestiniens (commerce équitable et groupes de solidarité).

Mises à part les démarches précédentes, PARC s'est employé activement aux domaines suivants:

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

- Développement de ressources naturelles et protection de l'environnement (productivité du sol, protection des semences locales, diversité des cultures, cultures commerciales, etc.).
- Programmes de génération de capacité d'organisation des fermiers (hommes et femmes).
- Projets générateurs de revenus (programme d'épargne et de crédit, microfinances).
- Campagne de lobbying et de soutien.

Au travers de son intervention dans ces domaines, PARC continue tout d'abord à réclamer l'amélioration et la mise en valeur des terres ainsi que leur renforcement contre la désertification. Deuxièmement, PARC fait aussi tout son possible pour répandre l'utilisation de techniques de récupération de l'eau, et développer les technologies de traitement des résidus solides et liquides. PARC poursuit ses efforts pour augmenter la productivité du sol et renforcer les opportunités d'investissement dans des systèmes de détection précoce de catastrophes naturelles. Et finalement, la lutte en défense d'une loi moderne sur l'utilisation du sol et pour un calendrier agricole sont des priorités pour les marchés intérieurs.

De plus, PARC exerce de fortes pressions pour développer la recherche scientifique, pour créer une banque locale de semences et essaye d'organiser les jeunes producteurs afin qu'ils puissent jouer un rôle plus actif dans l'obtention de revenus équitables, sans oublier le soutien des modèles intérieurs de production et la stratégie de développement destinée à améliorer les diverses ressources pour les ménages.

Finalement, PARC prétend développer une agriculture urbaine dans les zones urbaines et en particulier dans le secteur, et aussi de mettre en marche le Conseil National de la Sécurité Alimentaire qui vient d'être créé récemment.

PARC a contribué à l'amélioration de la sécurité alimentaire en Cisjordanie et dans la Bande de Gaza grâce à différents interventions :

- Projets de développement de terres.
- Projets d'eau aux fins agricoles.
- Ciblage de projets.
- Femmes dans le milieu rural.
- De nombreux projets sur la sécurité alimentaire.

VI. Description de la situation de quelques-uns des pays où les membres du READI travaillent

Finalement, les palestiniens essayant d'investir en production, de générer des opportunités d'emploi et de procurer une alimentation saine doivent s'affronter actuellement à des problèmes les empêchant d'obtenir la sécurité alimentaire. Cependant, la collaboration de différentes ONG et des palestiniens peut, grâce à la génération de systèmes de coopératives et de méthodologies de travail, aider au développement d'un avenir meilleur pour la sécurité alimentaire où tous les obstacles sont surmontés.

La responsabilité de toutes les parties, les organisations gouvernementales, non gouvernementales et les secteurs privés, est basée sur un partenariat participatif et intégrateur avec des responsabilités claires et spécifiques en raison de la vie privée historique palestinienne ; les ONG ont joué un rôle primordial dans les années 80 et poursuivent leur contribution à la sécurité alimentaire palestinienne en augmentant la production locale d'aliments et en pourvoyant des emplois. Cependant, leur rôle dans le contrôle de la qualité des aliments (un rôle de premier ordre du gouvernement) a été restreint.

Les (ONG et groupes de travail thématiques sur le secteur) ont formé beaucoup d'alliances au travers d'institutions de la société civile, ont participé à l'élaboration de politiques stratégiques pour obtenir un minimum de sécurité alimentaire et de souveraineté et

ont joué un rôle primordial, spécialement dans la Bande de Gaza où, par ailleurs, le gouvernement palestinien n'était pas capable de le faire.

Les organisations de la société civile ont établi un modèle imité par de nombreux programmes de consortiums pour le développement du sol et de l'eau. Il y a de bonnes perspectives pour que cet effort commun d'alliances obtienne de bons résultats.

L'investissement du secteur privé dans le secteur agricole est un domaine prometteur qui représente un défi (diversité climatique et de cultures) ; une initiative dans le secteur de l'industrie agroalimentaire (herbes médicinales, produits Global Gap) a déjà été entreprise.

VII. ONGs et organismes multilatéraux travaillant dans le domaine de la sécurité alimentaire

L'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO) dirige les efforts internationaux pour éradiquer le problème de la faim en aidant à la modernisation et à l'amélioration de l'agriculture, les forêts et les activités de pêche des pays en développement, afin de garantir la sécurité alimentaire pour tous.

La FAO centre ses activités sur quatre secteurs : assistance technique ; information dans les domaines de la nutrition, l'agriculture, la pêche et les forêts ; conseil indépendant aux gouvernements sur les politiques agricoles ; et organisation de forums neutres entre les états, les organisations internationales et les ONG pour débattre des thèmes relatifs à l'agriculture et l'alimentation. Elle travaille en partenariat avec des acteurs externes : société civile ; secteur privé ; et autorités locales. Il existe une Unité des ressources et des partenariats stratégiques (TCDS) avec les ONG, les organisations de la société civile, le secteur privé et les acteurs externes.

Le bureau régional pour le Proche-Orient de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture a programmé du 15 au 18 novembre 2011 à Beyrouth, Liban, le premier Forum Régional des Agro-Industries (RAIF) pour le Moyen-Orient et Afrique du Nord (MONA). Ce forum (RAIF) a été organisé en 2008 à New Delhi en tant que suivi du Forum Mondial pour l'Agro-industrie (GAIF) organisé par la FAO, l'ONUDI (Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel), le FIDA (Fonds International de Développement Agricole) et le gouvernement de l'Inde. Le READI espère pouvoir apporter de nouvelles réflexions et expériences aux conclusions dégagées à la suite de cet important Forum.

Le READI a été créé à Madrid le 13 septembre 2001 au cours du séminaire *La cohabitation dans l'espace euro-méditerranéen*, en tant que première action de la Stratégie de coopération au développement dans la Méditerranée 2001-2004, que la Fondation a réalisée dans divers pays de la région.

Dans le cadre de l'appui aux processus de coopération dans la Méditerranée, le READI veut favoriser le dialogue, la coopération et la solidarité par des actions concrètes tendant à privilégier le développement humain depuis une perspective commune et une responsabilité partagée.

Il prétend mener à bien de nouvelles formes de coopération entre les organisations de la société civile et le secteur des entreprises, et compte déjà 40 associations membres de pays du Nord et du Sud de la Méditerranée.

VIII. Recommandations

1. Spécifiques pour les Territoires Palestiniens

La meilleure manière de sortir de l'insécurité alimentaire en Palestine est d'obtenir un Etat palestinien, en supprimant l'occupation et toutes les procédures et les pratiques empêchant une meilleure utilisation du sol et de l'eau mais aussi l'accès et la communication avec le monde extérieur.

- L'adoption de lois sur le milieu agricole contribuant à la production alimentaire. Il existe de grandes perspectives pour une meilleure production au niveau local.
- L'adoption de politiques et de procédures dirigées à l'agriculture pour l'alimentation.
- La protection du produit palestinien et la croissance de la compétitivité grâce à une meilleure qualité et à la provision de marchés locaux et régionaux.
- La protection et le développement des ressources en eau (conventionnelles et non conventionnelles) aux fins agricoles.
- Un des participants palestinien a fait un appel au boycott des produits israéliens, et en particulier ceux qui se produisent dans les colonies de Cisjordanie, et pour ce faire, procurer des milliers de postes de travail aux palestiniens.
- Diriger les efforts vers le développement des zones les plus marginales et les plus pauvres, en les ciblant directement au travers de programmes et de projets de développement afin de favoriser un développement équitable et en particulier l'implication des femmes dans le processus de production.
- La promotion de l'agriculture urbaine dans les camps de réfugiés tout au long de la Bande de Gaza.
- Activer des accords commerciaux entre l'Autorité Palestinienne et l'Union Européenne pour favoriser et promouvoir l'agriculture en Palestine.
- Encourager l'investissement du secteur privé dans la chaîne de production (stockages, systèmes de refroidissement, transports).

La sécurité alimentaire doit être abordée en se concentrant sur l'accès à la nourriture en Cisjordanie et dans la Bande de Gaza. Bien que les barrières au commerce et à la production alimentaire sont liées et dépendent des développements de la sphère politique, les agences humanitaires disposent de moyens viables pour améliorer les conditions sociales et économiques des foyers.

Les moyens d'intervention pour contrecarrer l'aggravation de la situation socio-économique et son insécurité alimentaire devraient assigner des priorités basées sur leurs capacités pour traiter les causes structurelles de l'insécurité alimentaire—par exemple, la crise des moyens de subsistance à cause de la baisse de l'emploi et des revenus. Il est à noter que l'Autorité Palestinienne (PA) préconise fermement les efforts de donateurs et d'agences internationales pour équilibrer les réponses à court terme avec les politiques de développement.

Pour affronter cette situation de plus en plus dégradée, il faudrait mettre en place les mesures suivantes :

- Protéger les ressources et réduire la pauvreté, par exemple au moyen de projets générateurs d'emploi durable et par la promotion d'activités productives et génératrices de revenus, des micro-entreprises et des micro-financements. Le soutien des industries et du secteur privé requiert un dialogue

politique étroit et un engagement des différentes parties prenantes concernées par les processus à long terme. Dans cet esprit, les ressources basées sur l'agriculture/pêche devraient être protégées pour maintenir une certaine capacité stratégique de production alimentaire de la majeure partie des familles rurales.

- L'appui d'une stratégie d'ajustement maîtriserait l'escalade des besoins humanitaires et du nombre de cas à traiter, et aiderait à protéger les droits fonciers et aux ressources en eau. Il faudrait, en particulier :
 - Promouvoir le renforcement de la production, l'aviculture, les légumes et l'huile d'olive de Palestine et soutenir les foyers agricoles pauvres afin de maintenir, d'un point de vue commercial, la capacité de production de ces secteurs dynamiques.
 - Investir dans la diversification des modèles de production alimentaire pour améliorer : (1) la sécurité alimentaire locale face à la fragmentation des systèmes alimentaires, et (2) la source d'aide alimentaire obtenue localement (par exemple, des agriculteurs aux pauvres, des produits alimentaires complémentaires à haute valeur nutritionnelle pour l'alimentation scolaire).

- Améliorer les technologies pour augmenter la productivité agricole dans les limites naturelles des ressources en terre et en eau, en se concentrant particulièrement sur l'accroissement des possibilités de revenus provenant de l'agriculture, en augmentant la production et la commercialisation de cultures de haute valeur également adéquates pour la consommation locale. Ce qui aiderait à remplacer une partie des importations par une production locale, mais aussi à maximiser les revenus provenant des exportations, tout en permettant l'accès économique aux aliments ne pouvant pas être produits dans le pays.
- Favoriser l'utilisation des ressources en eau non conventionnelles (la récupération de l'eau, des eaux usées, la réutilisation des eaux usées traitées).
- Promouvoir la vision mondiale de l'eau, des aliments, de l'énergie, en utilisant par exemple l'énergie solaire pour la désalinisation des eaux saumâtres.

*Il est probable que la capacité de plus en plus limitée de l'Autorité Palestinienne pour fournir une aide et un contrôle technique sur l'élaboration et la mise en oeuvre de plans de travaux publics sape la qualité et la durabilité. Les agences chargées de la mise en oeuvre devraient trouver des solutions alternatives— directement ou/et au travers d'ONG/

bureaux d'ingénieurs-conseils locaux—afin d'observer un certain nombre de normes techniques.

- Il faudrait soutenir les marchés et le commerce des aliments pour (i) aborder les faiblesses des commerçants dans les domaines du crédit et de la chaîne d'approvisionnement, et (ii) réglementer les prix des aliments et les rendre abordables afin de protéger le pouvoir d'achat des familles pauvres. Bien que les commerçants interrogés indiquent que l'aide alimentaire n'est pas un déterminant important du prix des aliments, ce sujet requiert une étude plus approfondie.
- Coordination intersectorielle : les stratégies liées en matière d'eau, d'agriculture, d'énergie et de bien-être social sont importantes pour en harmoniser et optimiser l'impact.
- Des programmes de distribution d'aliments dynamiques, flexibles et implantables sont nécessaires pour faire face aux incertitudes (dus aux actions d'origine humaine ou naturelle).

2. Spécifiques pour le Maroc

Le gouvernement marocain doit associer les ONG au processus de prise de décision et faciliter leurs contributions à tous les niveaux. De même, les organismes et les instituts financiers internationaux

devraient fournir les ressources financières et techniques appropriées, nécessaires à une participation effective et efficace des ONG concernées par la promotion et le développement de la femme notamment la femme rurale qui est la cheville ouvrière de développement socioéconomique de son environnement et aussi, la garantie de la sécurité alimentaire de son foyer.

3. Spécifiques pour la Mauritanie

- Faire une mise à jour régulière des prix des marchés, de la disponibilité alimentaire, de l'évolution de la situation acridienne et l'épidémie de la FVR.
- Suivre les flux transfrontaliers sénégalais et maliens de céréales (riz, mil et sorgho).
- Procéder dans les prochaines étapes à l'élaboration des scénarios sur l'évolution de la situation alimentaire dans les trois prochaines années dans les zones les plus vulnérables et mener si nécessaire une évaluation des besoins (EFSA14) en cas de chocs dus au phénomène de l'inflation galopante des prix des denrées alimentaires et des hydrocarbures.
- Prendre des mesures pour l'approvisionnement des intrants pour améliorer la production à court et moyen terme. Il est nécessaire de procéder à une identification des bénéficiaires les plus vulnérables et à déterminer les besoins en intrants pour favoriser les conditions de production au cours de la prochaine campagne agricole.
- Continuer à mettre en oeuvre des actions stratégiques de développement en lien avec la sécurité alimentaire / nutrition dans le pays (éducation, développement rural, santé-nutrition, emploi).
- Mobiliser les ressources financières et les systèmes de coordination pour faire face à une dégradation possible de la situation alimentaire des populations les plus vulnérables pendant la période de soudure.
- Renforcer les actions d'atténuation des crises alimentaires : cash-for-work, food-for-work, ventes à prix modérés, banques céréalières / SAVS, diverses distributions ciblées, etc., dans les zones d'insécurité alimentaire pendant la période de soudure.
- Renforcer les actions nutritionnelles de prévention et de prise en charge des enfants de moins de 5 ans et des femmes enceintes et allaitantes malnutries dans les zones à risque.

- A moyen terme, initier une enquête analytique, avec l'appui des partenaires, des causes de la malnutrition, au moins dans les wilayas à haute prévalence de la malnutrition et dans les régions où la prévalence stagnante.
- Restructurer les mécanismes de la gestion de crise et d'intervention en situation de catastrophes nationales, pour favoriser l'implication des ONGs dans le processus de conception et de mise en oeuvre des politiques en la matière.
- Accélérer le processus de validation de la nouvelle Stratégie nationale de sécurité alimentaire (SNSA) et de son plan d'action (PNIA) pour affronter les défis d'insécurité alimentaire d'avenir à l'horizon 2015-2030.

4. Spécifiques pour la Jordanie

En Jordanie, on essaye de disposer de terres suffisamment grandes dans la Vallée du Jourdain pour les cultiver au travers du projet de la Vallée du Jourdain. Cette tentative date des années 90 et un cas d'étude est recommandé pour examiner cette expérience et l'appliquer comme solution sur les sols agricoles fragmentés dans d'autres pays de la Région MENA.

5. Spécifiques pour le Liban et générales

Comment soutenir des modes de développement d'économies agricoles locales et nationales basées sur la production et le conditionnement au niveau local de réseaux de commercialisation locaux afin de rendre possible la construction.

Malgré les enjeux qu'ils doivent affronter, les petits exploitants agricoles libanais sont un élément important pour subvenir non seulement à leurs propres besoins alimentaires mais aussi pour contribuer d'une manière importante aux plus hauts niveaux de production alimentaire qui seront nécessaires. Cependant, des changements importants et des interventions sont indispensables.

Un réinvestissement énorme en agriculture est nécessaire :

- Le soutien par un rôle beaucoup plus important du secteur privé est indispensable. Les banques pourraient, par exemple, être encouragées à fournir des services financiers clés aux agriculteurs, en favorisant une agriculture durable, comme des crédits à bas coût ou des assurances abordables contre les intempéries.
- Le gouvernement et les donateurs doivent rééquilibrer considérablement leurs fonds actuels afin de pouvoir offrir

un plus grand soutien à l'agriculture durable, en s'attaquant en particulier aux thèmes de la sécurité alimentaire (subventions de l'État et programmes de vulgarisation) à travers :

- Réorientation des systèmes agricoles vers des modes de production fortement productifs, durables et contribuant à la réalisation progressive du droit des personnes à une alimentation appropriée.
- Collaboration entre les ministères, les établissements de recherche agricole, les fournisseurs de services de vulgarisation, les ONG, les institutions, les donateurs internationaux, etc.
- Le gouvernement devrait édicter des lois et des règlements pour protéger les marchés locaux contre les importations bon marché.
- Il est nécessaire de compter sur des politiques de concurrence nationale pour éviter que les marchés soient dominés par un petit nombre de compagnies.
- Des initiatives permettant de créer et d'accéder aux marchés offrant des prix équitables pour les petits producteurs et des politiques commerciales globales protégeant la position des

producteurs nationaux dans les systèmes nationaux d'alimentation.

- Trouver de nouvelles solutions pour remplacer l'énergie électrique par l'énergie solaire ou la bioénergie, ce qui réduirait les coûts de production (surtout la consommation de carburant) et la pollution environnementale.

IX. Conclusions

Le domaine de l'agriculture et de sécurité alimentaire nous montre que la femme est remarquablement présente et efficace. Les recherches publiées par la FAO nous confirment que « les femmes travaillant dans le secteur agricole au Proche Orient, sont encore sous estimées en raison du fait que leur travail dans l'agriculture de subsistance est non rémunéré : en Turquie, les femmes représentent 55,3% de la main d'œuvre agricole non rémunérée ; au Maroc, 53,2% ; en Egypte, 50,7% ; au Liban 40,7% ; au Soudan, 34,7% ; en Irak, 30,7% et en Mauritanie, 28%. De même, les femmes sont responsables des tâches les plus consommatrices de temps et les plus pénibles dans le domaine de la production vivrière et de l'élevage : les semis, l'application d'engrais, le sarclage, la récolte, le transport, le battage, le vannage, le nettoyage, le tri, l'ensachage ».

Reconnaître, soutenir, encourager et accompagner, par des mesures concrètes, la présence et le rôle de la femme dans le domaine de la sécurité alimentaire, signifie permettre à l'apport féminin spécifique de donner ses fruits au niveau de l'amélioration de la vie de l'homme et de la société. C'est aussi

une reconquête, par la qualité alimentaire préparée au foyer pour des êtres chers et bien aimés, contre l'esprit du marché qui a réussi à envahir nos maisons, notre corps et notre santé.

En ce qui concerne la sécurité alimentaire, l'agriculture joue un rôle important dans la plupart des pays de la région MONA.

Il existe le besoin d'une politique agricole d'intégration entre les différents états au sein de la région MONA, et d'une mise à jour constante des politiques agricoles nationales.

Il devient de plus en plus nécessaire de trouver des solutions aux problèmes d'approvisionnement en eau douce, d'augmenter le système de dessalement et de réutiliser les eaux traitées comme solution à la pénurie d'eau.

L'utilisation des technologies est inévitable pour accroître la productivité agricole et pour commercialiser les produits agricoles.

Il est devenu essentiel pour les ONG de préparer le terrain pour contribuer à l'autosuffisance des populations qu'elles aident. La phrase bien connue pour illustrer ce point est « d'apprendre aux gens à se nourrir plutôt que de les nourrir ». Si l'exemple évoqué par cette phrase est important, n'oublions pas qu'il faut aider aussi les populations à comprendre comment préserver leur environnement, afin que leurs chances d'autosuffisance à long terme ne soient pas obérées. De la même façon, il est souvent essentiel de former la population rurale sur :

- Le transfert des technologies simple, peu coûteuses et plus efficaces, pour accroître leur productivité.
- Les procédures d'accès aux intrants et au crédit, afin de pouvoir conserver et vendre leurs produits.
- La sécurisation de leur production contre les aléas climatiques, en contrôlant notamment l'eau, grâce à des petits ouvrages, par la main d'œuvre locale.

En fait, les ONG concernées doivent créer des réseaux et des partenariats en vue de participer aux efforts communs et contribuer à la réalisation du plan d'action que le gouvernement marocain est tenu de mener en vue d'assurer la promotion de la femme rurale et de son milieu qui permettront de contribuer à assurer la sécurité alimentaire.

Dans le contexte actuel de volatilité des prix des denrées alimentaires et de déficit agroalimentaire, il est peu probable que la Mauritanie réalisera le premier Objectif de Développement du Millénaire : *Éradiquer la faim et la pauvreté extrême*.

La sécurité alimentaire est un thème majeur qui doit être traité très sérieusement avant de parler de démocratie, de droits de l'homme, de gouvernance et de politiques ; car elle touche directement et profondément la dignité humaine.

Pour aborder le thème de la sécurité alimentaire sous une meilleure approche possible, la collaboration et la coordination entre les entités concernées au niveau national et pour l'essentiel, entre les pays de la région MONA, est indispensable.

La coordination de la mise en œuvre de projets de développement doit être assumée. Les différents pays devraient respecter la création de calendriers agricoles afin d'éviter la concurrence et la stagnation des produits dans une même période de l'année, tout en garantissant l'autosuffisance et en améliorant les échanges ainsi que l'intérêt mutuel.

Au niveau personnel, je crois que la principale cause de ces vagues arabes de révolution est directement liée à l'insécurité alimentaire dans ces pays.



Dirección

C/ Huertas, 71, 5ºDcha. 28014 Madrid

Tel.: +34 91 344 01 76 / Fax: +34 91 344 03 66 / redi@redreadi.org

www.redreadi.org